

邹城市人民政府文件

邹政发〔2021〕7号

邹城市人民政府 关于印发邹城市国民经济和社会发展第十四个 五年规划和 2035 年远景目标纲要的通知

各镇人民政府、街道办事处，市政府各部门：

《邹城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》已经市第十八届人民代表大会第五次会议审议通过，现印发给你们，望认真组织实施。

邹城市人民政府

2021 年 9 月 30 日

（此件公开发布）

前 言

《邹城市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九届五中全会精神，依据《中共邹城市委关于制定邹城市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明市委、市政府战略意图，明确未来五年经济社会发展的总体目标、主要任务和重大举措，擘画未来十五年发展的宏伟蓝图，是全市人民共同的行动纲领。

目 录

第一篇 全面建成小康社会 开启新时代现代化建设新征程

第一章	“十三五”发展成就.....	1
第二章	面临的机遇和挑战.....	6
第三章	二〇三五年远景目标.....	7

第二篇 全面贯彻新发展理念 谱写“走在前列、先行示范”新篇章

第四章	指导思想.....	8
第五章	基本原则.....	8
第六章	发展布局.....	9
第七章	主要目标.....	18

第三篇 构建“十大体系” 奋力打造县域高质量发展新样板

第八章	构建多维多态的创新体系，建设高水平创新型城市.....	22
第一节	增强创新平台能级.....	22
第二节	提升企业创新能力.....	24
第三节	打造人才集聚高地.....	25
第四节	优化创新创业生态.....	27
第九章	构建延链聚合的产业体系，塑造新旧动能转换新优势.....	29

第一节	做强优势产业集群.....	29
第二节	加快发展数字经济.....	37
第三节	大力发展现代服务业.....	40
第四节	培育优良产业生态.....	44
第十章	构建功能完备的城镇体系，建成现代中等城市.....	47
第一节	优化市域国土空间布局.....	47
第二节	推进城市内涵式精致发展.....	48
第三节	做优做强小城镇.....	51
第四节	统筹城镇基础设施建设.....	53
第十一章	构建全面优先的“三农”体系，打造乡村振兴齐鲁样板示范区....	57
第一节	培育现代绿色高效农业.....	57
第二节	做强食用菌特色产业.....	59
第三节	实施乡村建设行动.....	61
第四节	促进农民增收.....	63
第五节	健全城乡融合发展体制机制.....	65
第十二章	构建供需联动的循环体系，主动融入新发展格局.....	66
第一节	推动消费扩容提质.....	66
第二节	扩大精准有效投资.....	68
第三节	畅通国内国际双循环.....	69
第四节	全面扩大高水平开放.....	70
第十三章	构建系统高效的改革体系，充分激发市场经济体制活力.....	73
第一节	大力推进要素市场化配置.....	73
第二节	激发市场主体活力.....	74
第三节	深化财税金融体制改革.....	75
第四节	全面优化营商环境.....	76
第十四章	构建魅力彰显的文化体系，打造优秀传统文化“两创”示范区....	77
第一节	加快优秀传统文化创造性转化创新性发展.....	78
第二节	提升公共文化服务水平.....	79
第三节	深入推进文旅融合发展.....	80

第四节	全面提高社会文明程度.....	82
第十五章	构建和谐共生的生态体系，促进经济社会发展全面绿色转型.....	83
第一节	强化全要素生态保护修复.....	83
第二节	加强全领域环境污染防治.....	85
第三节	推进全方位绿色低碳生产生活.....	86
第十六章	构建多重普惠的保障体系，不断增进民生福祉.....	88
第一节	实施就业优先战略.....	88
第二节	建设高质量教育体系.....	90
第三节	加快建设健康邹城.....	92
第四节	健全多层次社会保障体系.....	93
第五节	加强人口老龄化服务保障.....	94
第十七章	构建共治共建的安全体系，建设更高水平的平安邹城.....	95
第一节	加强安全保障能力建设.....	95
第二节	保障人民生命财产安全.....	96
第三节	维护社会安全稳定.....	97

第四篇 加强党的全面领导 凝聚建设新时代现代化强市强大合力

第十八章	提高党领导经济社会发展的能力.....	99
第十九章	广泛凝聚开拓奋进合力.....	100
第二十章	扎实推进全面依法治市.....	101
第二十一章	健全规划落实推进机制.....	102

第一篇 全面建成小康社会 开启新时代现代化建设新征程

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是邹城市加快新旧动能转换、推动高质量发展的关键五年。站在“十四五”时期新起点，必须准确把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，科学谋划战略、目标、定位，创新落实关键举措，奋力开创新时代社会主义现代化强市建设新局面。

第一章 “十三五”发展成就

“十三五”时期，全市上下在中央、省、济宁及邹城市委的坚强领导下，在市人大依法监督、市政协民主监督下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真落实习近平总书记视察山东视察济宁重要讲话、重要指示批示精神，坚持一张蓝图绘到底，按照“一二三四五六”工作思路，紧紧围绕动能转换先行区、乡村振兴样板市、文化建设示范区、创新创业新高地、生态优美宜居城市建设“五大目标”，扎实做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，经济社会发展取得新成就。

