

邹城市看庄镇国土空间规划 (2021-2035年)

【草案公示】

邹城市看庄镇人民政府
2024年7月

目录

Content

01 规划总则

02 目标策略

03 开发保护格局

04 全域空间布局

05 支撑体系完善

06 地方特色塑造

07 规划实施



01 规划总则

1.1 规划地位

1.2 规划范围与期限

1.3 规划原则

1.1 规划地位

为加快建立责权清晰、科学高效的国土空间规划体系，实施高效空间治理，促进高质量发展和高品质生活，依据《济宁市国土空间总体规划（2021—2035年）》《邹城市国土空间总体规划（2021—2035年）》《邹城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，编制《邹城市看庄镇国土空间规划（2021—2035年）》。

本规划是对看庄镇国土空间开发保护作出的总体安排和综合部署，是指导各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制详细规划的基本依据。



1.2 规划范围与期限

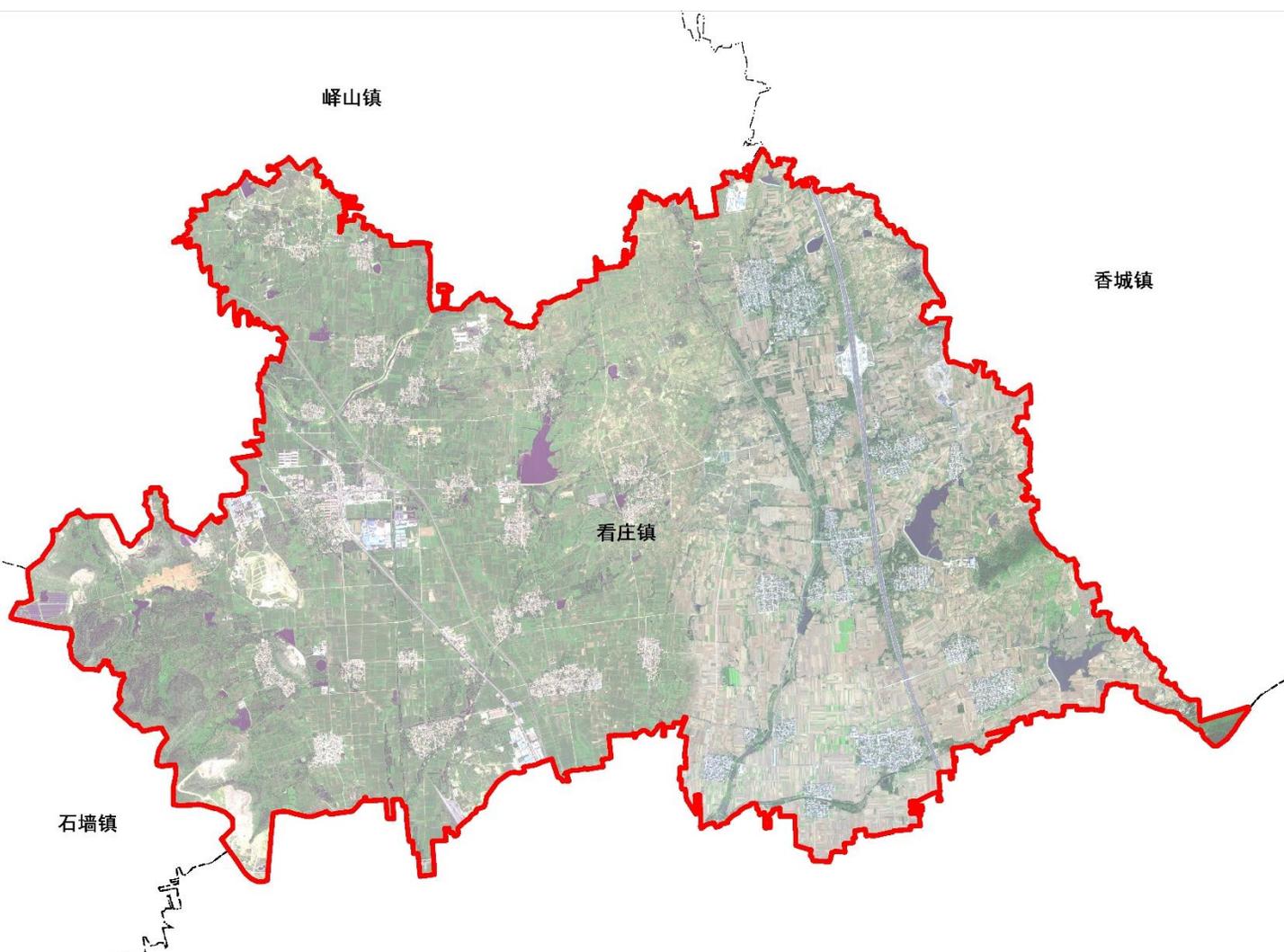
规划范围

包括看庄镇行政辖区内的全部国土空间，总面积**73.12**平方千米。

规划期限

本次规划基年为2020年。规划期限为**2021至2035年**。

其中：近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。



1.3 规划原则

底线思维，生态优先

坚持山水林田湖草生命共同体，强化水资源的约束作用，严格落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等重要控制线，严守粮食安全、生态安全、国土安全底线。

统筹协调，系统规划

统筹优化国土空间开发保护格局，协调保护和发展、全局和局部、当前和长远等关系，把系统规划观念贯穿规划编制全过程，推动区域协同和城乡融合。

节约集约，绿色发展

突出存量优先、增存结合，构建科学适度有序的国土空间布局体系，推动形成绿色低碳的生产生活方式，走内涵式、集约型、绿色化的高质量发展路径，增强国土空间韧性和可持续发展的竞争力。

