

邹城市北宿镇国土空间规划 (2021-2035年)

草案公示

2024年3月

注：本次成果为面向社会草案公示稿，最终以批复成果为准

前言

北宿镇地处古代思想家、政治家孟子故乡山东省邹城市境西部的平原地带。其东与邹城城区相衔接，东南与唐村镇相邻，西南接石墙镇，西以白马河为界与太平镇毗邻，北面与中心店镇接壤。

为贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）的战略部署，落实山东省委、省政府关于国土空间规划的工作要求，强化国土空间规划在国土空间保护开发中的战略引领和刚性管控作用，科学指导邹城市北宿镇国土空间开发建设，特编制《邹城市北宿镇国土空间规划（2021-2035年）》。



目 录 CONTENTS

01 规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划期限与范围

03 开发保护格局

3.1 底线约束

3.2 总体格局

3.3 资源利用

3.4 规划分区

05 地方特色塑造

5.1 历史文化保护

5.2 蓝绿空间组织

5.3 城乡风貌引导

07 规划实施

7.1 实施保障机制

02 目标战略

2.1 城镇性质

2.2 发展目标

2.3 发展战略

04 全域空间布局

4.1 农业空间

4.2 生态空间

4.3 镇村空间

06 支撑体系完善

6.1 综合交通系统

6.2 公共服务设施

6.3 市政基础设施

6.4 安全防灾体系

01

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划期限与范围





以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届一中、二中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进的工作基调，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心，推动中国式现代化。抢抓协同发展、生态保护和高质量发展战略，发挥国土空间规划在规划体系中的基础性作用，整体谋划国土空间开发保护利用格局，推动形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间绿色秀美，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局，促进人与自然和谐共生，不断实现人民对美好生活的向往。





底线思维，生态优先

- 坚持山水林田湖草生命共同体，强化水资源的约束作用，严格落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等重要控制线，严守粮食安全、生态安全、国土安全底线。

统筹协调，系统规划

- 统筹优化国土空间开发保护格局，协调保护和发展、全局和局部、当前和长远等关系，把系统规划观念贯穿规划编制全过程，推动区域协同和城乡融合。

节约集约，绿色发展

- 突出存量优先、增存结合，构建科学适度有序的国土空间布局体系，推动形成绿色低碳的生产生活方式，走内涵式、集约型、绿色化的高质量发展路径，增强国土空间韧性和可持续发展的竞争力。

