

政 府 工 作 报 告

——2025 年 1 月 6 日在邹城市第十九届
人民代表大会第四次会议上

市 长 王建文

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席同志提出意见。

一、2024 年工作回顾

一年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记视察山东重要讲话精神，在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，锚定“全省进 10 强、全国进 30 强”奋斗目标，持续实施工业化城镇化双轮驱动战略，推动工业强市、“双百”城市、乡村振兴、文化“两创”、民生福祉、社会治理进中提质、加速突破，新时代社会主义现代化强市建设迈出了坚实步伐。

过去的一年，我们在多重挑战中迎难而上、稳健前行。预计地区生产总值完成 1100 亿元、增长 6.5%，一般公共预算收入完成 96.3 亿元、增长 5.5%；规模以上工业增加值增长 9.7%，连续 3 个月保持 9.5% 以上增速，工业经济展现出强大韧性；固定资产投资增长 8.5%，社会消费品零售总额 424 亿元、增长 7%，新增市场主体 1.1 万户、总量突破 11 万户，实现了经济质的有效提升和量的合理增长，展现了经济大市的责任担当。

过去的一年，我们在转型发展中积蓄动能、厚植优势。兖矿能源智慧制造产业园一期 9 个项目全部建成投产；济宁能源新能源船舶制造基地首批商品船下水，开启了内河新能源船舶批量化生产的序幕。济邹高速、济枣高铁全面实施，济枣高铁大束片区规划形成中期成果。邹城博物馆晋升为国家一级博物馆；中乙联赛山东泰山金钢山队主场落户邹城，是全省唯一承办国家职业足球赛事的县市区；康王谷景区获评国家 4A 级旅游景区；恒力孟子湖文旅度假酒店开工建设，为我市第一家五星级酒店；福特纵横户外主题乐园揭牌运营，为中国首座、全球第七座，一系列重大项目、重点工作取得突破性进展，发展的潜力更大、活力更足。

过去的一年，我们在共建共享中不忘初心、守望幸福。圆满完成为民办实事项目，解决了就业、住房、供水等一批群众关心的热点难点问题，民生支出 76.7 亿元、占一般公共预算支出的 85.25%。基本养老、基本医疗保险参保率分别为 95.3%、96%；峰山、铁西教育园区建成投用，新增学位 6450 个；代表山东省迎接了国家基本公共卫生服务项目绩效评价，取得了全国第三名的优异成绩，群众幸福感、获得感不断提升。

过去的一年，我们在实干拼搏中唯旗是夺、争先进位。邹城

市委、城前镇党委入选省“干事创业好班子（好团队）”；连续三年获评省高质量发展先进县，全省仅3个县市；在济宁市两次重点项目现场观摩中综合排名第1，6个项目全部入选“十佳”项目；争取省级以上政策项目160项，竞争性资金突破60亿元、历年最高；荣获国家知识产权强县建设试点县、省现代农业强县、省县域经济高质量发展引领试点、省首批“两个健康”示范县等23个“国字号”“省字号”荣誉，综合实力稳步提升。

一年来的工作，主要体现在以下七个方面：

（一）我们狠抓项目、培育集群，绘就了产业强市“实景图”。产业发展聚链成群、集群成势。深入开展产业链现代化建设攻坚行动，聚力强链补链延链，恒信年产50万吨乙醇、泰玻年产8万吨无碱玻纤、天河矿山重型施工机器人等重点项目建成投产，珞石智能制造产业园二期、龙实年产6.3万吨高端环保型乳化油等项目加快推进，“1+5”主导产业实现营收751.8亿元。14个项目入选省产业链高质量发展重大项目清单，机器人产业集群入选省战略性新兴产业集群，绿色化工产业集群入选省特色产业集群。深入开展新一轮技改三年行动计划，实施85个技改项目，36个项目纳入省技术改造重点导向目录。加速推进数字化转型，新增省数字经济“晨星工厂”10家、省数字经济产业创新中心2家，成功创建省数字经济“晨星工厂”试点县。荣信集团工业互联网平台入选工信部工业互联网示范名单。优质企业攀登进阶、加速跃升。深入开展助企攀登十大行动，“一企一策”帮扶攀登企业、“双80”企业，全市营收过亿元企业141家、过10亿元企业23家、过100亿元企业4家。梯度培育创新型企业，艾坦姆流体获评国家专精特新“小巨人”企业，奔腾漆业入选国家级单项冠军

企业，新增省“专精特新”中小企业、瞪羚企业、制造业单项冠军企业 45 家，77 家企业获评省创新型中小企业，奔腾漆业、天河科技入选省首批先进中小企业百强。扎实推进企业上市攻坚行动，珞石机器人完成股改并在省证监局辅导备案，19 家企业纳入省、济宁市上市后备企业。招大引强持续发力、成效显著。大力开展产业招商、“链主”招商、以商招商，举办各类招商活动 36 次、签约落地亿元以上项目 47 个。建立“1+2+N”基金招商体系，设立 1 亿元“投贷联动”基金、5 亿元邹鲁创业投资基金、1 亿元“松睿”基金，成功招引科比特低空经济产业园、晨非咖啡梦工厂等项目，基金招商效应初步显现。开发区承载力更强、活力更足。编制征地项目成片开发方案，加快建设“五大生产要素保障中心”“五大生产性服务中心”，建成标准厂房 21 万平方米，改造提升道路 13 公里、雨污管网 25 公里，成为济宁首家省级生态工业园区，连续 3 年入选中国省级开发区高质量发展百强榜单。