以人为本，品质提升

坚持以人民为中心的思想，注重城乡融合、职住平衡、功能提升、布局优化，保障公共设施和公共空间供给，塑造高品质城乡人居环境，增进民生福祉。

因地制宜，突出特色

结合乡镇发展实际，深入挖掘自然禀赋、历史文化等资源优势，突出地域特色，加快资源优势向经济优势转变，形成宜居宜业宜游的特色乡镇。



02 目标策略

2.1 科学谋定城镇发展定位

2.2 多措并举制定发展策略

2.1 科学谋定城镇发展定位

城镇性质

以邹城市相关政策为引导，结合现状资源禀赋条件与发展现状，确定城镇性质为：

一二三产高度融合的特色农业强镇
山清水秀的宜居宜业和美靓镇



2.2 多措并举制定发展策略

全域统筹、底线约束

- 统筹协调山水林田湖草生态要素，节约集约利用水资源和土地资源，优化国土空间开发保护系统性格局。以耕地保护为根本约束，坚持最严格的耕地保护制度，落实耕地和永久基本农田保护任务，保障国家粮食安全和重要农产品的有效供给。统筹多种类型生态空间，重点对外围山体林地生态保护区、水系生态带进行保护。

区域融合、协同发展

- 充分发挥看庄镇的区位交通优势，加强看庄镇与周边乡镇的融合发展。利用文旅资源，做好与峰山镇、香城镇在乡村旅游方面的协同发展，打造城市后花园；加强看庄镇与滕州市在物流方面的协同发展。

集约节约、空间整合

- 以城乡一体化和新型城镇化为导向，推进村庄空间布局优化，构建城乡融合发展的一体化格局，引导乡村功能转型。构建优质普惠的配套模式，有序推动各级设施共建共享和相互补充，统筹考虑人口因素，全面提升设施配套的可及性和现代化水平。

以人为本、提升品质

- 坚持以人民为中心的思想，坚持保基本和提品质统筹兼顾，塑造“宜业、宜居、宜游、宜养、宜学”的社区“有机生命体”，建设功能完善、环境优美、宜居舒适、方便安全的宜居城镇。



03 开发保护格局

- 3.1 强化国土空间底线约束
- 3.2 统筹国土空间开发保护格局
- 3.3 科学划定国土空间规划分区
- 3.4 促进资源集约节约利用
- 3.5 推进国土整治生态修复