（一）综合实力大幅攀升。2020 年，全市完成地区生产总值 824 亿元，是 2015 年的 1.35 倍，年均增长 5.4%；一般公共预算收入由 2015 年的 67 亿元增长到 2020 年的 80.17 亿元；社会消费品零售总额由 2015 年的 263.6 亿元增长到 2020 年的 305.8 亿元；固定资产投资年均增长 6.3%；规模以上工业增加值年均增长 5.6%；城镇居民人均可支配收入达到 40261 元，农村居民人均可支配收入达到 19714 元，年均分别增长 6.4%、8.2%。

（二）新旧动能加速转换。深入实施新旧动能转换重大工程，经济结构持续优化，形成数字经济和装备制造、高端化工、新能源、新材料、健康医药“1+5”产业体系，三次产业结构优化为 7.4：47.8：44.8。大力推进“510”重点企业培育、“四新”经济试点、动能转换示范企业创建工程，“四上”企业达到 688 家，兖矿集团跻身世界 500 强榜单，荣信煤化进入山东民营企业 100 强，泰山玻纤成为省新材料领军企业 50 强，艾孚特科技等企业被认定为山东省瞪羚企业，煤电占比由 80%下降到 48%，高新技术产业产值占比由 23.9%提升到 30%，国家级高新技术企业达到 64 家，获评山东省县域经济高质量发展先进县。服务业质效持续提升，成功创建省“十三五”服务业综合改革试点，文化旅游、现代金融、电子商务等新兴业态规模持续壮大，京东云、颐高等“互联网+”高端服务业项目落户运营。

（三）人居环境显著改善。城市品质明显提升，中心城区形成孟子湖新区、老城区、东城区“三区组团”格局，建成区面积达到 48.6 平方公里，城镇化率达到 63.1%，成功创建国家森林城

市、国家园林城市、国家卫生城市。孟子大剧院、国际会展中心、新体育馆、中央公园等公共服务设施建成投用。累计改造棚户区 55 处 2.76 万套 330 万平方米、整治老旧小区 175 处 5 万户 450 万平方米。济枣高铁在邹城设站，京台高速邹城段改扩建、鲁南高铁连接线等加快建设，建成云轨孔孟旅游示范线路以及七处站点，新建、改建城市道路 60 条 170 公里，成为首批“四好农村路”全国示范县、全国深化农村公路管理养护体制改革试点县。

（四）乡村振兴扎实推进。国家农业科技园区、现代农业示范区建设稳步推进，累计建成高标准农田 57 万亩，粮食总产常年稳定在 44 万吨以上；草莓、核桃、樱桃、土豆等经济作物达到 33.5 万亩，规模以上农业龙头企业达到 121 家。完成蘑菇小镇一期建设，食用菌生产企业达到 23 家，食用菌种植面积达到 2230 万平方米，“邹城蘑菇”成为国家农产品区域公用品牌，8 个镇级产业园入驻企业 128 家，成功入选全国农村创新创业典型县。美丽乡村 A 类村达到 328 个、重点村覆盖率达到 77%。村级集体收入全部达到 10 万元，成为全省首批乡村振兴示范县、农村改革试验区、城乡融合发展试验区。

（五）发展活力持续释放。园区体制机制改革、农村集体产权制度改革、城乡环卫体制改革、“放管服”改革等重点领域改革取得实质性突破，组建行政审批服务局，三级为民服务中心建成投用，率先公布“一次办好”事项清单，打响“一次办好，‘邹’全服务”品牌，累计承接国家、省级试点 79 个，新型城镇化、创新型县市等一批试点经验在全国全省推广。创新、创业、创造

“三创”体系更加完备，建成省级以上创新创业平台 85 个，87 家企业纳入科技部科技型中小企业信息库，成为全国首批创新型县市；引进院士和国家重点人才、泰山产业领军人才 44 人，荣获省人才工作先进县称号。持续扩大对外开放，成功创建国家级出口农产品质量示范区。“十三五”期间，全市进出口总额累计实现 133 亿元，年均增长 18%；实际利用外资累计达 3.7 亿美元。

（六）重点攻坚成果丰硕。打赢精准脱贫攻坚战，全市建档立卡贫困人口全部脱贫出列，提前完成新时代脱贫攻坚目标任务。打好污染防治攻坚战，深入推进“四减四增”，圆满完成 10 台火电机组关停、气电代煤工程和清洁煤推广任务。实施“20 条”环保加严措施，完成 256 家“散乱污”企业清理整改工作，圆满完成清洁煤推广工作，大气质量明显提升，PM2.5、PM10 浓度分别比 2015 年改善 32.9%、33.3%，国控省控断面水质稳定达标，治理水土流失 120 平方公里、塌陷地 4.1 万亩、非煤矿山 24 处。打好防范风险攻坚战，加强风险监测预警，加大担保圈“破圈”、断链和打击逃废金融债务力度，全市不良贷款率居济宁市各县市区最低水平。全面落实“六稳”“六保”重点政策，拖欠中小企业、民营企业账款在济宁市率先实现动态“清零”。