以人为本，品质提升

- 坚持以人民为中心的思想，注重城乡融合、职住平衡、功能提升、布局优化，保障公共设施和公共空间供给，塑造高品质城乡人居环境，增进民生福祉。

因地制宜，突出特色

- 结合乡镇发展实际，深入挖掘自然禀赋、历史文化等资源优势，突出地域特色，加快资源优势向经济优势转变，形成宜居宜业宜游的特色乡镇。



1.3.1 规划期限

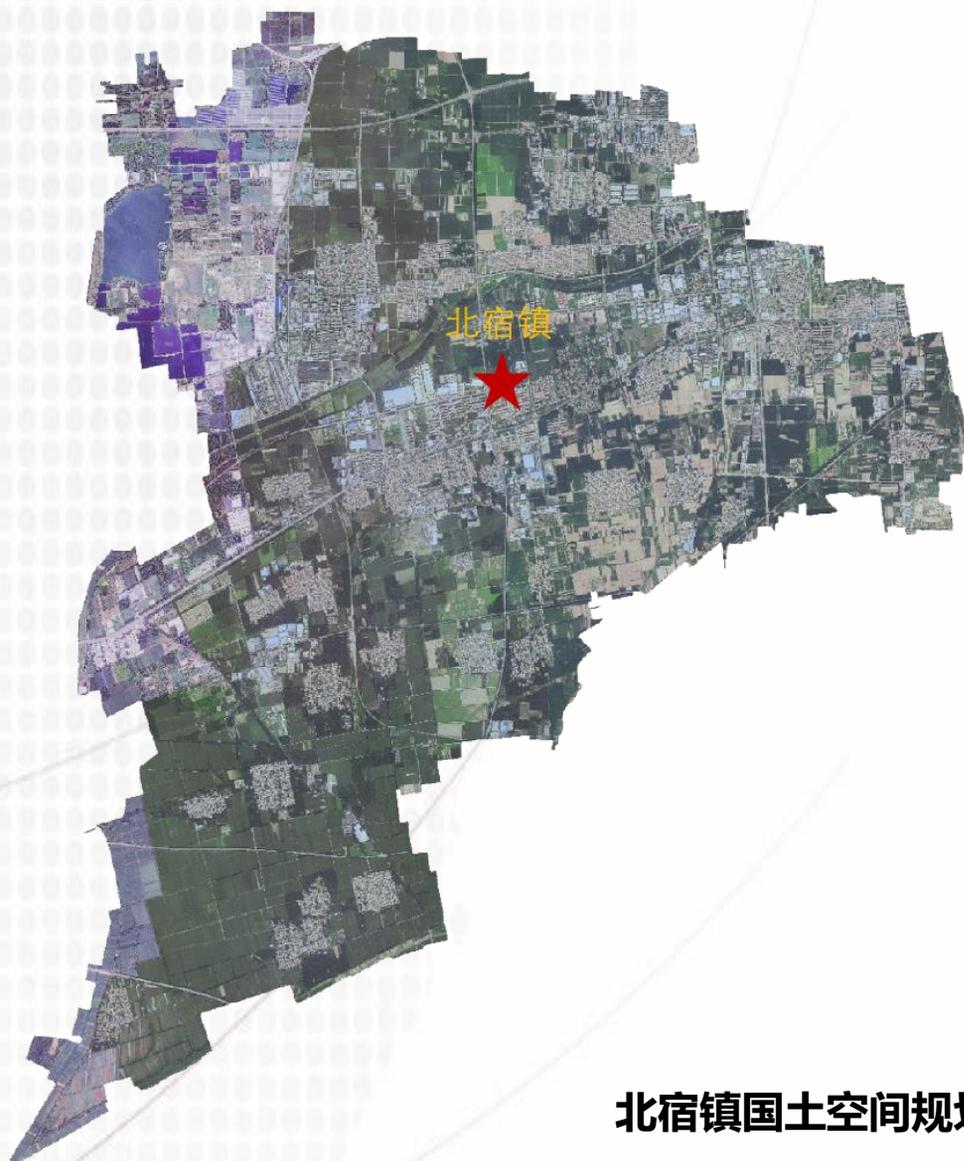
规划期限为**2021-2035**年。

近期至**2025**年，远期至**2035**年；

远景展望至**2050**年。

1.3.2 规划范围

规划范围为北宿镇行政辖区范围，总面积**85.22**平方千米。



北宿镇国土空间规划范围图

02

目标战略

2.1 城镇性质

2.2 发展目标

2.3 发展战略





京沪廊道先进制造集聚区
济宁市先进制造业生产基地
邹城市产业新城



2.2 发展目标

功能上

“产、创、居”相楔相融的邹西新空间

产业上

“智、制、特”互促互容的智造新基地

形象上

“镇、园、矿”相辅相成的生态小城镇

2.3 发展战略

- 为实现北宿镇总体发展定位，提出三大发展策略，多维度规划纵深展开实现发展目标

产城融合，复合弹性，保持服务设施的多样性和生命力

功能

工业强镇，创新引领，构建全方位的创业创新生态系统

产业

生态城镇，感触新镇，打造精致美丽小城缔造新生活方式

形象

03 开发保护格局

3.1 底线约束

3.2 总体格局

3.3 资源利用

3.4 规划分区



3.1 底线约束

严格落实永久基本农田

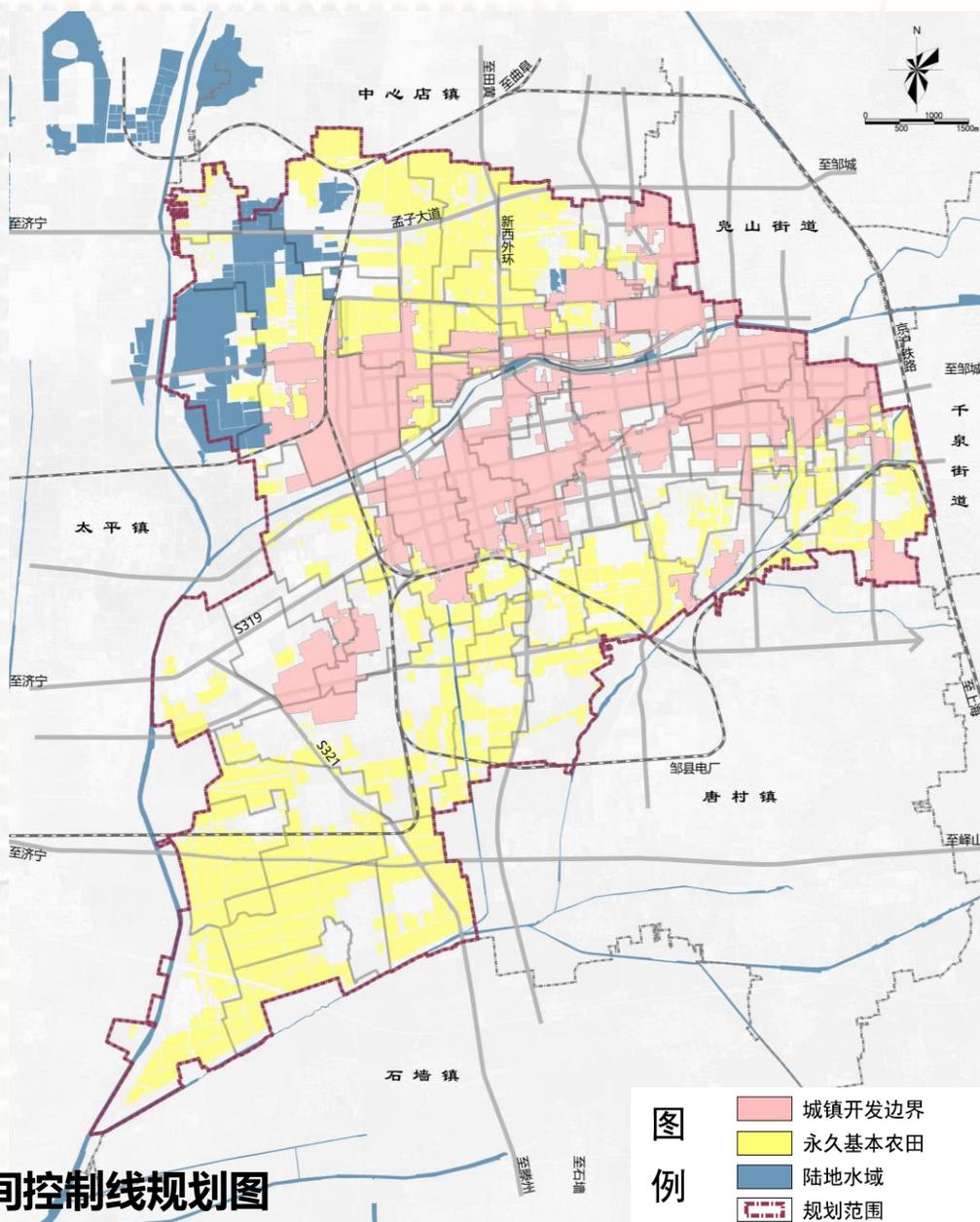