3.2 统筹国土空间开发保护格局

统筹全域生态、农业、城镇空间，优化城乡布局
构建“一心、两轴、三区”的总体开发保护格局

■ 一心：

城镇综合服务核心；

■ 两轴：

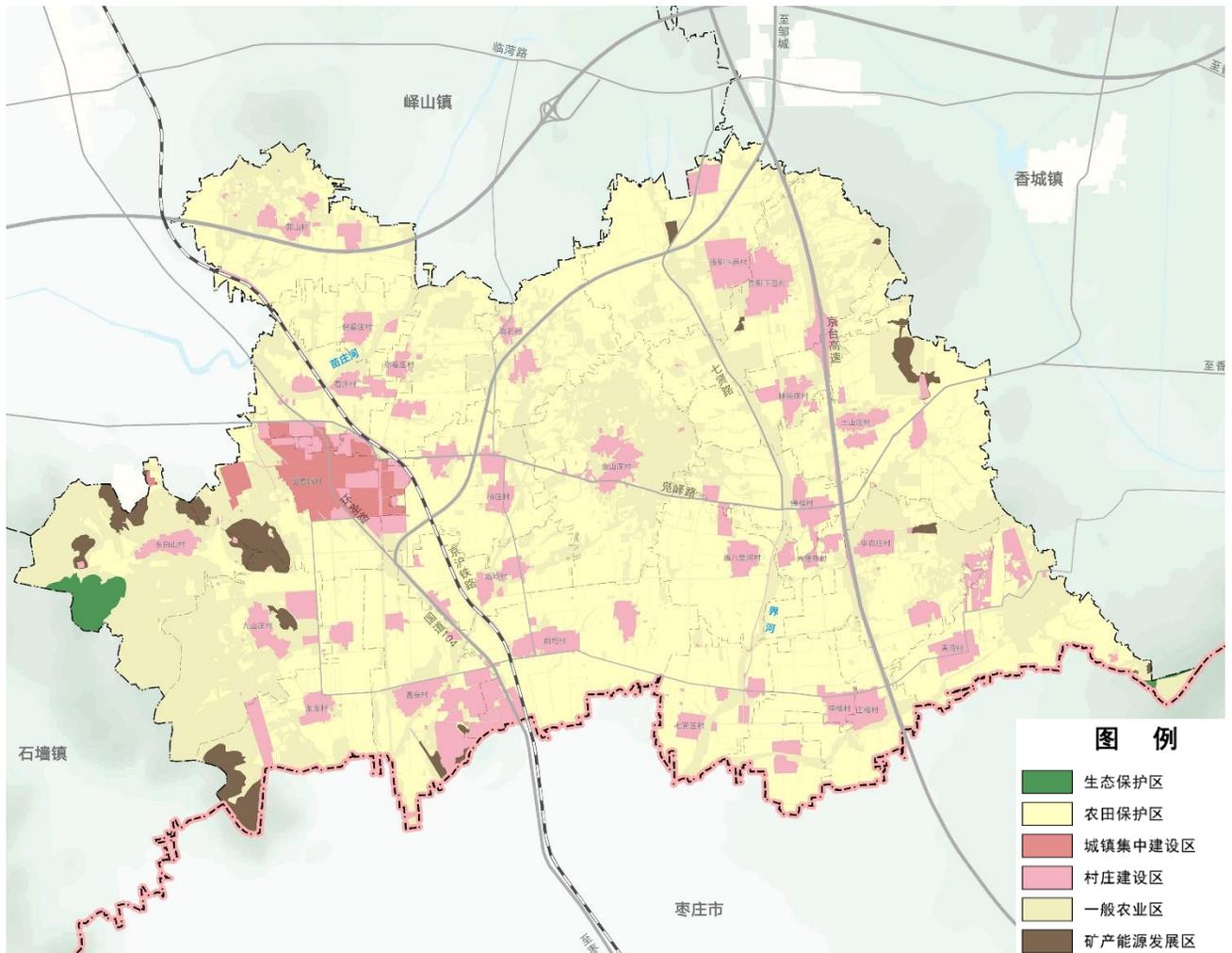
环圣路-国道104城乡发展轴、界河生态旅游景观带；

■ 三区：

北部乡村旅游休闲区、中部城镇发展区、南部特色农业示范区。



3.3 科学划定国土空间规划分区



分区名称		管控要求
生态保护区		参照生态保护红线管理办法进行管控。
农田保护区		实行最严格的耕地保护政策，参照永久基本农田保护的相关法律法规进行管控。
乡村发展区	村庄建设区	以改善农民生产生活条件为导向，该区域允许乡村振兴产业及其配套设施建设，以及为改善农村人居环境而进行的村庄建设与整治；严禁集中连片的城镇开发建设。
	一般农业区	以促进农业生产为主，全面推进农业现代化，满足农村产业发展为导向。
城镇发展区	城镇集中建设区	编制详细规划，严格控制建设指标，采用“详细规划+规划许可”的管理制度。
矿产能源发展区		为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域。

3.4 促进资源集约节约利用

耕地资源

严格落实上位规划下达的耕地保护任务，严格实施耕地用途管制，不断提高耕地质量，实现耕地数量、质量、生态“三位一体”保护目标。



水资源

严控用水总量，实行严格的水资源管理制度。健全地表水系保护体系，优化用水结构，建立高效使用的节水体系，优化城镇生产、生活水循环流程，积极推广再生水利用，实施污水资源化。