（二）我们内外兼修、建管并重，绘就了城市发展“宜居图”。空间布局加速优化。加快建立“两级三类”国土空间规划体系，国土空间总体规划获省政府批复，启动燃气、热力、公园体系等专项规划编制，所有镇完成国土空间规划编制。大束镇、中心店镇撤镇设街道获省政府批复，城区版图进一步扩大，发展空间更加广阔。城建项目加速突破。房地产市场平稳健康发展，紫麟府、鑫锦嘉园等 14 个小区交付使用，山水龙城、玖誉府等 4 个小区开工建设，举办房产会 4 次，商品房销售面积 98.2 万平方米、增长 2.3%。新增建筑业“四上”企业 16 家，建筑业总产值完成 115.4 亿元、增长 9%，9 个房地产项目纳入“白名单”、授信金额 16.79 亿元。完成老旧小区改造 27 处。环湖路网全线开工，新建、改造

峰山北路、太平路等 11 条道路，“七纵七横”路网格局基本形成。铁合金 1971 工业遗址公园开园，入选首批省工业遗产。基础设施加速完善。加快建设国家水土保持重点治理、供水能力提升等 7 个现代水网项目，水安全及水资源保障能力进一步提升。整治金山大道、西苇路、三兴路等 20 处积水部位。扎实开展供热设施“冬病夏治”，改造供热管网 10 公里、老旧燃气管道 10.4 公里，新增供热面积 60 万平方米。扎实推进全国文明城市创建工作，顺利迎接国家实地测评。打响城市党建“守望相助·幸福家园”品牌，网格（小区）党群服务站实现全覆盖，社区工作者全部“定岗网格”。深化国家生态园林城市创建攻坚行动，新建、改造口袋公园 10 处，新增绿地面积 3 万平方米。

（三）我们对标一流、创新赋能，绘就了改革开放“活力图”。重点改革持续深化。实施改革创新提升年行动，新增国家级改革试点 10 项、省级试点 30 项，138 项改革创新经验做法在国家和省级层面推广，4 项经验做法得到省领导批示肯定。探索实施“租赁即开工”“施工许可 7 合 1”等改革举措，“规范工程规划许可”改革经验入选住建部“揭榜挂帅”创新成果，招标投标领域“无押金”服务新模式通过省“揭榜挂帅”活动成果验收，农村集体资产处置、“按揭农业”发展模式改革经验入选省级农村改革试验区主要经验。创新动能持续增强。深化实施科技型企业三年“双倍增”行动，国家级高新技术企业达 184 家、国家科技型中小企业达 211 家，获批省级以上科技计划项目 9 项，兖矿能源“深部煤炭数智化高效开采成套技术与工程应用”“深部厚煤层智能开采关键技术与高端装备研发应用”分别获国家科技进步二等奖、省科技进步特等奖，珞石机器人“高性能高安全可信协同

机器人关键技术研发及产业化”项目获省科技进步二等奖。深入实施产学研协同创新行动，开展产学研对接活动 38 次，与哈尔滨工业大学、中科院长春应化所等高校院所签订合作协议 33 项。深入实施“人才兴邹”行动，引育国家重点人才工程专家 4 人、泰山人才工程人选 5 人。加快创新成果转化，新增发明专利 251 件，登记技术合同金额突破 38 亿元。开放水平持续提升。组织企业参加跨国公司领导人青岛峰会、港澳山东周等活动，接待拜访陶氏化学集团等 29 家跨国公司，新增外资企业 8 家，实际利用外资 7746 万美元。组织 90 家企业开展经贸交流活动 131 次，预计完成外贸进出口 72 亿元。

（四）我们统筹融合、协同发力，绘就了乡村振兴“共富图”。粮食安全基础牢固。严格落实耕地保护和粮食安全责任制，新建高标准农田 2.5 万亩，粮食种植面积和产量分别达 104.2 万亩、9.9 亿斤，能繁母猪保有量 2.7 万头，获评全国新一轮千亿斤粮食产能提升重点县、全省优化耕地林地布局试点县、全省首批数字农业发展县、省数字乡村试点。乡村产业更具特色。坚持以工业思维抓农业，工厂标准化金针菇产量占全国 14%， “邹城蘑菇”亮相“一带一路”商协会大会，品牌价值达 41.25 亿元，实现价值翻番。脱毒种薯育苗面积全省最大，工厂化循环水养殖规模进入省淡水渔业县第一方阵。金山大樱桃入选全国名特优新农产品名录，香城酥梨、洪山樱桃、看庄土豆、柳下邑猪牙皂入选全国农耕农产品记忆索引名录。拥有省级知名农产品企业产品品牌 11 个，全国名特优新农产品 5 个，“好品山东”品牌 3 个，“三品”认证总数达 105 个。龙头企业发展壮大。推广“龙头企业+基地+农户”“合作联社+标准社+农户”发展模式，济宁市级以上农业龙