（七）民生福祉不断增强。形成就业、教育、卫生、养老、社保“民生五大体系”，各类民生投入占财政支出比重连年保持在 80%以上。新增城镇就业 4.56 万人，城镇登记失业率平均控制在 2.68%以内。新建、改扩建学校和幼儿园 98 所，新增学位

3.7 万个。组建 3 大“医共体”和 2 个院士工作站，人民医院新院区和中医院新院区建成投用，成功纳入全国紧密型医共体试点，被评为全国妇幼健康示范市、国家慢性病综合防治示范区。统筹城乡居民养老和医疗保险参保率分别达到 100%、99%，千名老人拥有床位达到 40 张。统筹新冠肺炎疫情防控 and 经济发展，健全常态化防控机制，率先实现复工复产复商复学。优秀传统文化繁荣发展。孟子研究院新院、市委党校新校、干部廉政教育基地和孟子大剧院建成投用，打造干部政德廉德教育两大基地；连续 14 年举办母亲文化节；3A 级、4A 级景区达到 18 处，成功创建省级全域旅游示范区。

（八）社会大局和谐稳定。设立风险防范“三本台账”，建成风险防控大数据云平台、三级为民服务中心、“和为贵”社会治理服务体系，社会治理能力明显提升，法治邹城、平安邹城建设持续深化。党的建设取得新成效，深入实施扫黑除恶专项斗争，创新实施基层党建强基固本“八大工程”，建立全面从严治党主体责任履责记实机制，构建“正向激励引导+负面清单管理”体系，深入实施“四个十大专项行动”，基层基础不断夯实，政治生态持续净化。圆满完成第四次经济普查，妇女儿童、老龄、残疾人、双拥、民族宗教、国防动员、对口支援等工作取得新进步。

“十三五”规划目标任务如期圆满完成，全面建成小康社会胜利在望。五年来，全市人民团结一致、开拓奋进，谱写了邹城高质量发展新篇章，为未来发展奠定了坚实基础。

第二章 面临的机遇和挑战

当前，世界正经历百年未有之大变局，国际环境日趋复杂，不稳定不确定因素明显增加，世界进入动荡变革期，我国转向高质量发展阶段，仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。从国内形势看，经济长期向好，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，持续发展具有多方面优势和条件。从我市来看，新旧动能转换综合试验区、淮河生态经济带、优秀传统文化传承发展示范区等国家战略在我市叠加，为我们融入区域合作发展带来重大历史机遇；我省深入推进区域协调发展，鲁南经济圈一体化战略加速推进，济枣高铁在邹城设站，为我们融入“双循环”大格局提供了战略支撑；全国首批创新型县市、全省县域经济高质量发展先进县、省首批农村改革试验区和城乡融合发展试验区等重大改革试点，为我们提供了先行先试、率先突破的机遇。但也要看到，我市发展仍处在经济转型升级的紧要关口，传统产业底色重与新兴产业底子薄并存，新旧动能转换任务依然艰巨；对外开放水平较低，创新能力还不能完全适应高质量发展要求，重点领域关键环节改革任务艰巨；农业农村发展相对滞后，城乡之间差距仍然较大；绿色发展方式和生活方式还没有真正形成，民生领域和社会治理存在短板弱项，党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂。面对新机遇新挑战，我们必须科学把握新发展阶段，坚定贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，努力在高质量发展中赢得优势、赢得主动、赢得未来。

第三章 二〇三五年远景目标

到二〇三五年率先建成新时代现代化强市。综合实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人均生产总值达到中等发达经济体水平；实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，形成现代化经济体系，建成工业强市、先进制造业强市、数字强市；实现治理体系和治理能力现代化，更高水平建设平安邹城，建成法治邹城、法治政府、法治社会；文化软实力全面增强，市民素质和社会文明程度达到新高度，建成文化强市、科教强市、健康强市；绿色生产生活方式广泛形成，生态环境根本好转，建成生态强市；构建对外开放新格局，市场化法治化国际化营商环境全面塑成，建成交通物流强市；城乡融合发展水平显著提高，乡村振兴齐鲁样板示范区全面形成，建成现代农业强市；城乡居民人均收入迈上新的大台阶，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务实现均等化；人民生活更加美好，人的全面发展、人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，充分展示现代化强市建设丰硕成果。

第二篇 全面贯彻新发展理念 谱写“走在前列、先行示范”新篇章

第四章 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记视察山东、视察济宁重要讲话、重要指示批示精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢牢把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，牢牢把握发展第一要务、民生根本目的、稳定首要前提、创新核心动力、争先内在特质，以党的建设为统领，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，聚焦聚力“五区”建设，努力实现“区域发展当龙头、全省县域创一流、全国百强进位次”，奋力打造淮海经济区中心城市先行区、鲁南经济圈高质量发展增长极，全面开创新时代现代化强市新局面。

第五章 基本原则

——**必须坚持党的全面领导**。树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，加强党对经济社会发展的全面领导，为实现高质量发展提供根本保证。