林地资源

加强森林抚育，提升森林质量，实施林地分级管控，完善林地用途管制措施。明确造林绿化空间，践行“绿水青山就是金山银山”的理念，科学推进国土绿化。



矿产资源

加强对矿产开发的保护，开展绿色矿山建设和资源综合利用示范建设。按照“谁开发、谁保护，谁破坏、谁治理”的原则，有序推进矿山地质环境治理恢复。

3.5 推进国土整治生态修复

推进国土整治和生态修复，坚持山水林田湖草沙一体化保护



生态修复

坚持“山水林田湖草是一个生命共同体”，遵循自然生态系统演替规律，从生态系统整体性和系统性出发，突出问题导向和目标导向，稳步提升自然生态系统服务保障能力。



国土整治

优化农村生产生活生态布局，支持农业适度规模经营和现代农业发展，促进节约集约用地，提高国土空间的效率、品质和整体功能。



04 全域空间布局

4.1 保障农业空间良性发展

4.2 打造和谐美丽生态空间

4.3 构建品质高效镇村空间

4.1 保障农业空间良性发展

规划“两区、多点”的农业发展格局

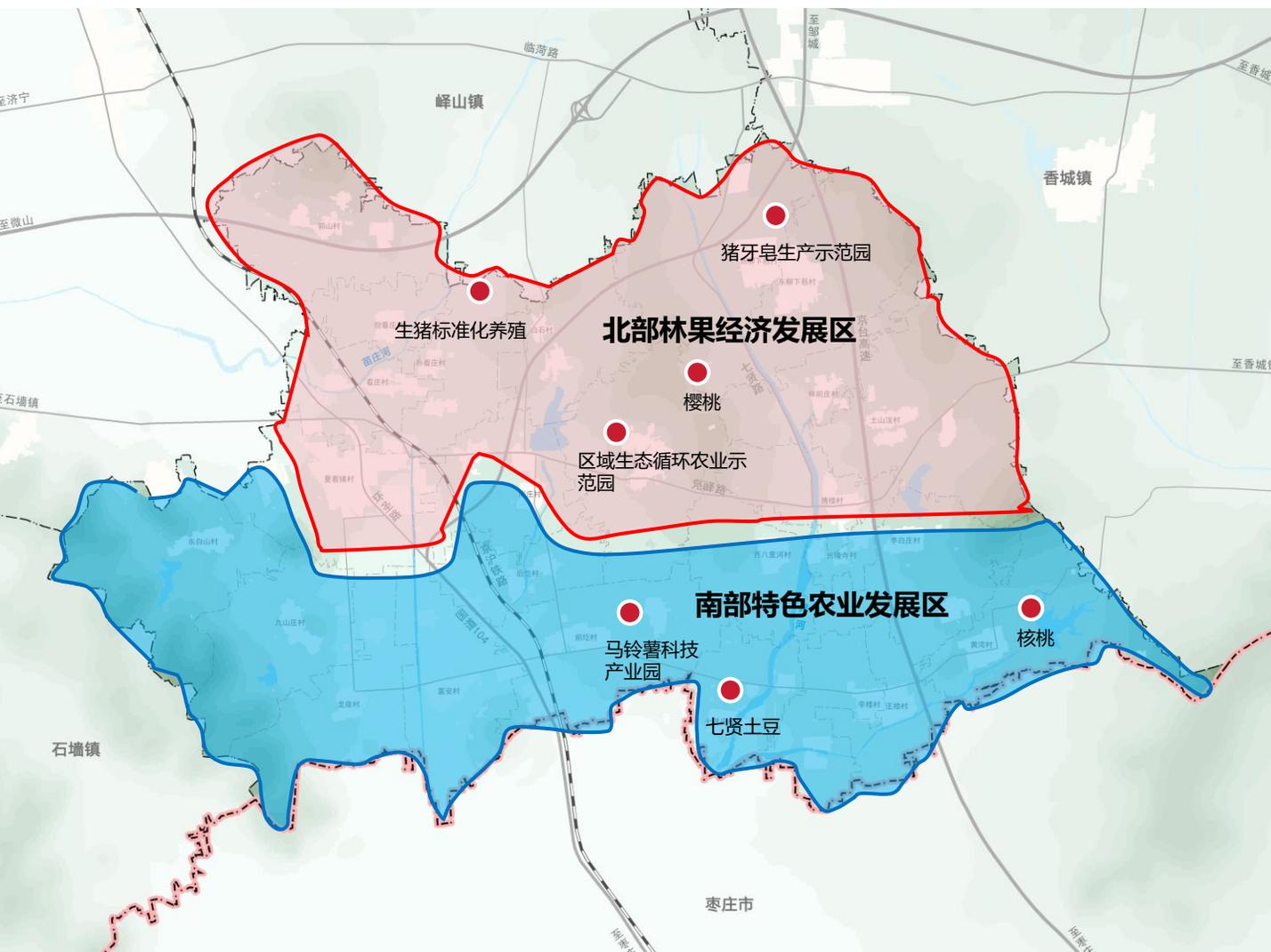
■ 两区

北部林果经济发展区：以优质林果种植为主的片区，重点推进猪牙皂、樱桃等特色林果。

南部特色农业发展区：以七贤土豆为核心，高效粮油产业、精品蔬菜产业、畜禽养殖为辅的片区。

■ 多点

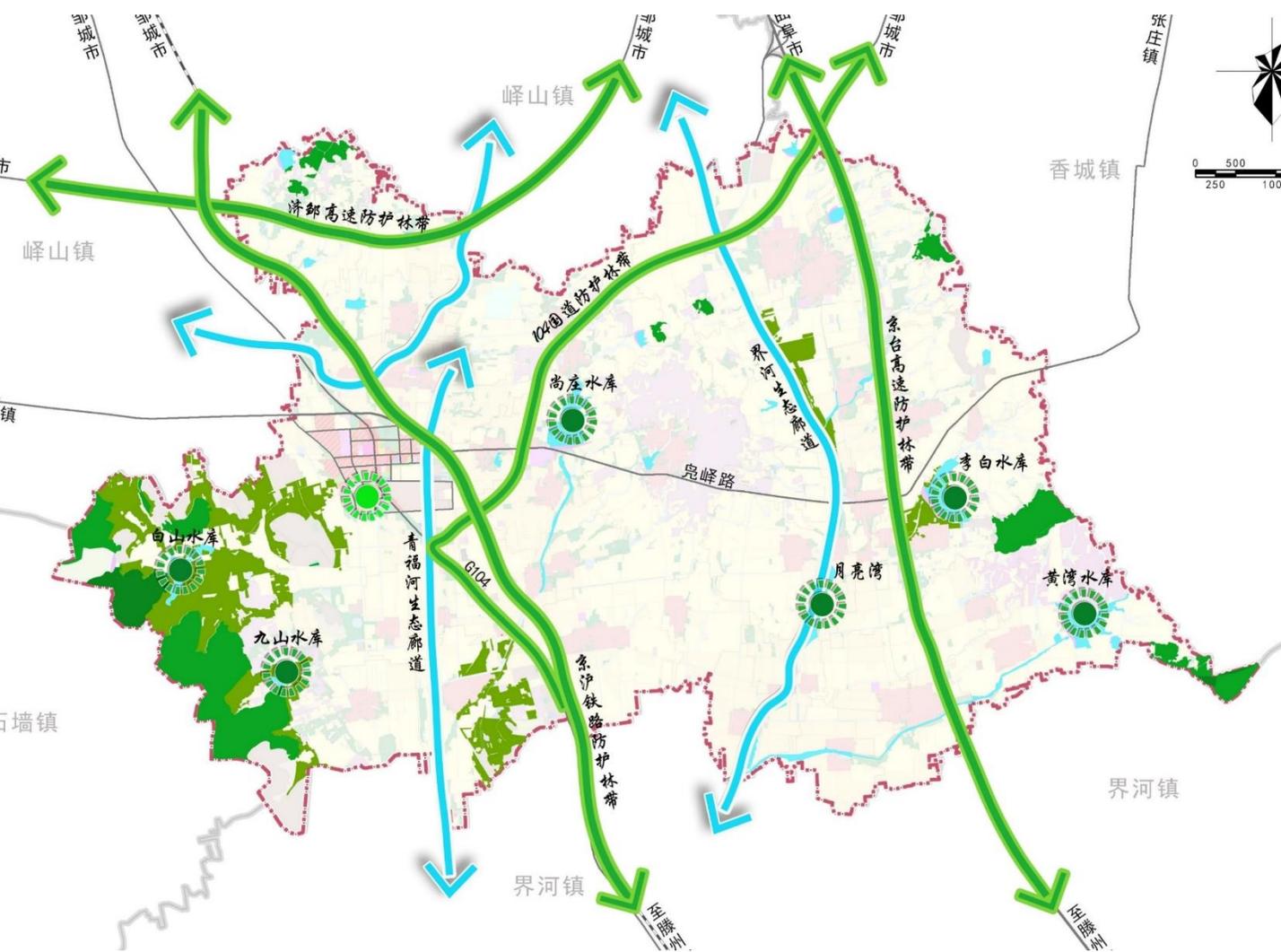
按照“生态、特色、健康、精品”的要求，特色化打造多处农业标准化生产基地及重点项目区，包括七贤土豆、猪牙皂、樱桃、核桃、养殖等。



4.2 打造和谐美丽生态空间

规划构建“蓝绿交织，点网结合”的生态空间

规划依界河和青福河形成的生态绿道空间，通过梳理现状河道以及提高河道滨水空间的可达性，打造沿滨水空间、重要交通廊道设置的绿色慢步道，将城镇公共活动空间相互串联，形成水绿交织、点网结合的公共空间网络。