头企业 67 家，海鼎饲料、米能生物进入 2024 中国农业企业 500 强，友和生物被认定为农业产业化国家重点龙头企业。晨非乳品 15 万吨四维小分子提纯乳项目投产运营，填补了我市乳制品产业空白。和美乡村迭代升级。扎实推进“百区千村”示范片区建设，建成乡村振兴齐鲁样板省级示范片区 1 个、济宁市级示范片区 25 个，全省抓党建促乡村振兴现场会议在我市召开。实施“四好农村路”提质增效专项行动，完成路网提升和道路通达工程 145 公里，养护工程 200 公里。改造农村危房 72 户、公厕 65 座、户厕 600 户。启动邹东片区地表水厂建设，大一、位庄水厂入选第一批省级农村供水标准化工程。强村富民步伐加快。深入实施村党组织“跨村联建”，成立 14 个“跨村联建”片区党委、11 家强村共富公司，发展产业项目 42 个，所有村集体经济收入稳定在 10 万元以上，20 万元以上的行政村占比达到 70%。发放“按揭农业”贷款 8370 万元、“强村贷”7260 万元，新增省农担担保金额 6.96 亿元。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，投入衔接资金 3071 万元，实施产业发展和小型公益性基础设施项目 48 个，守住了不发生规模性返贫底线。

（五）我们以人为本、普惠共享，绘就了民生保障“幸福图”。社会保障更有温度。精准落实稳岗就业政策，新增城镇就业 8800 人，开发城乡公益性岗位 1768 个，举办各类招聘会 74 场，招聘岗位 1.7 万个。发放创业担保贷款 1.03 亿元，职业技能培训 6059 人，入选省高校毕业生就业“最具吸引力”县城 10 强。完善分层分类社会救助体系，发放各类救助资金 2.4 亿元，惠及困难群众 3.3 万人。社会事业更快发展。深入推进全国义务教育优质均衡发展县和学前教育普及普惠县创建工作，扎实开展基础教育“规范

管理年”行动，优化整合 18 处农村“小散弱”学校，补充教师 417 名，邹城一中成为北京大学“博雅人才共育基地”。技师学院创建工作取得了阶段性成效。扎实推进人民医院、中医院、妇幼保健院“三甲”同创，顺利通过全国基层中医药工作示范县评审。启动市养老服务中心建设，启用邹鲁善养养老服务中心，唐村镇“敬老幸福餐”活动连续两年被央视报道。新增备案托育机构 21 家、托位 932 个，每千人口托位数达到 6.1 个。文旅融合更加深入。举办孟子故里母亲文化节、第八届邹鲁文化城市座谈会、第四届青年儒学论坛，创编《礼行乐和》《观鱼》等 20 余部作品，全国首部孟子思想题材原创音乐剧《流苏雪》成功首演。开展各类群众性文化活动 1.1 万场次、国学传承活动 3836 场次、“孟子乡音”文化惠民演出 1400 场次，更好满足群众多样化精神文化需求。峯山梁祝峯恋园建成投用，金钢山酒业“邹城记忆”产品入选省“山东手造·优选 100”产品，发放文旅惠民消费券 80 万元，举办文旅活动 240 场，全年接待游客 1100 万人次，旅游收入突破 110 亿元。

（六）我们慎终如始、严守底线，绘就了社会善治“平安图”。安全生产形势稳定。深入推进安全生产治本攻坚三年行动，大力实施“八大行动”“四项整治”，安全生产事故起数和死亡人数实现“双下降”，获全省落实安全生产“八抓 20 条”创新措施督查激励，深化实施重大事故隐患整治工程经验做法被应急管理部推广。生态环境持续向好。深入推进蓝天、碧水、净土三大保卫战，空气质量综合指数、PM_{2.5} 浓度、优良率分别同比改善 7%、7.5%、7.1%，白马河国控断面水质稳定达标，河湖“四乱”、农村黑臭水体问题动态清零，完成水土流失治理 13 平方公里。全力

推进矿山修复和采煤塌陷地治理，完成荒山绿化造林 1240 亩、采煤塌陷地治理 3410 亩、矿山修复治理 1504 亩。社会治理有力有效。扎实推进“八五”普法工作，常态化推进扫黑除恶专项斗争，深入开展“清楼扫地”“清风 2024”等专项行动，刑事、治安、电信诈骗案件大幅下降。深入推进矛盾纠纷化解和信访工作法治化建设，建立“网格+热线+矛调”新模式，群众诉求办结满意率 98.96%、问题解决率 96.67%，初次信访一次性化解率 97.4%。开展网络有害信息和不法行为专项整治，筑牢网络安全屏障。

（七）我们廉洁奉公、真抓实干，绘就了干事创业“奋进图”。政治建设深入推进。坚持把党的领导贯穿政府工作始终，不折不扣落实党中央决策部署，严格执行省委、济宁市委和邹城市委工作要求，以实际行动诠释对党绝对忠诚。通过读书班、警示教育大会、领导干部讲党课等形式，推动党纪学习教育走深走实。政务服务持续优化。分类推进 168 个“高效办成一件事”场景建设，“VR 勘验”服务事项增加至 30 项，勘验用时缩减 85%，政务服务事项全程网办率达 99.6%。开展各类政金企对接活动 23 场次，争取融资支持 55.63 亿元。开展妨碍全国统一大市场和公平竞争政策规定专项清理，营造了更加公平、透明的市场环境。作风建设勤勉务实。牢固树立过“紧日子”思想，深化预算绩效管理改革，压减差旅费和公车运行经费定额标准 10%，把有限财力用在发展紧要处、民生急需处。持续加强重点领域资金监管，严厉打击建设工程转包违法分包行为，受理公共资源交易活动 600 宗次、增收节支 9.8 亿元，财政评审审减 2.12 亿元、审计审减 1.54 亿元。依法行政执行有力。主动接受人大法律监督和政协民主监督，办理人大代表议案建议 102 件、政协提案 169 件。开展政府行政规