- 严格落实国务院明确规定的永久基本农田“四严禁”，严格落实上位规划耕地规模。

严格落实生态保护红线

- 镇域内无生态保护红线。

严格落实城镇开发边界

- 以集约绿色为导向，坚持底线约束、存量更新、依法合规，遵循城镇发展规律，坚持以人为本，严格落实城镇开发边界。



镇域国土空间控制线规划图

3.2 总体格局

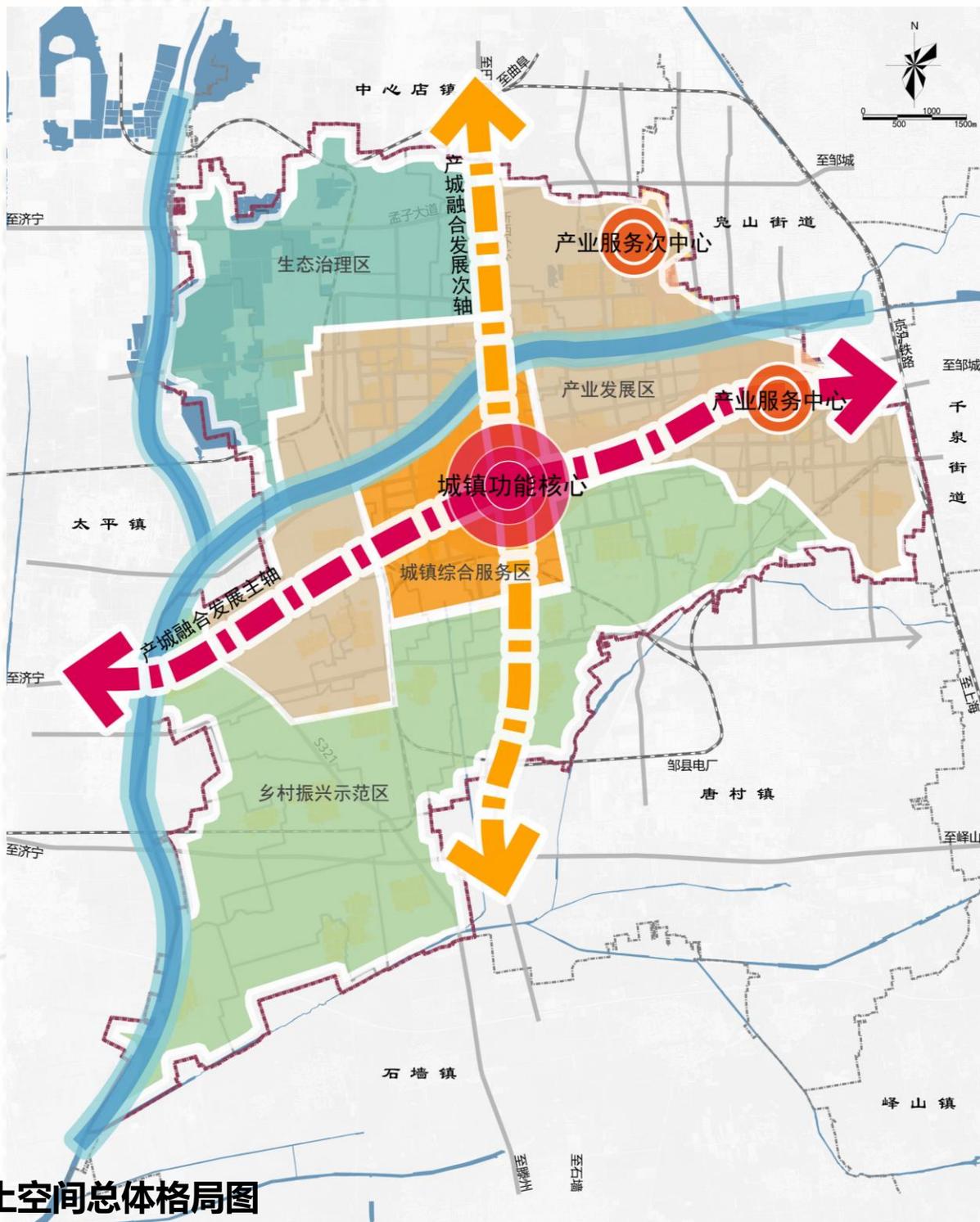
■ “一核提升 两轴支撑 两心协同 四区统筹”

“一核”：城镇功能核心

“两轴”：产城融合发展主轴、产城融合发展次轴

“两心”：产业服务中心、产业服务次中心

“四区”：产业发展区、城镇综合服务区、生态治理区、乡村振兴示范区



镇域国土空间总体格局图



耕地资源

分级落实耕地保护任务。强化耕地保护主体责任，落实耕地保护目标责任制和耕地保护党政同责，健全“党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动”的共同责任机制。全面推动田长制工作，定期组织开展耕地资源调查和日常监测。



水资源

加快大沙河、白马河生态景观带建设，形成镇域生态骨架。结合塌陷地治理工程，建设生态景观节点。提升镇区生态环境品质，打造生态城镇。以流域为体系，以河流为单元，加强河湖水系保护和空间管控。

林地资源

严格执行各级公益林管理办法，实行森林分类经营、分级管理，建立生态效益补偿机制。建设多林种、多树种、多层次和结构合理、生态效益、社会效益长期稳定的森林生态体系；加大对临时占用林地和灾毁林地的修复力度。



矿产资源

统筹地上地下国土空间开发利用保护安全格局，协调优化煤矿资源开采布局，对裸露、受损的矿区进行植被重建和生态修复；对部分特殊地形保留，进行人工景观再造；矿区平整的土地进行复垦或者建设。实现露天矿山复绿。