4.3 构建品质高效镇村空间

规划“城镇-中心村-基层村”的三级镇村体系

■ 城镇：

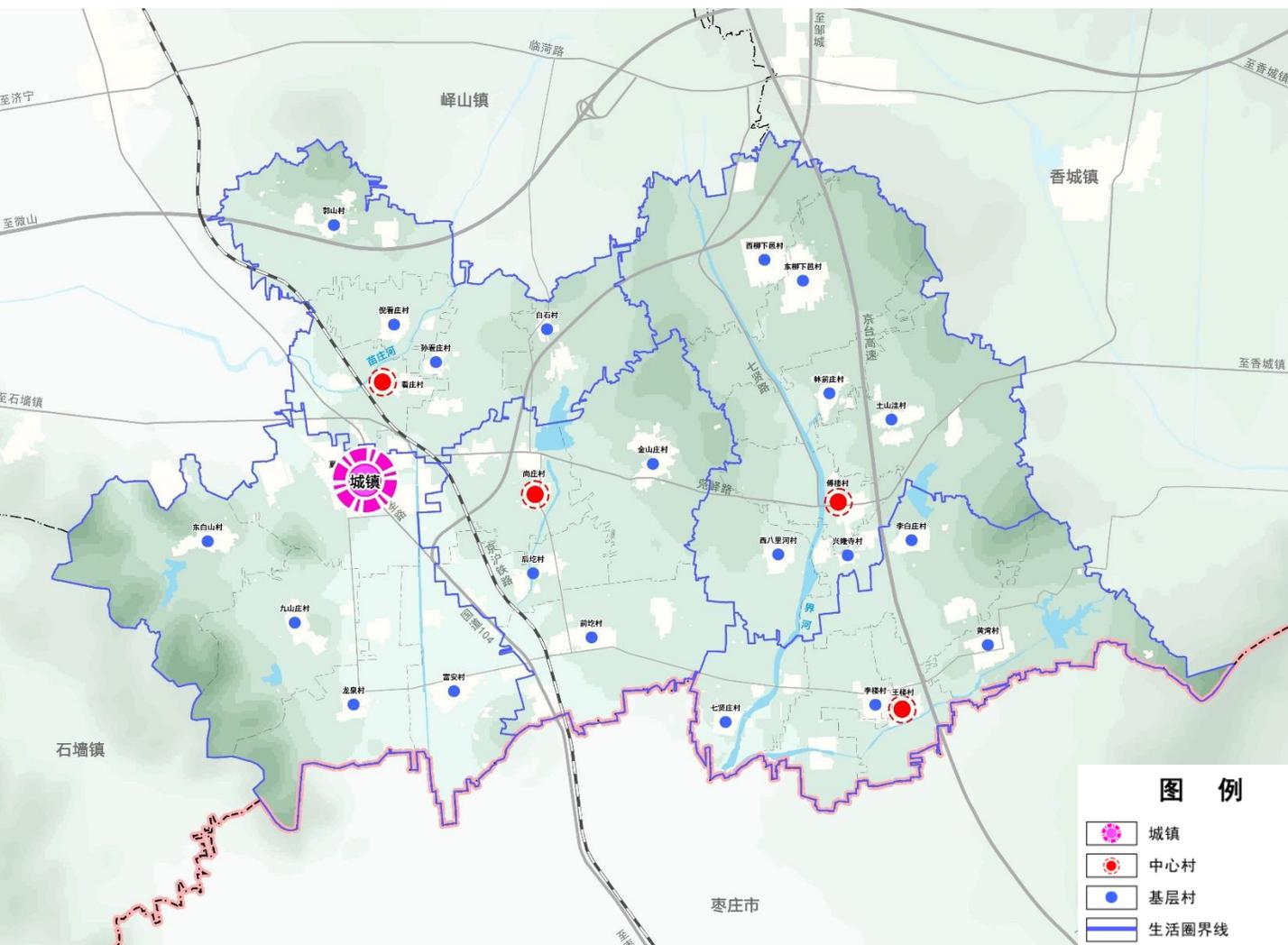
指看庄镇驻地。

■ 中心村：

共4个，包括看庄村、傅楼村、尚庄村、王楼村。

■ 基层村：

共21个，为城镇开发边界内村庄、中心村以外的其他村庄。





05 支撑体系完善

5.1 构筑通达便捷交通网络

5.2 均衡布局公共服务设施

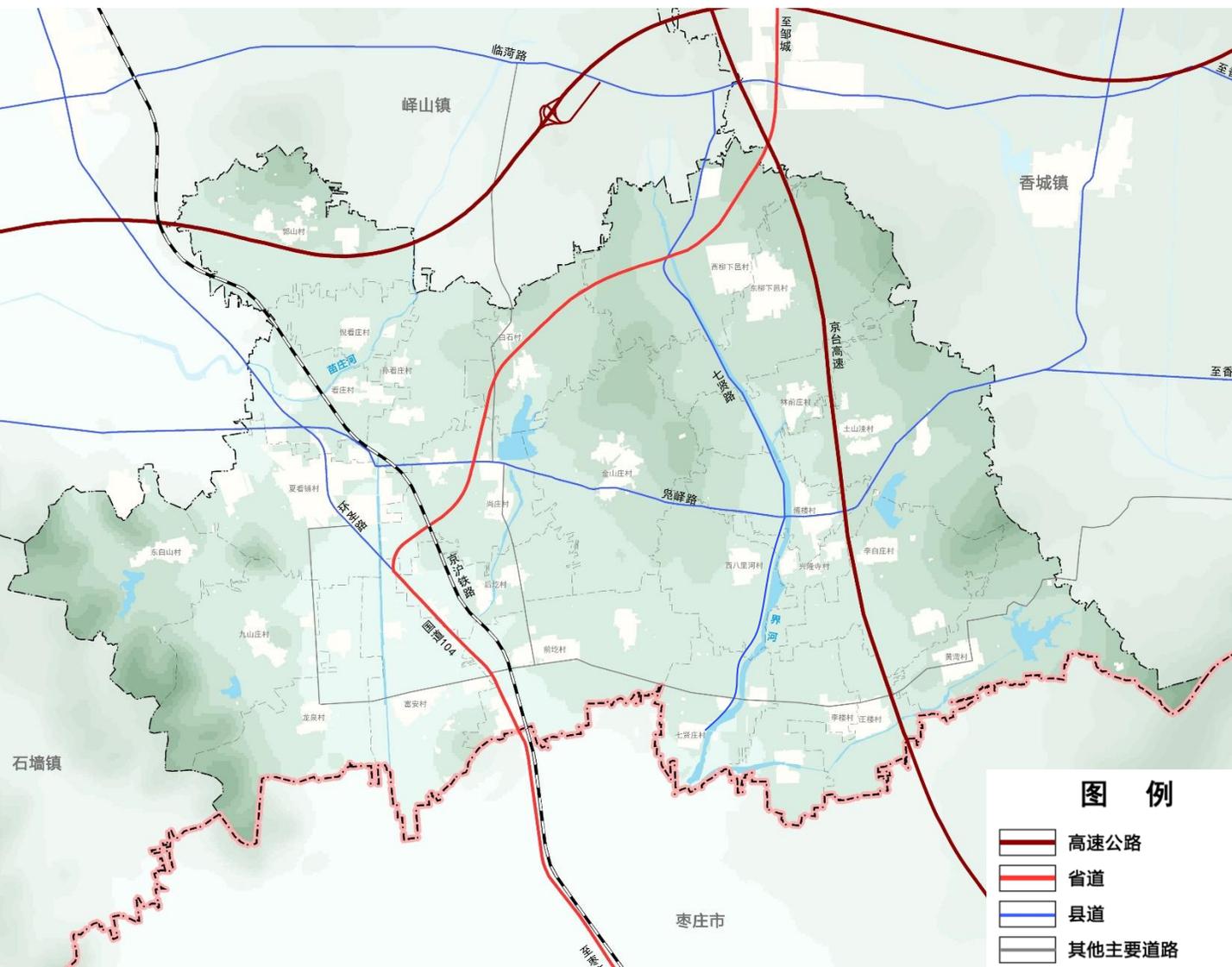
5.3 健全市政设施体系

5.4 建立健全安全防灾系统

5.1 构筑通达便捷交通网络

梳理交通体系，完善区域对外交通

- **1条铁路：**京沪铁路；
- **2条高速：**京台高速、济邹高速；
- **1条国道：**国道104；