——**必须坚持以人民为中心**。始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，坚持共同富裕方向，切实保障和改善民生，促进社会公平，增进民生福祉。

——**必须坚决贯彻新发展理念**。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，坚定不移推动新旧动能转换，加快质量变革、效率变革、动力变革，奋力蹚出一条资源型城市转型新路。

——**必须主动融入新发展格局**。扭住扩大内需战略基点，打通堵点、连接断点、破解痛点，坚定不移扩消费、强投资、优供给，在新发展格局中展现更大作为。

——**必须全面深化改革开放**。坚决破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、调动各方面积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——**必须坚持系统观念**。加强对各领域发展的前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，全面协调推动新时代现代化强市建设。

第六章 发展布局

优化空间功能和产业布局，统筹空间、功能、产业三大结构，建立健全统筹协调推进机制，构建“一区一圈一带”发展格局。

“一区”：主攻经济开发区。按照产业集聚、集约利用、区域协调、效益优先的原则，持续深化经济开发区体制改革，实施

扩区强区提升行动，引导产业向高端化、智能化、链条化发展，打造极具发展潜力和辐射力的高端产业基地、现代科技新城，成为引领全市经济高质量发展的核心增长极。

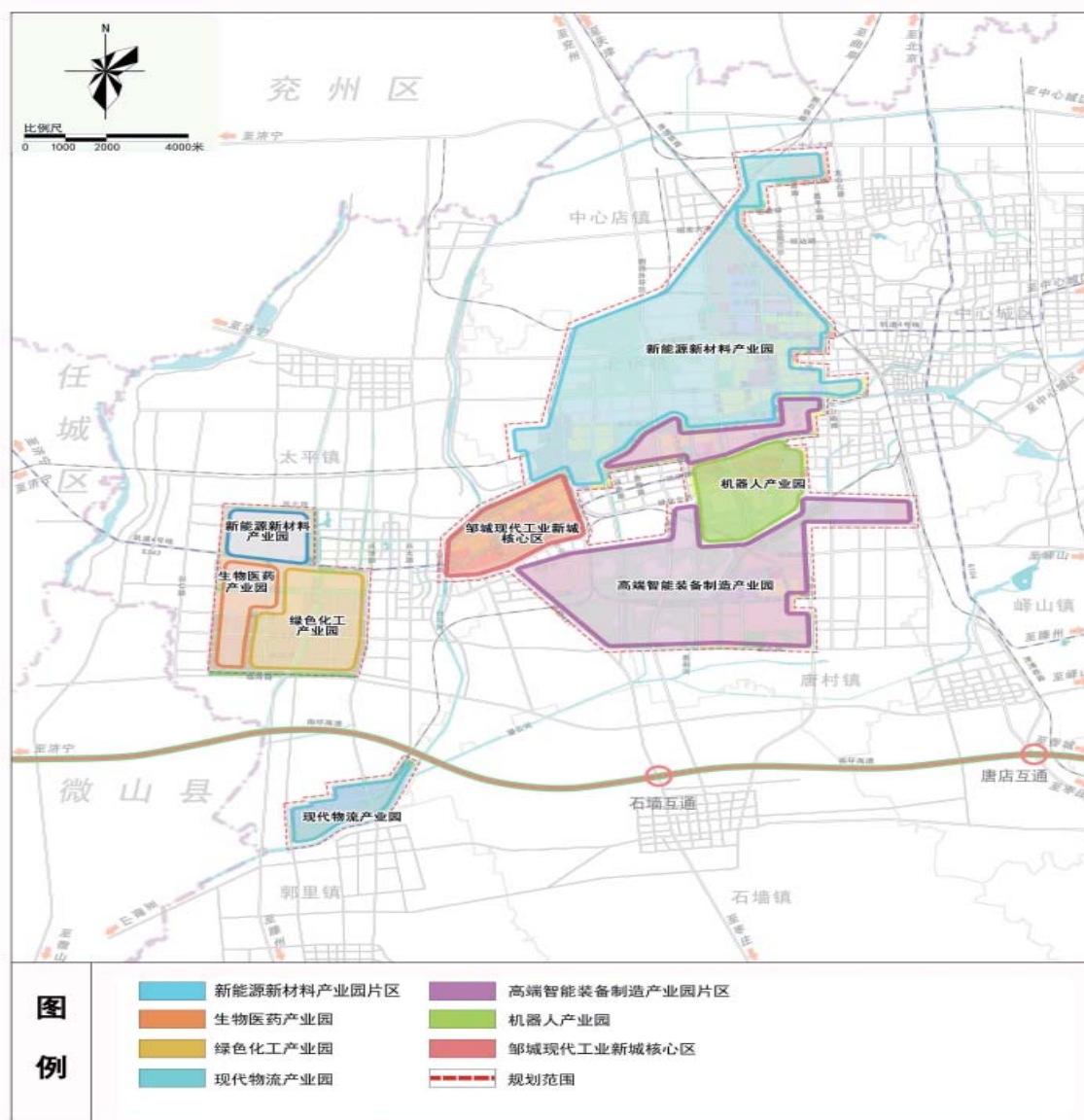
在功能布局上，以邹城现代工业新城为核心，推进太平镇新生小城市、北宿镇落陵精密制造产业园全面融入核心区建设。突出园区创新功能，加强科技成果转化，加大“一园一业一所”建设力度，推动龙头企业与科研院所合作，打造高精新医药园区孵化中心等创新支撑平台。全面提升园区综合服务功能，逐步导入优质教育、医疗资源，打造生产生活生态“三生融合”的6平方公里“创新谷”。深化与周边县区产业衔接，建设高水平产业链、供应链。充分发挥工业新城核心区牵引带动作用，做大太平、做强北宿、做精中心店、做专唐村，打造充满活力的园区经济板块。