04

全域空间布局

4.1 农业空间

4.2 生态空间

4.3 镇村空间



4.1 农业空间

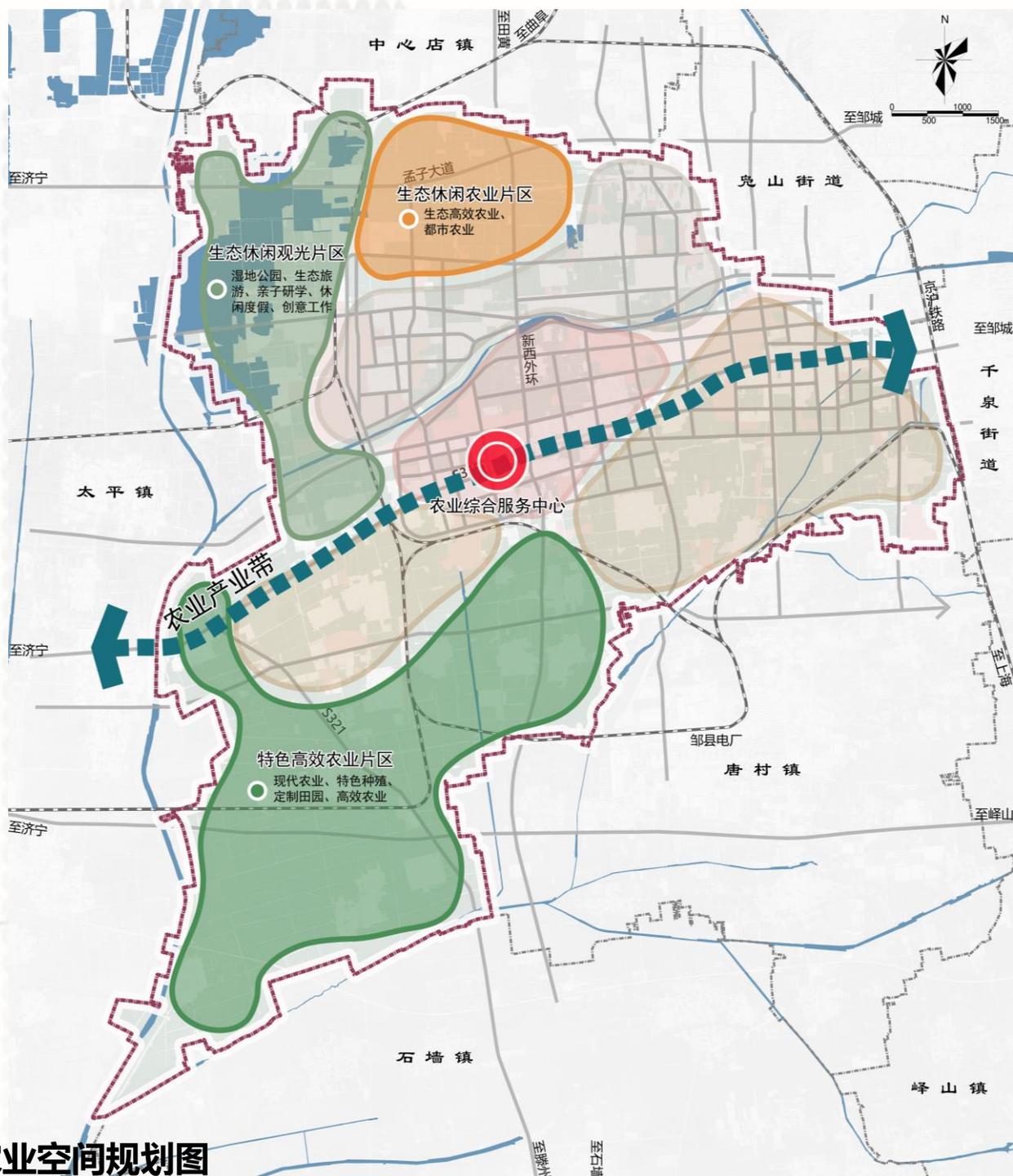
■ 规划形成“一心一带三片区”的农业发展格局

布局特色高效农业片区、生态休闲观光片区和生态休闲农业片区三大农业空间和一条农业产业带、一个农业综合服务中心。

特色高效农业片区：现代农业、特色种植、定制田园、高效农业；

生态休闲观光片区：湿地公园、生态旅游、亲子研学、休闲度假、创意工作室；

生态休闲农业片区：生态高效农业、都市农业。



镇域农业空间规划图

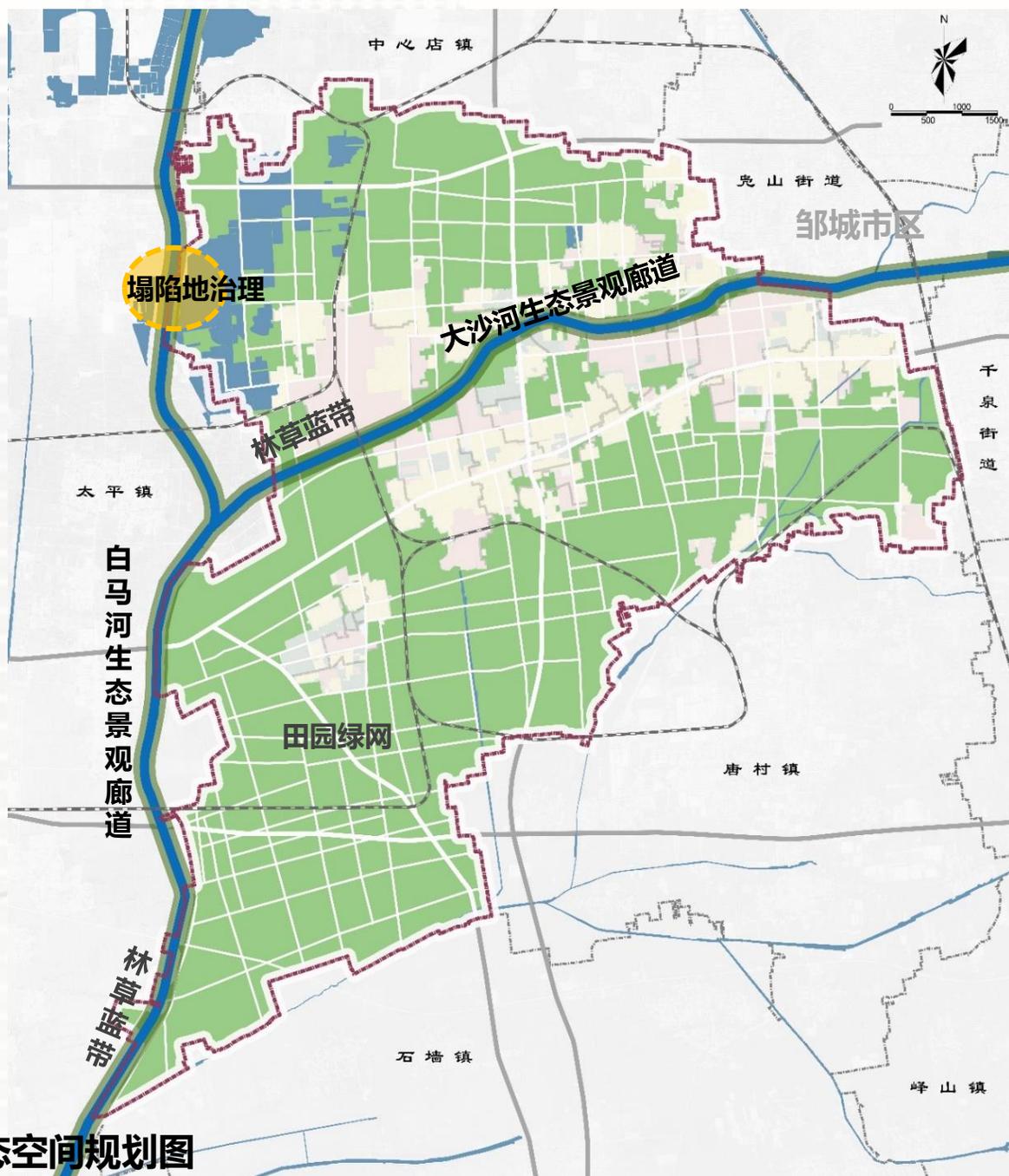
4.2 生态空间