- **N条镇域公路：**鳧峰路、龙湾路、环圣路、七贤路等镇域干线公路建设。



5.2 均衡布局公共服务设施

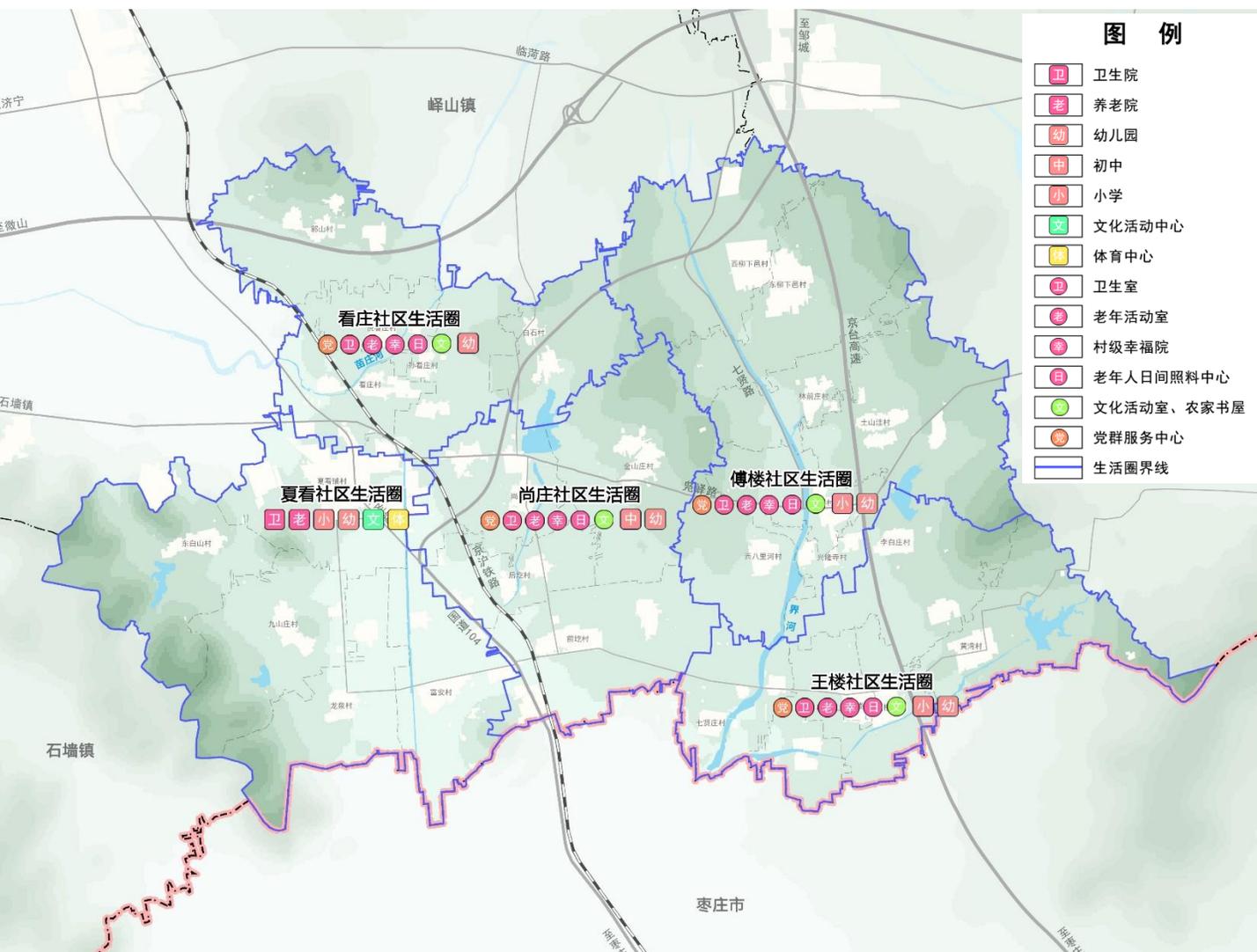
按照“城镇、村”两级配置公共服务设施

■ 城镇：

城镇开发边界内及镇域为服务范围，主要在城镇开发边界内集中设置。

■ 村级：

行政管理、医疗、文化体育等公共服务设施按行政村进行设置；终生教育和为老服务等设施宜周边村庄共建共享。



5.3 健全市政设施体系

落实上位规划及各类专项规划要求，结合城镇开发边界及村庄实际情况完善市政基础设施，补齐基本短板，提升市政设施运行效能和抗风险能力，全面改善人居环境。构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化市政基础设施体系。



