

《关于加快全市农村寄递物流体系建设的实施方案》 解读

2022年5月17日，邹城市政府办公室印发了《关于加快全市农村寄递物流体系建设的实施方案》（以下简称《方案》）。当前为何要制定出台《方案》，《方案》出台的意义是什么，《方案》提出的政策依据是什么，有哪些工作任务措施？围绕这些方面，进行如下解读。

一、《方案》出台的背景和必要性

建设市镇村三级农村寄递物流体系，是深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神的重要举措，是推进实施乡村振兴战略的重要保障，是打赢疫情阻击战的重要阵地，是深化交通运输服务深度广度的重要渠道，是推动邮政快递行业高质量发展的重要依托。2021年，市政府将“快递进村”工作列为为民办实事项目之一，以客货邮融合发展推进“快递进村”，成功创建为全省农村客货邮融合发展样板县，全省“快递进村”工作现场推进会在邹城市召开，初步建成了镇村两级农村寄递物流体系，完成了农村寄递物流体系“建起来，稳定住，运行好”三步走“建起来”的第一步。为进一步明确任务，落实责任，强化措施，健全完善全市农村寄递物流市镇村三级服务体系，确保农村寄递服务供给能力不断加大，保障机制持续完善，服务质量明显提高，市政府办公室出台了《关于加快全市农村寄递物流体系建设的实施方案》。



全国“快递进村”试点工作现场会观摩组来邹观摩指导

二、《方案》出台的意义

一是加快农村寄递物流体系建设，是深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神的重要举措。习近平总书记指出，从中华民族伟大复兴战略全局看，民族要复兴，乡村必振兴。从世界百年未有之大变局看，稳住农业基本盘、守好“三农”基础是应变局、开新局的“压舱石”。构建新发展格局，把战略基点放在扩大内需上，农村有巨大空间，可以大有作为。加快农村寄递物流体系建设，全面融入农业农村现代化，有效服务乡村振兴，是践行人民邮政为人民行业宗旨的重要体现，是邮政快递业在社会主义现代化国家建设中必须担负起的重要责任。

二是加快农村寄递物流体系建设，是推动行业高质量发展的重要依托。高质量发展是“十四五”乃至更长时期我国经济社会发展的主题，关系我国社会主义现代化建设全局，也是我国实现从邮政大国向邮政强国转变的必由之路。实现邮政快递业高质量发展，必须坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，着力解决城乡发展不平衡问题。建设高水平的农村寄递物流体系，实现开放惠民、集约共享、安全高效、双向畅通，是实现行业高质量发展的基础和关键。要切实优化农村寄递物流体系，提升供给体系对需求的适配性、要素资源对行业供给体系的保障力，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

三是加快农村寄递物流体系建设，是实现农村群众美好生活的重要保障。习近平总书记在党的十九大报告中指出：“带领人民创造美好生活，是我们党始终不渝的奋斗目标。必须始终把人民利益摆在至高无上的地位，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，朝着实现全体人民共同富裕不断迈进”。建设农村寄递物流体系，将进一步畅通消费品下乡进村、农产品出村进城的双向流通渠道，助力解决农村地区消费设施不足和销售渠道不畅的问题，便利农村群众生产生活，把促进行业发展与满足广大农村群众美好生活需要紧密结合起来，让农村群众通过寄递物流体系建设实现增收致富，切实增强获得感、幸福感和安全感。



全省“快递进村”工作现场推进会

三、《方案》出台的政策依据

为贯彻落实党中央、国务院决策部署,进一步满足广大农村群众对更高标准、更多种类寄递服务需求,充分发挥邮政快递业在服务乡村振兴中的重要作用,根据国务院办公厅《关于加快农村寄递物流体系建设的意见》(国办发〔2021〕29号)、《山东省人民政府办公厅关于加快农村寄递物流体系建设的实施方案的通知》(鲁政办字〔2021〕132号)、济宁市人民政府办公室《关于加快全市农村寄递物流体系建设的实施方案的通知》(济政办字〔2022〕12号)要求,邹城市交通运输局、邹城邮政管理局组成专门工作班子,起草了《邹城市关于加快全市农村寄递物流体系建设的实施方案》。