范性文件、政府重大行政决策合法性审查 6 件，主动公开政府信息 8788 条。

同时，全市老龄、妇女儿童、青少年、残疾人、工会、科协、红十字、社会工作等事业加快发展，民族、宗教、外事、侨务、双拥共建、退役军人事务、人民防空、消防、对口支援和东西部协作等工作扎实推进。

各位代表！成绩的取得，根本在于习近平总书记掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是上级党委、政府和市委坚强领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，是全市上下团结奋斗、努力拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向人大代表、政协委员，向离退休老同志，向各民主党派、各人民团体和各界人士，向驻邹单位、驻邹部队，向所有关心支持邹城发展的海内外朋友，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒认识到，当前邹城经济社会发展还面临不少困难和挑战：经济增长面临预期偏弱、需求不足、竞争加大等多重压力；产业转型升级步伐还不够快，创新驱动发展能力还不够强，项目招引储备不足；部分企业生产经营困难，群众就业增收面临压力；基础设施建设仍有短板，公共服务供给还不够均衡；政府系统干部履职和服务能力有待进一步提升。对此，我们将采取有力措施，切实加以解决。

二、2025 年主要任务

各位代表，2025 年是“十四五”规划收官之年，也是贯彻党

的二十届三中全会精神的重要一年，做好各项工作意义重大。按照市委部署安排，今年政府工作的总体要求是：**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，锚定“全省进 10 强、全国进 30 强”奋斗目标，把工业经济倍增作为核心引擎，把城乡融合发展作为关键路径，加力实施工业化城镇化双轮驱动战略，全力抢机遇、争政策、上项目，聚力强党建、抓改革、防风险，在打造工业强市上提速快进，在建设“双百”城市上稳步推进，在全面振兴乡村上高位求进，在推动文旅发展上互促共进，在增进民生福祉上扎实迈进，在“济宁打造山东绿色低碳高质量发展新增长极”上走在前、挑大梁，努力在县域高质量发展的新赛道上弯道超车、全面跃升，奋力开创新时代社会主义现代化强市建设新局面。**

今年全市经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 6% 以上，一般公共预算收入增长 4% 左右，规模以上工业增加值增长 9% 以上，固定资产投资增长 6.5%，社会消费品零售总额增长 8.5% 以上，完成年度节能减排降碳约束性指标和环境质量改善目标。

实现上述目标，要加强党对经济工作的领导，坚持干字当头，增强信心、迎难而上、奋发有为，确保党中央各项决策部署落到实处，坚决扛起“走在前、挑大梁”的使命担当。

走在前、挑大梁要政治坚定、初心如磐。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持把推进中国式现代化作为最大政治，坚决做到党中央有部署、省市有要求、邹城见行动。我们坚信，有习

近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，有上级党委、政府和市委的坚强领导，定会谱写出中国式现代化邹城实践新篇章。

走在前、挑大梁要高点定位、奋勇争先。按照济宁市委“一个万亿、五个倍增”的发展目标，锚定“全省进10强、全国进30强”的目标定位，以勇挑大梁的使命感、时不我待的精气神，乘势而上、攀高比强，让“当排头、立标杆、扛红旗”成为邹城各级干部的自觉追求。我们坚信，只要大家勇争一流闯、奔着最好干，定会实现更好、更快、更高质量发展。

走在前、挑大梁要敢闯敢试、实干担当。把“四敢”精神作为干事创业的风向标，大胆闯、大胆试、加油干，推出一批走在前列、先行示范的改革举措，打造一批具有邹城特色的典型示范。我们坚信，有百万干部群众团结一心、真抓实干，定会为邹城现代化强市建设赢得主动、赢得优势、赢得未来。

走在前、挑大梁要稳中求进、科学应变。坚持稳中求进工作总基调，全力稳预期、稳增长、稳就业，持续转方式、调结构、提质量、增效益，稳中求进、以进促稳，让稳的基础更牢固、进的动能更强劲。我们坚信，只要保持战略定力，以自身工作的确定性应对形势变化的不确定性，定会实现更可持续、更为安全的发展。

重点做好以下八个方面工作：

（一）坚持工业经济“头号工程”，加速推进新型工业化，在建设京沪廊道先进制造集聚区上走在前、挑大梁

实施工业经济总量倍增行动，培育壮大产业集群。按照强龙头、补链条、聚集群的思路，落实落细“链长制”，建立“总链长+链长+链主”推进体系，做大产业规模、做强产业实力，力争规上工业企业营收突破千亿大关。推动产业向高跃升。精细化工