在产业布局上，明确高端装备制造、绿色化工、新能源新材料、现代物流、生物医药、工业机器人六大主导产业功能分区，优化“一区六园”布局。“一区”：邹城现代工业新城核心区，强化金融、商贸、信息、文化、科技、研发、总部经济等综合服务功能，完善提升居住、餐饮、娱乐、教育培训等生活配套服务功能。“六园”：高端智能装备制造产业园，依托东华重工、艾坦姆等龙头企业，重点突破智能矿山装备、整车整机制造、精密铸造等高端制造产业发展。化工产业园，以绿色化、低碳化、循环化为发展方向，依托荣信煤化、艾孚特等龙头企业，打造医药化工、提升煤化工、完善精细化工。新能源新材料产业园，依托泰山玻纤、太阳宏河等龙头企业，大力培育“化工系”新材料、

“玻纤基”新材料、氢能源发展。铁水联运物流园，依托铁水物流园区、森达美港、荣信港、正方港，打造便捷高效、绿色环保的综合物流园区。生物医药产业园，以鲁抗、中再生华惠为龙头，持续提升孔圣堂中医药产业园、海纳医药孵化园等平台能级，打造生物医药技术研发、生产制造全产业链条。工业机器人产业园，按照“产业化、高端化、集成化”发展方向，引进一批本体制造和关键部件配套企业。

在镇街定位上，园区四镇突出社会服务功能，全面承接教育、卫生、民政、行政执法、村级管理等社会事务，积极服务园区招商引资、项目建设等经济发展任务。**太平镇**抢抓新生小城市建设机遇，发挥全国行政管理体制改革试点镇优势，突出高端化工、新材料、健康医药三大主导产业，打造高质量发展示范区、重点项目聚集区、品质宜居样板区、乡村振兴先行区、社会治理首善区“五区同创”，争创全国综合实力百强镇。**北宿镇**做大做强高端智能装备制造、新能源新材料、生物医药三大主导产业，打造园区发展核心区、动能转化先行区、产城融合样板区，建成省内一流工业强镇。**中心店镇**深化“一核两翼”总体布局，以镇驻地生态商圈为核心，以机电产业园、现代农业示范园为支撑，做大做强智能制造、新能源、汽贸产业、现代农业，打造镇域经济三产融合成功典范。**唐村镇**坚持“融合发展、产城一体”发展理念，以区域循环经济为主攻方向，聚焦发展再生资源综合利用、新能源新材料、食品纺织等重点产业，打造循环经济集聚区、城乡融合引领区、乡村治理示范区。

经济开发区“一区六园”规划布局示意图



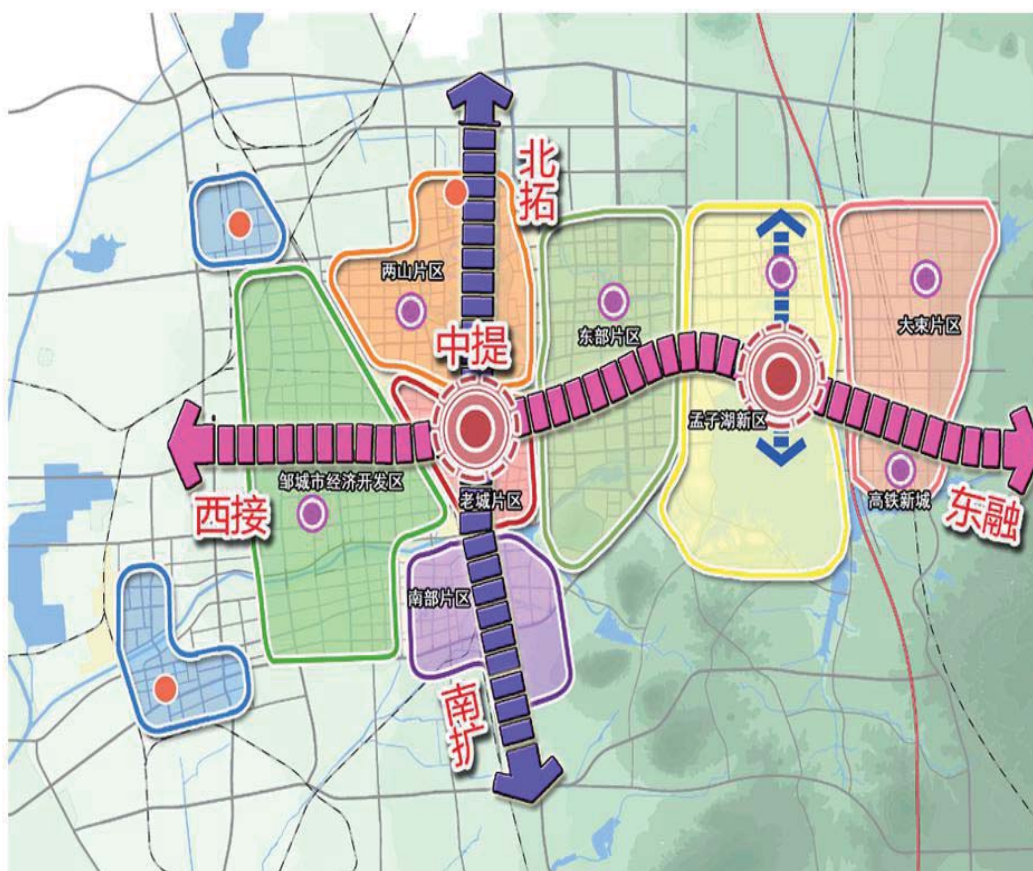
“一圈”：繁荣城市经济圈。创新城市发展理念，加强城市公益性、基础性供给，带动城市经济向高品质和多样化升级，实现以增强城市综合承载能力支撑城市经济发展，以提升城市经济发展水平促进城市建设，打造城市经济和城市建设有机融合、相互促进的城市经济圈。