■ 加快大沙河生态景观廊道建设，提升生态环境品质，打造生态城镇

强化生态管控，治理大沙河沿线景观，建设精致生态小城镇；建设具有生态涵养、防护、景观、游憩等多种功能的生态绿带，按照规范要求控制各类交通干道两侧绿带宽度。

一核：塌陷地治理核心

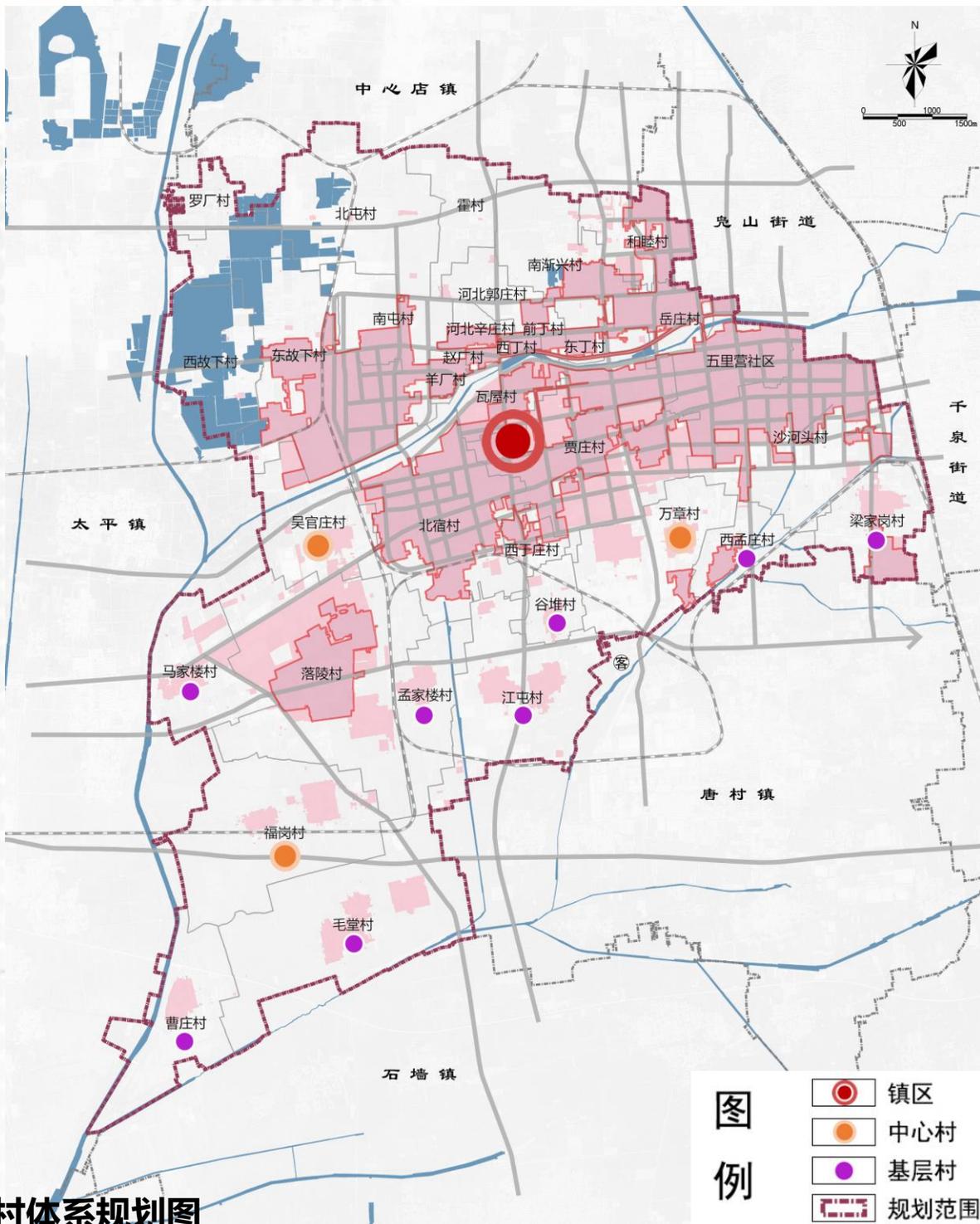
两带：大沙河生态景观带、白马河生态景观带



镇域生态空间规划图

■ “镇区 - 中心村 - 基层村” 三级镇村体系格局

除镇区涉及的村庄外，选取区位条件好，乡村建设情况好且有一定的资源优势的村庄作为中心村，总计**3个**，支持其在公共服务、经济发展上发挥带动作用，加强对其余基层村的带动作用。