产业，依托恒信集团、国宏化工等企业，加快实施超高功率石墨电极、150万吨醇氨一体化等“上下游”项目，积极推进胜华国宏二甲基亚砷、启阳新材料医药化工等“左右岸”项目，加快形成“一超多强”发展格局。高端装备制造产业，扎实推进兖矿能源智慧制造产业园二期、北斗天地智慧通信设备、正方禾泰智能驱动桥二期等项目，聚力打造全国最大的矿用设备生产基地；依托济宁能源精密制造产业园，加快推进高端流体控制阀、精密铸造扩能提质，启用共享加工中心，新上四偏心蝶阀、球阀等高端阀门项目，打造国内一流精密制造基地；做大做强济宁港航新能源船舶制造基地，打造集船舶生产、港航物流全业态一体发展新格局。推动产业向新而行。新能源新材料产业，聚焦玻纤全产业链发展，加快推动中建材特种纤维、金荣泰莱赛尔等项目落地，加速鑫曦源80万吨玻纤原料等配套项目建设，聚力打造全国最大的无碱玻纤生产基地；加快艾孚特1000吨高热稳定性电池级锂盐、儒信新能源“零碳发展”项目落地建设，推动化工产业向新材料延伸。生物医药产业，以鲁抗医药为龙头，依托合成生物聚合平台、高精新医药孵化园，加快推进绿色植保产业园、众嘉泓扬生物制品等项目建设。机器人产业，加快珞石工业机器人核心零部件、天河矿山重型机器人、奔好智能化工业机器人等项目建设，做强工业机器人、矿山机器人、医疗机器人三个产业链，打造全国最大的工业机器人生产基地。数字经济产业，依托数字经济产业园，招引数字经济技术服务企业和电子信息制造业企业，建设兖矿能源鲁西数据中心、星马数字智能化工厂，完成60家企业数字化改造。推动产业向绿而兴。加快布局氢能、人工智能、低空经济等未来产业。氢能产业，以恒信氢能产业基地为平台，依托氢气产品检测中心，谋划布局工业氢气装置、氢燃料电池等项目，

构建氢能产业新生态。人工智能产业，依托机器人检验检测平台、省智能机器人应用技术研究院，全力招引编码器、传感器、激光雷达等生产企业，抢先布局人形机器人零部件产业链。低空经济产业，深化与科比特航空合作，加快建设低空经济产业园。

实施规上工业企业数量倍增行动，聚力打造强企方阵。加速龙头骨干攀登。深入实施“百企培育”工程，“一企一策”扶持118家骨干企业进阶跃升，力争恒信集团、太阳宏河纸业营收突破500亿元、140亿元，营收过亿元工业企业达到100家，规上工业企业达到300家。加速企业创新创优。深入推进高成长企业三年倍增行动，年内培育国家、省“专精特新”企业15家和制造业单项冠军企业3家。扎实做好企业上市工作，力争珞石机器人提交首发上市申请。加速企业技术改造。实施新一轮工业企业技术改造三年行动计划，加快推进93个技改项目，力争25个项目纳入省技术改造重点项目导向目录。

实施高新技术企业数量倍增行动，全面激发发展活力。坚持分类施策、分层培育，梯度培育创新型企业，高新技术企业达到225家，高新技术产业产值占比达到45%以上。支持重点企业加强与大院大所、高层次人才的交流合作，开展产学研对接活动10次以上。创建济宁市级以上创新平台12家，承担济宁市级以上科技计划项目14项，推动技术合同成交额突破40亿元。探索实施“1361”人才工作模式，支持荣信集团、博诚电气等企业申报国家重点人才工程，引育高层次人才团队30个以上。

实施生产性服务业规模倍增行动，推动制造业高质量发展。聚焦商贸服务、科技研发、环保服务、人力资源等重点领域，加快先进制造业与现代服务业融合发展，“一业一策”推动企业从

出售产品向出售“产品+服务”转变。加大领军企业培育力度，支持 27 家龙头骨干企业做大做强，储备一批省、济宁市服务业重点项目，力争生产性服务业营收规模突破 800 亿元、增长 23% 以上。

实施承载能力提升行动，加快开发区提档升级。以创建国家级经济开发区为引领，加快“五大生产要素保障中心”“五大生产性服务中心”建设，建成投用水资源利用中心、气源保障中心、科技金融服务中心，新建供水管网 30 公里、雨污管网 58 公里、供电线路 30 公里，新建标准化厂房 25 万平方米，新增蒸汽、供水、天然气供应能力 370 万吨、3000 万方、4 亿方。严格推行项目用地“标准地”供应，保障项目用地 2000 亩，盘活闲置低效土地 300 亩。

（二）坚持建管并重，加速“双百”城市建设，在打造区域中心城市上走在前、挑大梁

城市空间向更广区域拓展。充分发挥国土空间规划引领作用，完成大束、中心店、北宿等片区控制性详细规划编制，实现中心城区控制性详细规划全覆盖。突破环湖片区综合开发，加快 20 公里环湖路网建设，实施城市展馆、滨湖商业街、环湖公园等项目，打造高品质人居样板区。突破两山片区综合开发，启动环山路北线、义正路西延道路建设，打造生态宜居样板区。加快建设济枣高铁邹城东站片区，招引总部经济、高端商贸、优质地产等产业项目，打造城市发展新高地。