在功能布局上，按照“北拓、南扩、中提、西接、东融”发展。**北拓**，向北拓展延伸城市功能，依托优秀传统文化示范区、九龙山片区开发、鲁南高铁建设，强化与曲阜的交通联系与旅游一体化发展。**南扩**，向南结合邹济高速的建设，在对南部旧厂区、批发市场进行综合整治和改造的基础上适当扩展，完善商贸物流功能。**中提**，有序推进中心城棚户区改造和低效工业搬迁，加强公共服务设施和基础配套，推进国家历史文化名城保护，提升综合服务能力。**西接**，向西与邹城经济开发区进行衔接，优化产业用地布局，促进产业一体化发展。**东融**，向东以孟子湖新区为主体，与高铁新城、大束镇融合发展，着力打造现代服务业集聚区、文旅融合示范区和绿色生态可持续发展的样板区。

在产业布局上，坚持生产性服务业和生活性服务业并举，现代服务业和传统服务业齐抓，推动数字经济、现代物流、现代金融、生活服务业深度融合，增强城区重点产业板块带动功能。孟子湖新区争当智慧城市排头兵，立足建成引领现代城市发展新航标，高点定位、高端布局，衔接曲阜优秀传统文化传承发展示范区规划布局，着力打造六大片区。以京东云、颐高为龙头的数字经济园区、以特色商业街区及高端城市综合体为主的现代服务业聚集区、以商业水街为依托的夜经济示范街区、以九如城健康养老项目为依托的健康养老产业区、以教育基础设施建设为主的教育园区、以锦绣邹鲁田园综合体建设为依托的文旅小镇片区。东城区争当高端服务业排头兵，打造杨下河经济隆起带，胜利路两侧建设集幼小初特教为一体的综合性教育园区，构建以铜锣湾新

天地、鑫琦国际广场、东城百货大楼、东城商贸城等为核心的东城商业圈。老城区加快老旧小区改造，更新完善基础设施和公共服务配套，深度挖掘老一中片区、两孟片区等文化资源，重点打造工业文化与儒家文化相融合的地标性文化创意园。

“北拓、南扩、中提、西接、东融”城市发展规划布局示意图



在镇街定位上，千泉街道以建设区域核心功能区为发展目标，以环境提升和配套完善为工作重心，以高端居住、休闲旅游、商贸物流为主导产业，全力构建“生态千泉、宜居千泉、文旅千泉、商贸千泉”。钢山街道秉承“产业集聚、产城融合”理念，以建设城市综合体为重点，突出发展文化创意、商贸流通、现代金融、医养健康、教育培训等新兴业态，打造城市经济发展的主

战场。**鳧山街道**加快培育鲁南电商产业园等创新创业载体，打造飞地经济带、中央商务区，建设先进制造业和生产服务业“双向融合”的新型城市街道示范区。**大束镇**依托高铁高速集聚优势，重点布局发展匝道经济、新一代信息技术、文化旅游、康养休闲、食用菌等产业，建成引领邹城东部发展的动能转换新高地、产城融合示范镇、乡村振兴样板区。

“一带”：打造生态示范带。按照统筹推进、因地制宜的原则，统筹生态、农业、旅游三大要素，结合镇域资源禀赋，畅通“绿水青山、金山银山”双向转化通道，串点成线、连片打造“农业规模化、生态产业化、旅游全域化”的生态示范带。