镇域镇村体系规划图

05

地方特色塑造

5.1 历史文化保护

5.2 蓝绿空间组织

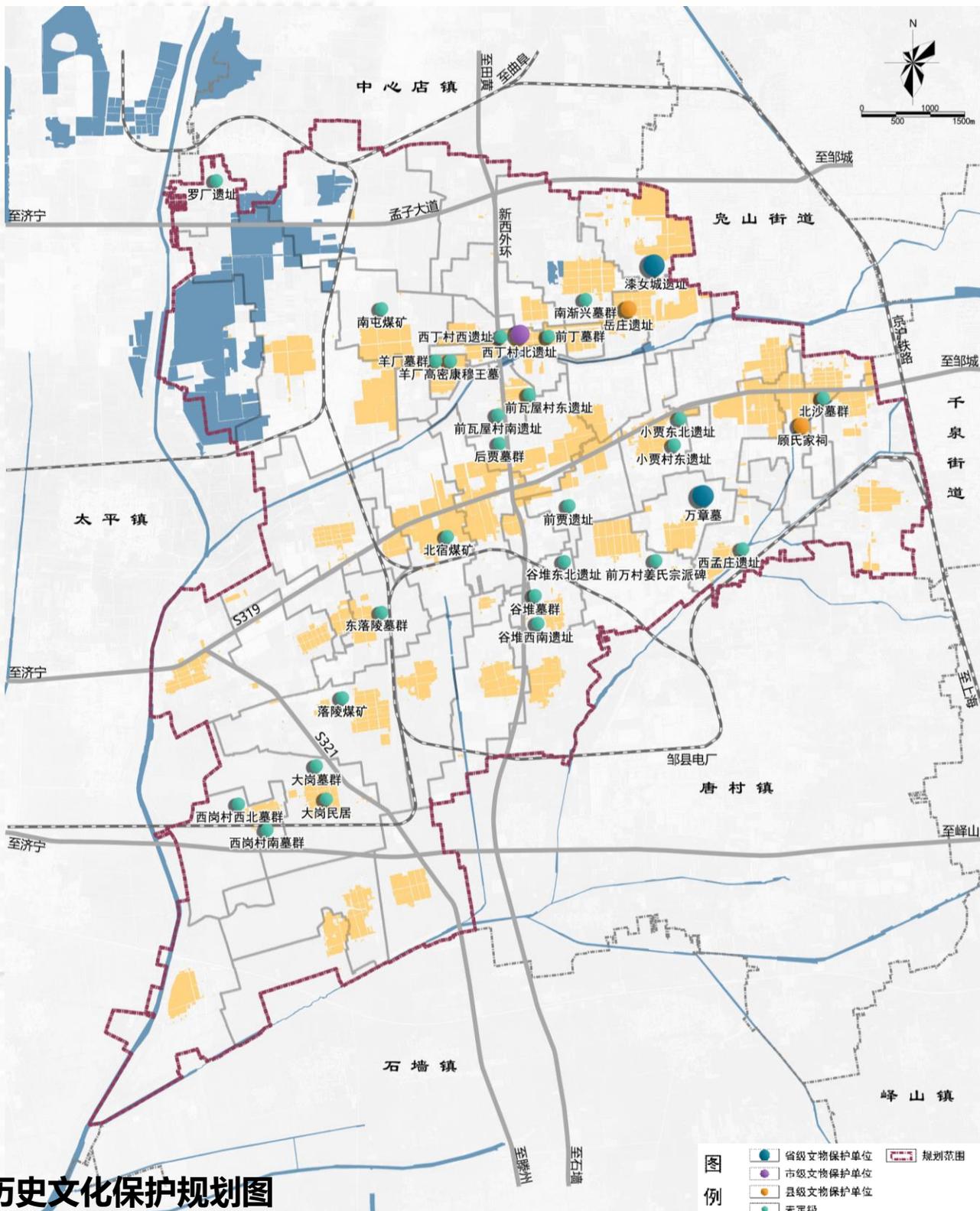
5.3 城乡风貌引导



5.1 历史文化保护

■ 传承历史文脉，保护特色格局

严格保护**2处山东省级**文物保护单位、**1处济宁市级**文物保护单位、**2处邹城市级**文物保护单位。



镇域历史文化保护规划图



■ 构建特色蓝绿空间格局

将北宿镇的公共绿地、道路绿地与水系及滨水绿地共同作为城镇生态景观骨架的支撑系统，通过点、线、面绿色空间，形成“水绿相接”、系统、完整、开放的城镇生态空间网络。规划构建**“两廊交织、多点布局”**的城乡生态整体景观风貌。