城市建设向更高标准提档。加快推进杜庄、马庄等 5 个片区开发，完成 15 处老旧小区改造，持续改善老城样貌。以兖矿独立工矿区为试点，谋划实施矿区职工进城，为城市发展注入新活力。启动建设湖畔锦庐、圣苑·江山樾等重点项目，推动湖滨玫瑰、兆山云境等 15 个项目交付使用，更好满足群众多样化住房需求。

加强“两孟”历史文化街区整体保护和活态传承，完善“一河一城、三坊六街十六巷”功能布局，加快推进“两孟”前广场及配套商业街建设，擦亮国家历史文化名城名片。

城市功能向更高品质提升。完成济邹高速邹城段建设。实施城区主次干道提升工程，推动礼义路全线贯通，加快胜利路、朱山中路道路建设，打通四基山东路、公园路东延等道路，改善老城区路网脉络。实施城市地下管网管廊及设施建设改造，升级改造10公里老旧燃气管道，新增供热面积60万平方米。实施杨下河三期绿化、城区主次干道绿地裸露整治，新建“四小”工程2.8万平方米，新增绿地面积2.4万平方米，确保顺利通过国家园林城市复审，积极争创国家生态园林城市。

城市管理向更高水平迈进。深入实施市容环境综合整治行动，开展七项专项整治，营造整洁有序的城市环境。优化升级城市运行管理服务平台，推进“一网统管”，提高城市管理效率和响应能力。深化“智慧社区”“幸福家园”建设，完成48个社区智慧管理平台优化升级，实施社区工作者“双百”培训工程，提升服务水平。扎实开展住宅物业服务评星定级，推进物业服务行业信用体系建设，打响“邹全物业·情暖万家”红色物业品牌。实施城市形象提升工程，持续开展“我爱邹城·文明有我”“我爱邹城·邻里话文明”等特色活动，形成“我爱邹城”特色文明品牌矩阵，深化文明城市、文明单位、文明家庭等“五大”创建，全面提升市民素质和城市文明程度。

（三）坚持全面深化改革，持续扩大对外开放，在激发高质量发展动力活力上走在前、挑大梁

深化重点领域改革。健全“三争三聚六攻坚”工作体系，全

力推进资源要素市场化配置、教育科技人才协同发展等 102 项重点改革事项，加快落实 53 项省级以上改革试点任务，形成更多可复制、可推广的邹城经验。深化市属国有企业改革，有序推进企业内部重组整合，健全财务总监委派、工资总额预算管理等制度，稳步推进企业市场化转型。深化投资项目审批制度改革，打造项目开工审批、预验试产、竣工领证等全周期“一件事”集成服务。

打造一流营商环境。实施营商环境创新提升行动，实现 1533 个事项线下“一站式办理”、线上“一网通办”，推动更多高频事项网上办、掌上办、一次办。分类推进“高效办成一件事”场景建设，深化“静默认证”“VR 勘验”等智慧化服务平台运用，政务服务事项网办率保持 99% 以上。充分发挥“1+16+N”服务体系作用，用好四支“e 路宠企”服务队，为企业提供增值化服务。深化政金企合作对接，扩大普惠小微重点领域信贷投放，开展政金企对接活动 20 场次以上，力争新增信贷投放 160 亿元。深化社会信用体系建设，依法保护各类经营主体产权和合法权益。

提升对外开放水平。深入实施外贸进出口总额倍增行动，建立企业开拓海外市场产业目录库，组织企业参加国际展会及经贸交流活动 100 次以上，有进出口实绩的企业突破 100 家，外贸进出口总额突破 90 亿元。全力稳住太阳宏河纸业、鲁抗舍里乐、泰山玻纤等企业外贸规模，鼓励兖矿博洋、恒信集团做大外贸总量，支持星地新材料、新宝龙、金鼎实业等企业扩大出口份额。加快兖矿物流园区建设，打造京杭铁水联运物流通道枢纽。深入开展产业链招商、以商招商、基金招商，年内招引落地亿元以上项目 45 个。

充分释放消费潜能。坚持把扩大消费摆在突出位置，加快太平西路商业业态升级，盘活孟子湖商业水街等存量商业资产，年内新增限上批零住餐单位 100 家以上。用好房地产支持政策，举

办大型房展会 4 场以上，力争商品房销售面积突破 100 万平方米。实施消费品以旧换新、提振消费专项行动，举办促销活动 25 场次以上，发放各类消费券 200 万元以上。

（四）坚持农业农村优先发展，推动乡村全面振兴，在打造齐鲁样板引领区上走在前、挑大梁

当好粮食安全“压舱石”。抓好粮食和重要农产品稳产保供，高质量推进高标准农田建设，全年粮食种植面积保持 104 万亩、产量保持 9.9 亿斤以上。大力扶持优质畜产品保供基地建设，培育壮大蓝大农业、温氏畜牧、康益健生物等畜牧龙头企业，进一步提升重要畜禽产品生产供应能力。

打造现代农业“升级版”。持续做强“一菌一渔一茶，两莓两薯三桃”十大特色产业，形成“一业主导、多业并举”产业体系。充分发挥省级农高区平台支撑作用，加快推进友泓二期、精深加工产业园区等项目建设，建成国内最大的瓶栽杏鲍菇出口生产基地，实现年产鲜菇 45 万吨，“邹城蘑菇”品牌价值突破 50 亿元。持续扩大工厂化循环水养殖规模，力争面积突破 6 万平方米。培育壮大甘薯、草莓、马铃薯等特色产业品牌，新增“三品”认证产品 3 个，省级以上农产品知名企业品牌达到 12 个。支持张庄镇争创国家级农业产业强镇。