在功能布局上，构建“两核、两区、六廊、多片”的生态保护格局：两核，即构建峰山、十八盘两大生态保护核心片区；两区，即以农田防护林、采煤塌陷湿地为主的平原生态治理区和以保护森林资源为主的森林生态保育区；六廊，即打造以泗河、白马河、浚河、东大河、界河、城河水系六条主要水系为骨架的滨水生态廊道；多片，即强化对主要片区山体、湖泊、湿地的环境塑造。构建“一核、两区、五园、多点”的现代农业格局：一核，即以建设农业高新技术产业开发区为核心，培育现代农业优势产业集群；两区，即邹西平原高效农业区和邹东山地生态农业区两大重点区域；“五园”指依托现在园区基础，建设现代农业产业园、现代农业科技示范园、农村产业融合发展示范园、返乡入乡创业园、区域生态循环农业示范园。“多点”指观光农业、乡村旅游、休闲渔业、精品农业、生态养殖多点分布。构建“一带、

两核、六片区”的全域旅游格局：一带两核，即依托 104 国道，以孟子、峰山两大核心资源为支撑，建设以儒家文化观光体验、主题修学和生态乡村休闲为主体功能的儒家文化旅游带；六片区，即乡愁记忆体验区、邹东绿海休闲区、民俗风情观光区、湿地生态游乐区、九龙山文化体验区和始祖文化体验区。

在产业布局上，以绿色产业为支撑，建立以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系，努力把生态优势转化为产业优势、经济优势、发展优势。发挥邹东山区生态、旅游、农业资源禀赋，依托特色小镇、美丽乡村等多点支撑，积极运用市场化手段，规划建设一批精品乡村旅游景点，开发各具特色的乡村旅游产品。邹西大力发展生态循环农业，深化全国重点采煤沉陷区综合治理工程试点，推进耕地恢复、水体养殖、光伏发电等多元化发展，形成农林牧副渔多产业间的良性循环，提高产出效益，做靓邹城“美丽经济”新名片。

在镇街定位上，**峰山镇**发挥旅游、区位、交通优势，着力培植文化旅游、现代物流、生态农业、循环经济等产业，打造城乡融合发展先行区，加快建设历史文化名镇、生态旅游高地、乡村振兴样板、美丽宜居新城。**看庄镇**围绕樱桃、土豆、猪牙皂三张特色农业品牌，发展精深加工，做强冷链物流园，打响“牙皂之乡”、土豆文化节等特色品牌，建设新型农业产业强镇。**香城镇**依托保税功能区和莫亭湖、五宝庵山等生态资源，建设现代物流产业园区，培育美丽经济产业，发展特色林果种植业、现代高效农业，打造外向型经济新高地和乡村振兴融合发展样板镇。**张庄**

镇围绕“樱红薯香·秀美张庄”的发展定位，重点建设食品产业强镇、石材产业大镇、商贸物流重镇、樱红薯香地标镇。城前镇围绕“中心小城市、发展新高地、旅游目的地”的发展定位，做大做强现代农业、商贸物流、轻工制造、精品旅游等优势产业，全力打造宜居宜业宜游的区域中心小城市。田黄镇依托十八盘等境内山水生态资源和特色林果产业，深化文旅融合，打造生态文旅小镇、山水魅力田黄。郭里镇以现代农业为抓手，以新型城镇化为引领，发展食品加工、新型建材、文旅康养三大产业，依托白马河临港产业园、伏羲文化产业园，打造“生态福地、古韵郭里”。石墙镇围绕国家农业科技园区、省级旅游产业集群，做大做强生态高效农业、乡村民俗旅游两大核心，全力打造全国珍优食用菌集散地、乡村旅游强镇和区域发展中心镇。



“一带、两核、六片区”全域旅游规划布局示意图



第七章 主要目标

锚定 2035 年率先建成新时代现代化强市的远景目标，倾力建设“三个新高地”“三个示范区”、实现“七个先行示范”，确保新时代现代化强市建设取得突破性进展，综合实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人均生产总值达到中等发达经济体水平，人民生活更加美好，人的全面发展、人民共同富裕取得实质进展。**努力打造高质量发展新高地。**到 2025 年，全市地区生产总值、一般公共预算收入分别突破 1000 亿元、100 亿元大关，经济结构更加优化，城乡实现融合发展，民生事业显著改善，社会主义民主法治更加健全，社会公平正义充分彰显，高质量发展格局基本形成。**努力打造改革开放新高地。**重点领域、关键环节的改革取得更大突破，