给水工程

- 九山庄村、孟官村联合供水，形成城乡供水一体化。
- 完善给水管网布局，全面提升输水、配水环节的安全保障水平。



排水工程

- 实施雨污分流排水体制，污水全部纳入污水处理厂（站）处理。
- 结合地形地势合理布置管道，推进水环境综合治理。



供电工程

- 近期保留现状35kV金山站，新建110kV看庄站。
- 因地制宜采用埋地敷设、架空形式，保障线路安全美观。



热力、燃气工程

- 推进驻地集中供热，乡村地区采用电力、燃气等分散式清洁能源采暖。
- 优化能源结构，进一步扩大天然气供应范围。



信息工程

- 新增移动基站，提升城乡数字化生活和治理水平。
- 完善电信网络布局，各类通信线路采用管道入地敷设。



环卫工程

- 完善“固废分类、高效循环”的环卫收运系统，提升现有垃圾中转站，新建林前庄村垃圾中转站1处。结合村庄发展新增无害化厕所。

5.4 建立健全安全防灾系统

抗震

- 新建、改建、扩建工程按7度设防。
- 重大建设项目开展场地地震安全性评价。

防洪排涝

- 城镇开发边界范围按照20年一遇防洪标准设防。
- 河道按照20年一遇标准设防。

消防

- 规划设1处消防站，为城镇开发边界内及周边服务。规划城镇消防给水主要由城镇给水管网供给，周边陆地水域作为天然补充水源。

人防

- 遵循“长期准备、重点建设、平战结合”的方针，完善人防工程建设。

公共卫生

- 按照防疫防灾一体化、平灾结合的原则，完善突发公共卫生事件应对机制。



06 地方特色塑造

6.1 强化历史文化遗产保护

6.2 塑造宜居宜游城乡风貌

6.1 强化历史文化遗存保护

省级历史文化名镇

- 看庄镇

省级传统村落

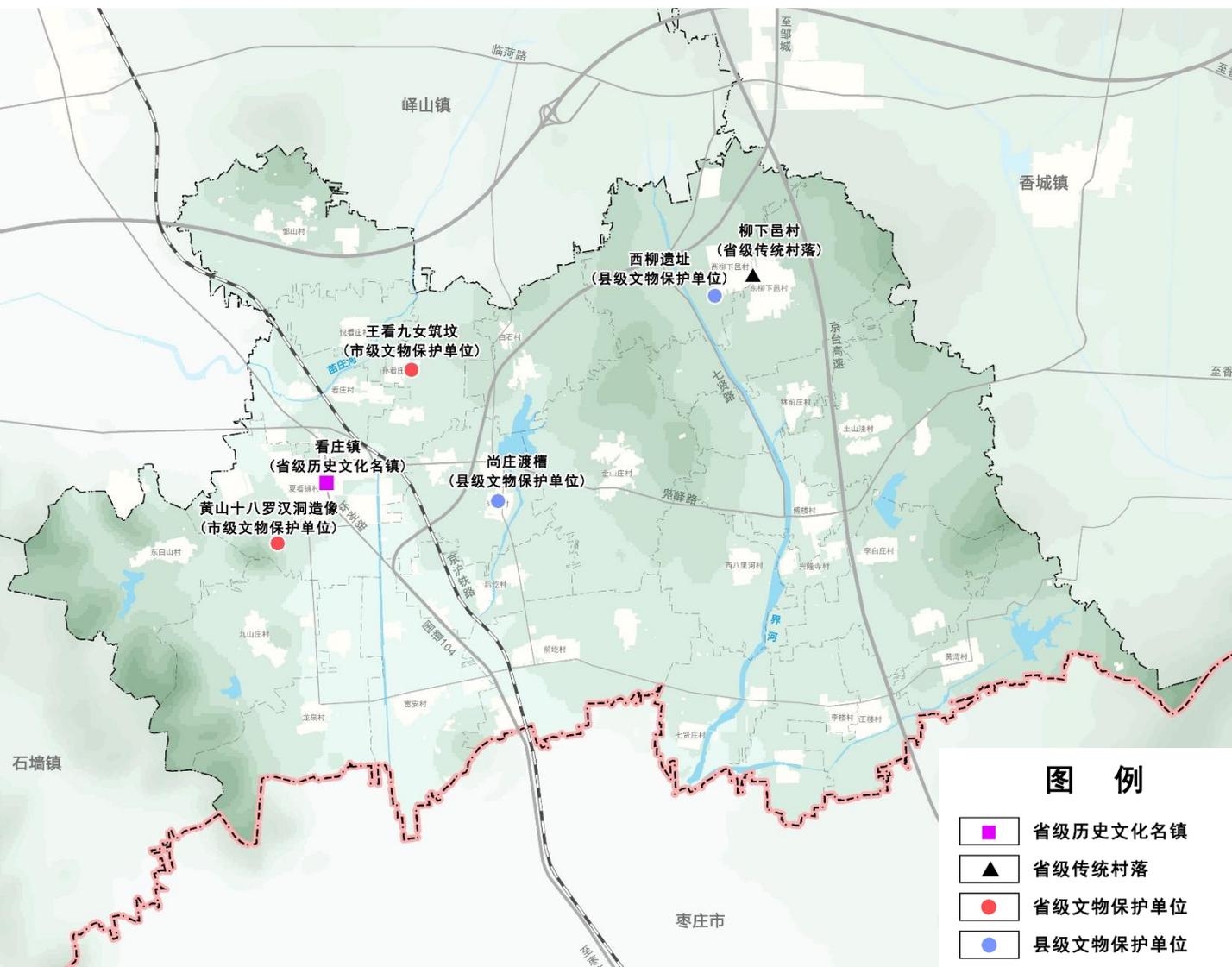
- 柳下邑村

市级文物保护单位2处

- 黄山十八罗汉洞造像、王看九女筑坟

县级文物保护单位2处

- 西柳遗址、尚庄渡槽