描绘和美乡村“新画卷”。打好乡村振兴“百区千村”三年行动收官战，攻坚推进城前镇“两山两化”渠庄片区等 13 个示范片区建设，支持太平、城前、石墙三个片区争创乡村振兴齐鲁样板省级示范区。全力推进宜居宜业和美乡村建设，新创建济宁市级以上和美乡村 31 个。持续开展“四好农村路”提质增效专项行动，实施乡村道路养护、道路通达、路网提升等工程 130 公里以上。完成邹东片区地表水厂建设，加快提升城乡供水保障能力。

跑出强村富民“加速度”。深入落实省“万村共富”计划，深化实施“百企兴村”行动，推广“土地流转+优先雇用”“股份合作+保底分红”等村企联建模式，集体经济收入稳步提升。推进城前片区政策性银行乡村振兴信贷项目落地，撬动更多金融资本、社会资本投入农业农村领域。严格落实“四个不摘”要求，确保不发生规模性返贫。

（五）坚持人与自然和谐共生，持续改善生态环境质量，在筑牢生态绿色基底上走在前、挑大梁

全方位加强环境污染防治。全力争创国家生态文明建设示范区。以大气污染防治十条工作线为抓手，深入推进重污染天气消除、臭氧污染防治、柴油货车污染治理等行动，确保PM_{2.5}浓度低于41微克/立方米，空气质量优良天数比率达到66.7%以上。深入开展河湖水质保障行动，确保白马河国控断面水质稳定达标。保持打击危废环境违法行为高压态势，确保受污染耕地安全利用率、污染地块安全利用率均为100%。

多举措加快生态保护修复。严格落实河湖长制，推进河湖“清四乱”常态化规范化，确保河湖问题动态清零。高质量推进水土流失系统治理18平方公里。严格落实“林长制”，做好荒山绿化项目区日常管护，常态化开展植树添绿活动。科学推动林业有害生物综合防治，主要林业有害生物成灾率控制在3‰以下。

高质量推动绿色低碳转型。加快建设邹东35万千瓦集中式风电项目，力争新能源和可再生能源装机规模达到90万千瓦。加快推进充电基础设施建设，新建公共充电桩120台，保有量达到1620台以上。加大绿色工厂培育力度，力争创建济宁市级以上绿色工厂3家。

（六）坚持文旅融合发展，加力推进文化“两创”，在建设

全国一流文化名市上走在前、挑大梁

弘扬优秀传统文化。深化“一五一十”工作格局，实施文化“两创”展示、文明交流互鉴等“六大工程”，打造中华优秀传统文化“两创”先行示范区。举办2025母亲文化节、邹鲁文化城市座谈会，开展“示爱母亲”“邹鲁文化城市行”等活动，持续增强文化传播力和影响力。加强美德邹城建设，大力推动移风易俗，拓展家校社网心“五位一体”全环境立德树人体系，引领精神文明建设新风尚。做好第四次全国文物普查，提升文物保护管理水平。推动“两孟”南考古遗址保护研究，实施孟庙孟府五期、邾国故城安防等保护修缮工程，支持邾国故城争创国家考古遗址公园。

持续壮大文旅产业。推动“两孟”、峰山、孟苑一体创建国家5A级旅游景区，支持大洪沟度假村争创国家3A级旅游景区、峰山景区创建省级夜经济消费集聚区，加速推进恒力孟子湖文旅度假、绿鑫春运动休闲基地水上乐园、中屿体育公园等项目建设。实施“个十百千万”文化产业赋能乡村振兴计划，新增规上文化企业10家，争创全国文化产业赋能乡村振兴试点县。深化“引客入邹”行动，举办伏羲文化节、草莓节、桃花节等“乡村好时节”系列活动，擦亮“到孟子故里，养浩然之气，做大丈夫”研学品牌，力争游客接待量突破1200万人次、旅游总收入突破120亿元。

加速繁荣文化事业。探索建立“头雁领航”文艺创作试点，策划孟子馆“一步一景”沉浸式“微演出”，组织申报“泰山文艺奖”“乔羽文艺奖”。推进《流苏雪》等剧目巡演，争取国家艺术基金扶持。依托“孟子乡音”“两节一晚”等公共文化服务品牌，举办文艺汇演、四季村晚、合唱展演等文化活动，推广“订单式”“菜单式”“预约式”文化惠民服务，不断丰富群众精神文化生活。

（七）坚持以人民为中心的发展思想，着力解决群众急难愁盼问题，在增进民生福祉上走在前、挑大梁

推进社会保障更可靠更充分。全面贯彻就业优先战略，举办各类招聘对接活动 80 场，新增城镇就业 8500 人以上、失业人员再就业 3300 人以上、困难人员就业 1000 人以上，确保“零就业”家庭动态清零。着力激发创业创新创造活力，实施“创业齐鲁”行动，发放创业担保贷款 9000 万元，扶持创业 500 人以上。深入实施全民参保计划，基本养老、基本医疗保险参保率均保持 95% 以上。深化“济时救·邹全助”工作品牌，探索实施“1+N”救助服务模式，提高困难群体保障水平。