“两廊”：形成大沙河和白马河两条生态景观绿廊。

“多点”：多点是指根据镇区的现状自然资源，设置多个公园广场，满足镇区人们的需求。





■ 打造“一心两带四区”的城乡风貌格局

“一心”：镇区风貌核心

“两带”：岚济路景观轴、新西外环景观轴

“四区”：城乡融合风貌区、特色高效农业风貌区、生态休闲农业风貌区、沿河特色风貌区

城乡融合风貌区



特色高效农业风貌区



生态休闲农业风貌区



沿河特色风貌区



06

支撑体系完善

6.1综合交通系统

6.2公共服务设施

6.3市政基础设施

6.4安全防灾体系



6.1 综合交通系统



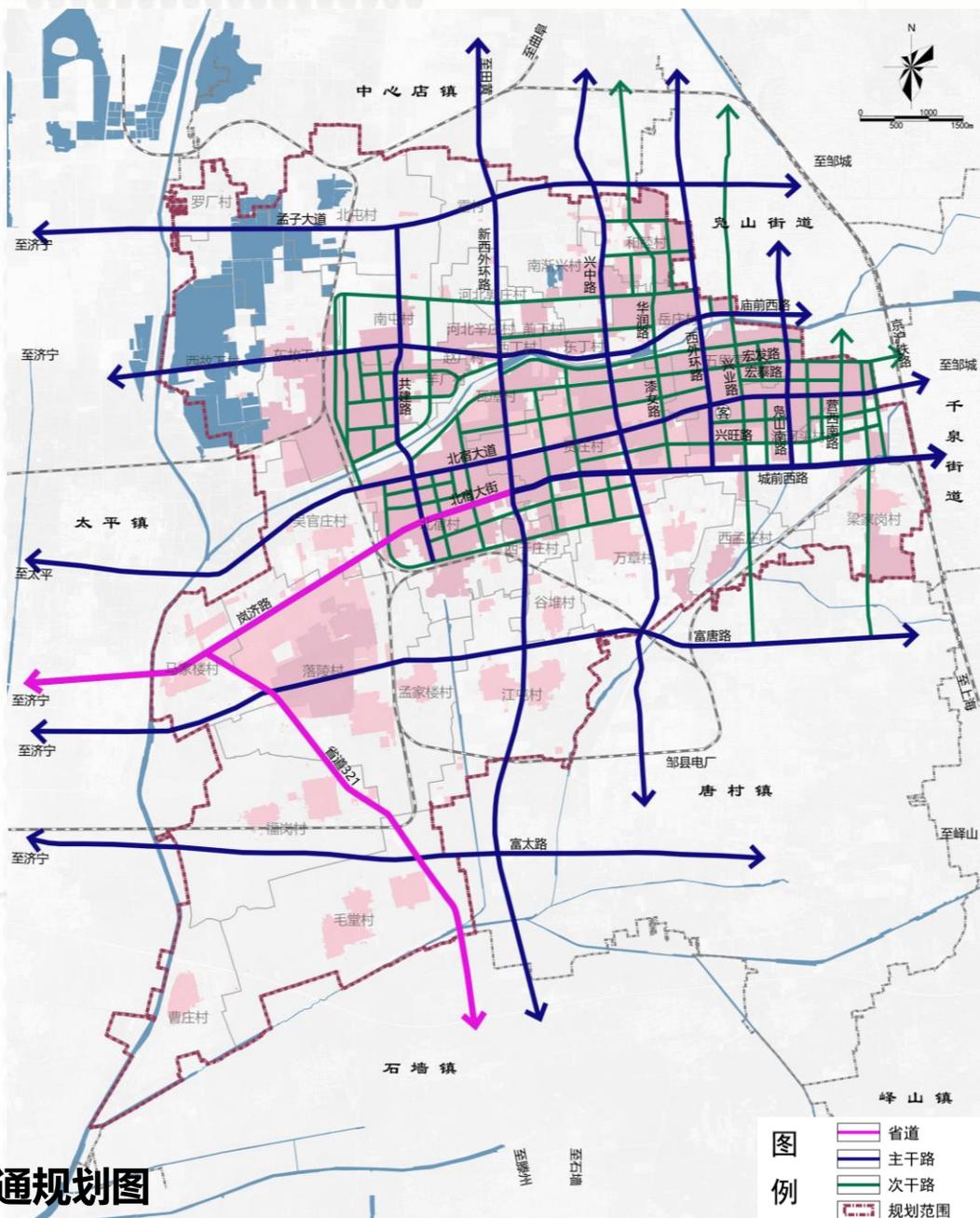
■ 构筑“六纵六横”、结构合理、布局一体的主干路网

落实区域对外交通

- 落实上位规划中确定的道路网络。
- 构建层级分明、功能完善的综合交通系统。

完善镇域对内交通

- 优化镇域内部道路交通体系，提高道路等级。
- 提升农村道路建设水平，促进城乡融合发展。

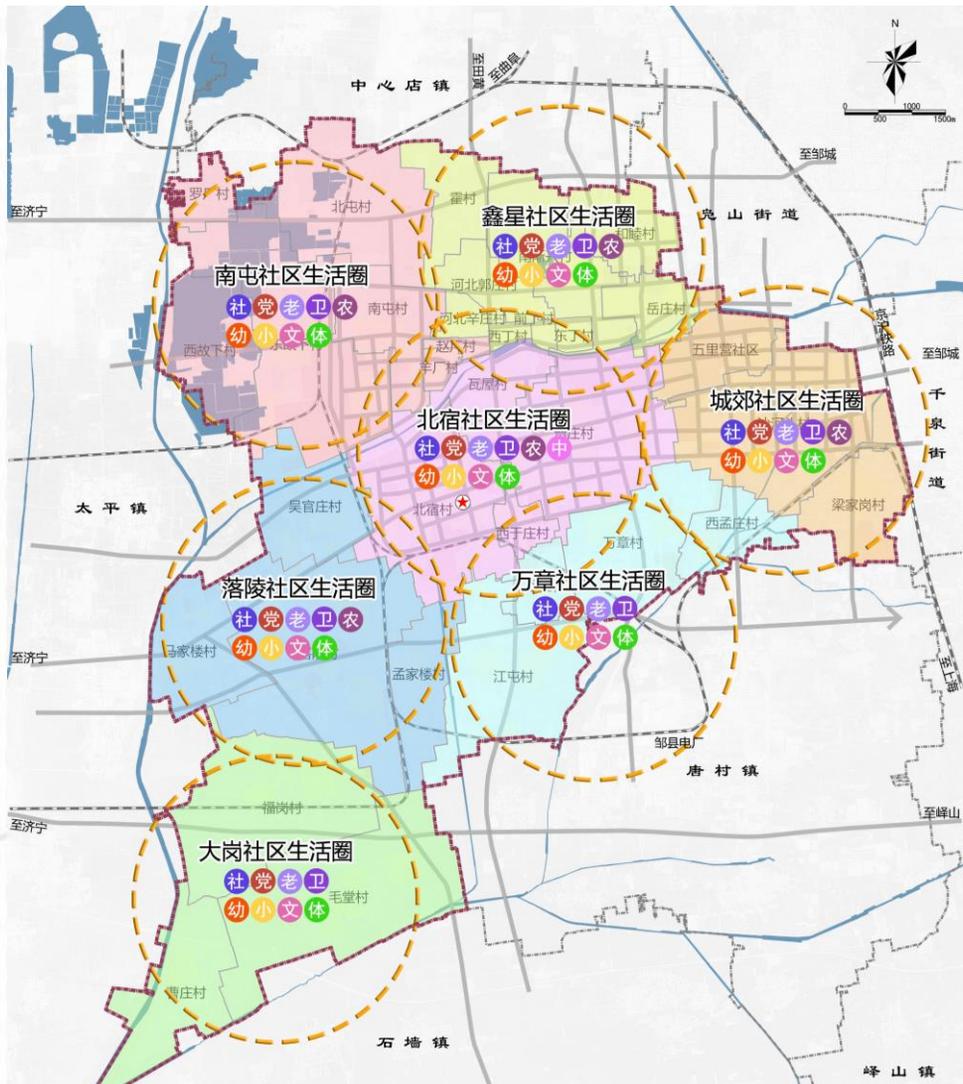


镇域综合交通规划图

6.2 完善公共服务设施

构建农村社区生活圈

规划采用**生活圈理论**对公共服务设施进行配置，共划分**7个**社区生活圈。



图例

公共服务中心	农贸市场	文化活动中心
党群服务中心	中学	文化活动现场
养老服务中心	小学	规划范围
卫生室	幼儿园	

镇域公共服务设施规划图

6.3 市政基础设施

给水：规划实现全镇通自来水，北宿镇用水由邹城市统一供水管网系统供给。规划镇区内建设供水提升泵站一座，用于保证镇区用水压力稳定。

排水：雨水排放结合道路铺砌，利用明沟与暗渠结合的方式，并在入口处设置拦截过滤装置，保证河水水质到2035年，镇域污水处理率达到100%。

电力：镇域村庄供电电源采用10KV中压配电线路，加快农村配电设施的建设和改造，提高农村用电水平。各农村社区、保留村建设专用配电室。

燃气：统一接自邹城市燃气管线。中压一级和中、低压两级输配相结合，新建镇区管网为中压一级。