邹城市人民政府办公室

邹政办字〔2022〕56号

邹城市人民政府办公室 印发关于加快全市农村寄递物流体系建设的 实施方案的通知

各镇人民政府、街道办事处,市政府各部门:

《关于加快全市农村寄递物流体系建设的实施方案》已经市政府同意,现印发给你们,请认真贯彻执行。

邹城市人民政府办公室

2022年5月17日

(此件公开发布)



— 1 —

四、《方案》提出的重点任务

一是建设市镇村三级寄递体系服务场所。坚持政府引导、社会资源综合利用、面向市场多方合作推进的原则,以长远效益为导向,以合作共赢为基础,激发各类市场主体活力和积极性,多方参与、多措并举加快推进市镇村三级寄递体系服务场所建设。



二是巩固提升“快递进村”工程。2021年我市“快递进村”实现全域覆盖、全域运行,成功创建为首批全省农村客货邮融合发展样板县。进一步巩固提升“市政府引导,镇村企协同,交邮快融合”的“快递进村”邹城模式,完善农村寄递服务功能,监管机制,加强协调宣传,落实长效运行管理办法,提升“快递进村”服务质效。



三是加快农村寄递物流基础设施补短板。鼓励镇、村布设智能信包箱、智能快件箱，并保障设置场地和日常运行。运用大数据、云计算、物联网等现代信息技术，建设服务农村寄递物流共同配送的数据信息管理平台。集中开发上行揽收、下行集配、信息共享、终端寄递等配套系统，实现数据交换共享、信息互联互通，促进农村寄递物流数字化转型升级。



四是优化电商、交通运输、供销、寄递等协同发展体系。发挥邮政快递服务农村电商的主渠道作用和供销社系统农村服务网络优势，强化农村寄递物流与农村电商、交通运输、供销等融合发展。调动电商、供销等社会资源，建设“一点多能、一网多用”的农村电商寄递物流便民服务站，实现县域流通服务网络与农村寄递物流体系有效对接，进一步畅通消费品下乡、农产品进城的双向流通渠道。



五是完善农产品上行机制。加强镇村快递站点和益农信息社站点的衔接融通、融合发展，畅通信息渠道，促进信息科技和农业生产要素的流通，推动农产品出村进城。鼓励邮政快递企业与家庭农场、农民合作社、供销合作社、农产品电商平台等融合发展，构建从产地到餐桌的绿色、便捷、高效农产品产供销寄递产业链。



六是构建冷链寄递体系。鼓励邮政快递企业、供销合作社和其他社会资本依托现有园区，合理布局电商快递冷藏库、冷冻库，合作建设现代化农产品电商冷链快递物流集散中心，提升农产品冷链物流“最初一公里”设施水平。



七是加强末端网点服务规范和安全监管。督促寄递企业严格落实企业安全主体责任，整治超地域收件、不执行寄递渠道“三项制度”等违法行为，严打不法分子利用寄递渠道实施违法犯罪行为，严防发生重大寄递安全事件。



八是深化寄递领域“放管服”改革。构建公平公正的行业发展环境。完善农村寄递末端网点备案流程，取消不合理、不必要限制。完善多元投入机制，多渠道筹措资金支持发展农村快递末端服务，实施“寄递+电商”孵化工程，免费为创业者提供“菜单式”指导服务，吸引农村剩余劳动力就业创业。



五、《方案》的贯彻落实

《方案》出台后，抓好落实是关键。这项工作的落地，需要各部门、单位重视与支持，将农村寄递物流体系建设纳入相关规划和公共基础设施建设范畴，落实财政支出责任，支持村级寄递物流综合服务站建设。同时，各相关部门将按照上级决策部署，建立工作协调机制，研究出台相应支持政策，及时总结推广典型经验做法。邹城市政府将以《方案》出台为新的起点，把建设农村寄递物流体系作为行业“十四五”时期工作的重中之重，统筹谋划、系统推进，为畅通“双循环”提供更有利、更有效的寄递物流支撑保障。