6.2 塑造宜居宜游城乡风貌

规划“一心、两轴、三区”的城乡风貌格局。

一心

城镇现代风貌核心

两轴

环圣路-国道104景观风貌轴、界河景观风貌轴

三区

城镇工贸风貌区、生态农业风貌区、生态文旅风貌区





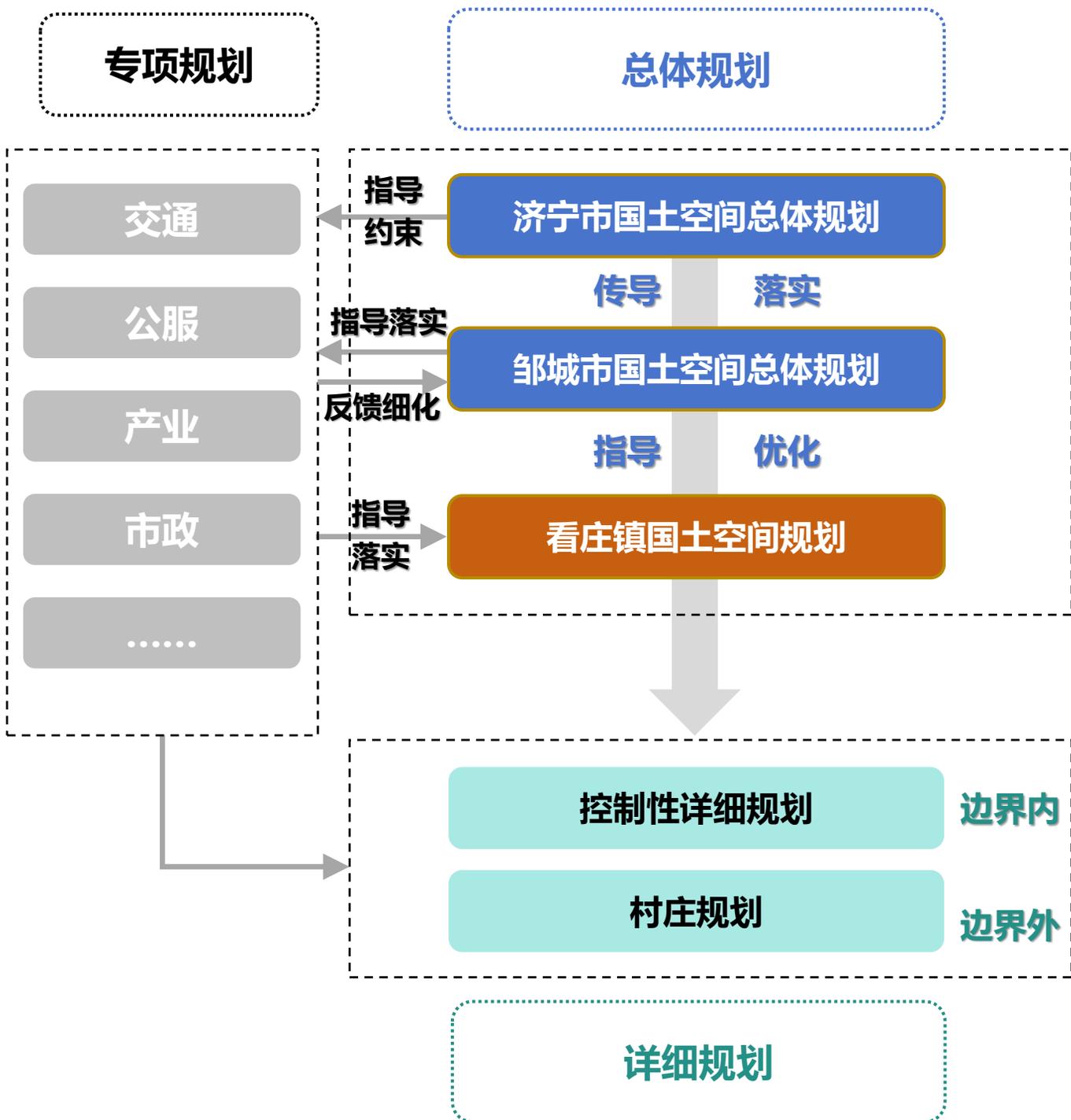
07 规划实施

7.1 建立明晰有效传导体系

7.2 完善规划实施保障制度

7.1 建立明晰有效传导体系

规划形成对村庄规划及 控制性详细规划编制的传导机制



7.2 完善规划实施保障制度

实施规划全生命周期管理

依托国土空间规划“一张图”实施监督系统，实现规划编制、审批、修改、实施全过程在线管理。建立定期体检、五年一评估的常态化规划实施监督机制，将国土空间规划城市体检评估结果作为编制、审批、修改规划和执法、督察的重要参考。

加强规划监督管理

优化乡村建设规划许可管理。依据依法批准的村庄规划核发乡村建设规划许可证；未编制村庄规划、符合乡镇级国土空间规划村庄建设通则要求的，可依据乡镇级国土空间规划核发乡村建设规划许可证。在城镇开发边界内使用集体土地进行建设的，可依据国土空间详细规划核发建设工程规划许可证。

健全规划公众参与制度

坚持“开门编规划”，各级各类国土空间规划在编制过程中要广泛听取人大代表、政协委员、专家学者、企业代表和人民群众的意见建议，提高规划编制全过程的公众参与度。创新公众参与形式，全过程广泛互动。

落实自然资源管理改革

深化落实土地要素市场化配置改革，健全完善国有建设用地市场化配置机制，进一步扩大国有建设用地有偿使用范围。稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市，推进城乡统一的建设用地市场建设。积极推动农村宅基地改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，结合改革进程做好宅基地确权登记。