供热：采用集中供暖和分散供暖相结合的方式供应，其中镇区为集中供热，农村社区和新农村采用分散供热。

6.4 安全防灾体系

防洪：规划防洪标准为20年一遇，排涝标准为5年一遇；确定河道防洪标准20年一遇。对河流进行疏浚，减少河道淤积，保证行洪畅通。按20年一遇水位对河堤进行设计。

抗震：规划镇区公园作为主要避震疏散场地，按Ⅰ类标准建设，配置综合应急设施。固定避震疏散场所选择城镇内公园、广场，用地面积不宜小于1公顷。

消防：规划设1处消防站，占地1公顷，为整个镇区服务。规划城镇消防给水主要由城镇供水管网供给，镇区陆地水域作为天然补充水源。

人防：镇区留城人数按照规划镇区人口40%计算，人均1平方米。防空专业队工程按照战时留城人员数6%考虑，人均建筑面积3.9平方米。

07

规划实施

7.1 实施保障机制





完善法律法规保障制度

- 本规划是指导北宿城镇建设的法定文件，一经批准，由北宿镇人民政府统一组织实施。根据国土空间规划的各项规定和要求，需要进一步完善相应的实施细则，健全规划实施的法制体系，保证规划实施的合法、公平和效率。

加强规划实施监测评估

- 加强规划实施动态监测、评估、预警、考核和动态调整机制建设，以规划实施评估指标体系为基准，建立健全“年度监测分析—中期评估—总结评估”的规划评估体系。

构建共识共治的公众参与实施机制

- 遵循公众参与原则，推进公众参与的法制化和制度化，让公众通过法定的程序有效地参与到规划实施的决策和监督过程中来，提高民生类、保障类项目的公众参与度，理解公众诉求，体现公平公正。

构建国土空间基础信息平台推进信息资源共享

- 提升规划信息化水平。整合自然资源、经济社会、空间规划等相关数据，构建国土空间规划大数据体系。建立国土空间基础信息平台，对国土空间规划数据进行实时更新和动态维护。

建立有序协同的实施传导机制

- 通过制定核心指标的分解方案、下达调控指标，确保重要规划指标落实。重点明确在村庄规划中需要落实的永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的控制界限、明确规模和制定准入、退出和转换规则。