推进教育发展更优质更均衡。深入实施教育高质量发展三年行动计划，加速推进太平、城前、孟子湖教育园区建设，新增学位 1.2 万个。优化整合农村“小散弱”学校 8 所，深化城乡教师交流轮岗，实现优质教师资源共享。实施“邹鲁名师”系列工程，分层开展教师、班主任、校长能力提升培训三年行动，培训教师 1.1 万人次以上。加快推进技师学院创建工作，力争年内获得省政府批复。办好第十五届全民健身运动会。

推进健康服务更高效更便捷。深化人民医院、中医院、妇幼保健院“三甲”同创，争创全国医养结合示范县。实施公立医院提质提效行动，建成投用妇幼产业园，济宁市级临床重点专科达到 20 个以上，创建省级临床重点专科 1 个。擦亮“叔和故里·邹鲁中医”品牌，打造国家级名医工作室 1 处、济宁市名中医工作室 6 处。加强“一老一小”重点人群全生命周期健康服务，建成投用市养老服务中心，增加护理型床位 210 张；强化托育管理服务，托位使用率达到 60% 以上。

（八）坚持统筹发展和安全，精准防控风险，在提升防控能

力和水平上走在前、挑大梁

持之以恒抓实安全生产。纵深推进治本攻坚三年行动，聚力实施“八大行动”，持续抓好“四个专项整治”，坚决防范遏制生产安全事故。常态化开展煤矿、危化品、交通运输、建筑施工等重点领域风险隐患排查整治，大力实施科技强安工程，全面提升本质安全水平。加强应急救援体系建设，全面做好防汛抗旱、森林防灭火、极端天气应对等工作，提高应急处置能力。

积极稳妥防范化解风险。加强债务风险监测预警，优化城投公司债务结构；加强政府债务管理，确保政府综合债务率保持在合理区间。推动房地产“白名单”项目扩围增效，扎实做好保交房工作，促进房地产市场平稳健康发展。加强金融监管，严厉打击非法集资、恶意逃废债等行为，确保不发生系统性金融风险。强化食品药品安全监管，守护群众舌尖上的安全。

全力以赴维护社会稳定。深化社会稳定风险隐患专项整治活动，深入开展信访工作突破年行动，确保初次信访事项一次性化解率达到95%以上，信访积案动态“清零”。持续擦亮“和为贵”社会治理服务品牌，确保群众诉求办结率、满意率“双提升”。常态化开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击电信网络诈骗等各类违法犯罪行为。加快“网信、网安、网格”三网融合，全方位筑牢网络安全防线。深化“平安校园”建设，织密校园安全防线。

各位代表，保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点。我们聚焦群众关心关切，梳理了“济困安居”对农村低收入群体等重点对象住房实施危房改造、“文韵惠民”文化活动惠民生工程等14件民生实事项目，提交本次会议票决。我们将采取更加有力、更有针对性的举措，竭尽全力把各项实事办到群众心坎上，把更多的“民生愿景”绘制成“幸福实景”。

三、建设人民满意政府

各位代表，打铁还需自身硬。新征程新使命、新形势新任务，对政府工作提出了更高要求，我们将进一步解放思想、更新观念、提升能力，走好新时代赶考之路，努力以政府的新作为推动高质量发展取得新成效。

始终把对党忠诚作为第一品格。学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严守政治纪律和政治规矩，坚决落实中央、省、济宁市各项决策部署，始终与市委思想同心、目标同向、行动同步，确保各项工作落到实处。

始终把依法行政作为基本准则。认真贯彻习近平法治思想，忠诚履行宪法和法律赋予的职责，深入开展“八五”普法，着力提升政府治理效能。自觉接受人大法律监督和政协民主监督，主动接受群众和舆论监督，强化审计、统计监督，深化政务公开，提高政府公信力。

始终把执政为民作为根本宗旨。牢固树立和践行正确政绩观，自觉站在群众立场想问题、作决策、抓工作，切实把实事办实、好事办好、难事办妥。坚持尽力而为、量力而行，优先保障民生投入、优先办好民生实事，用真心真情赢得民心民意。

始终把作风建设作为内在要求。坚持把抓落实作为政府工作最鲜明的底色，完善督查考核、容错纠错、正向激励等机制，激发广大党员干部干事创业热情，形成人人扛事、人人尽责、人人出力的工作氛围。深入贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，

坚决整治形式主义、官僚主义，持续为基层松绑减负，让广大党员干部腾出更多时间抓落实、抓推进。

始终把清正廉洁作为工作信条。严格履行全面从严治党主体责任，加强政府投资工程、公共资源交易、国资国企等重点领域监管，从严整治群众身边的不正之风和腐败问题，全力营造风清气正的政治生态。坚决落实“过紧日子”要求，勤俭办一切事业，持续压降一般性、非刚性支出，把更多的“真金白银”用在刀刃上，不断提升财政资金使用效益。

各位代表！星光不负赶路人，江河眷顾奋楫者。邹城是一座有深厚底蕴、有优良传统、有理想抱负的城市，在新的发展征程上，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在中共邹城市委的坚强领导下，以“纳百川”的胸襟、“敢争先”的气魄、“走在前”的姿态，笃定目标、乘势而上，戮力同心、勇毅前行，为加快打造山东绿色低碳高质量发展新增长极贡献邹城力量！