承接的中央、省市改革试点成效更加显著，一大批邹城经验、邹城模式在全国全省推广。率先建成内陆城市开放型经济样板区，在更深层次改革、更高水平开放上走在全省前列。**努力打造创新创业新高地。**高能级创新平台体系建设更加完备，区域集成创新能力全面提升，自主创新体系更加完善，科技战略支撑和引领作用持续增强，人才集聚优势加速形成，高水平建成国家创新型城市。**努力打造资源型城市转型发展示范区。**新旧动能转换取得决定性成果，传统产业高端高质高效发展，新兴产业规模持续培育壮大，基本形成以园区经济、城市经济、生态经济为重要支撑的“一区一圈一带”现代产业体系，煤电产业占比降到 30%，高新产业占比达到 40%。**努力打造乡村振兴齐鲁样板示范区。**“五大振兴”齐头并进，新型农业经营和服务主体活力迸发，现代农业迅猛发展，农村面貌持续改善，农民生活更加幸福，形成一批全国全省知名的示范样板，走出独具邹城特色的产业富农、人才助农、文化兴农、生态惠农、组织强农之路。**努力打造优秀传统文化“两创”示范区。**优秀传统文化创造性转化、创新性发展取得重大进展，推出更多具有重要影响力的研究成果，公共文化服务水平全面提升，现代文化产业体系加快构建，文化旅游名城建设取得重大进展，率先建成国家全域旅游示范区、特色旅游城市。

——**在发展高端装备制造产业上先行示范。**矿山装备、装备零部件、精密铸造等产业转型升级步伐加快，工业机器人、基础材料产业规模不断壮大，形成“3+3”全链条产业集群，高端装备制造产业总产值突破 300 亿元，建成在全国有影响的先进制造强市。

——**在发展数字经济上先行示范。**数字政府、数字社会建设成效大幅提升，实体经济和数字经济加速融合，建成全省数字产业发展引领地、产业数字化转型示范区、数字治理标杆城市。

——**在统筹城乡融合发展上先行示范。**坚持农业农村优先发展、乡村全面振兴，基础设施更加完善，规划布局、产业发展、基础设施、公共服务融合发展的城乡新格局基本形成，率先构建起工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

——**在建设现代农业强市上先行示范。**粮食和重要农产品供给保障能力持续增强，一二三产业深度融合发展，农业质量效益和竞争力加快提高，形成以产业兴旺引领乡村全面振兴的生动局面。

——**在建设交通物流强市上先行示范。**建成济枣高铁及邹城东站、邹济高速、京台高速拓宽、104国道改建等邹城段，升级改造县乡村路网，立体交通格局基本形成。深度融入济宁运河物流经济带，铁水联运物流园区建成运营，成为鲁西南重要综合物流枢纽。

——**在建设生态宜居城市上先行示范。**国土空间开发保护格局持续优化，绿色产业发展、资源能源利用、清洁能源发展水平显著提升，塌陷地治理取得更大成效，生态环境质量持续改善，建成宜居、宜业、宜游的现代化中等城市，绿色成为邹城最动人的色彩。

——**在推进社会治理现代化上先行示范。**法治化水平全面提升，风险防范化解机制不断完善，现代应急体系基本建成，平安邹城、法治邹城、诚信邹城、法治政府建设等深入推进，平安建设体系更加完善，发展安全保障更加有力，治理能力现代化走在全省前列。

“十四五”时期主要经济社会发展指标表

类别	指 标 (单位)	2020 年	2025 年	“十四五” 年均增速 /[累计]	属 性
经济 发展	(1) GDP 增长速度 (%)	3	—	6	预期性
	(2) 人口城镇化率 (%)	63.07	70	[6.93]	预期性
	(3) 全员劳动生产率 (万元/人)	11.5	14	[2.5]	预期性
	(4) “四新”经济增加值占比 (%)	18.3	25	[6.7]	预期性
	(5) 制造业增加值占 GDP 比重 (%)	9	14	[5]	预期性
创新 驱动	(6) R&D 经费支出占 GDP 比重 (%)	1.2	2.5	[1.3]	预期性
	(7) 万人高价值发明专利拥有量 (件)	4.61	7.42	[2.81]	预期性
	(8) 数字经济核心产业增加值占 GDP 比重 (%)	4	6.5	[2.5]	预期性
民生 福祉	(9) 居民人均可支配收入增长速度 (%)	2.5	—	6	预期性
	(10) 城镇调查失业率 (%)	2.00	≤4	—	预期性
	(11) 每千人拥有职业 (助理) 医生数 (人)	3.0	4.3	[1.3]	预期性
	(12) 基本养老保险参保率 (%)	99.90	99.97	[0.07]	预期性
	(13) 每千人人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 (个)	1.2	3	[1.8]	预期性
	(14) 人均预期寿命 (岁)	77.9	80 左右	—	预期性
绿色 生态	(15) 单位 GDP 能耗下降 (%)	—	完成下达任务	—	约束性
	(16) 单位 GDP 水耗下降 (%)	1		—	约束性
	(17) 单位 GDP 二氧化碳排放量下降 (%)			—	约束性
	(18) 空气质量良好以上天数比例 (%)	65		—	约束性
	(19) 地表水好于三类水比例 (%)	100		—	约束性
	(20) 森林覆盖率 (%)	31.27	32.92	[1.65]	预期性
安全 保障	(21) 粮食综合生产能力 (万吨)	46.23	稳定增长	[0.23]	约束性
	(22) 能源综合生产能力 (万吨标准煤)	1335	完成下达任务	—	约束性

注：[]内数值为累计值。

第三篇 构建“十大体系”

奋力打造县域高质量发展新样板

推动高质量发展是“十四五”新阶段党中央作出的科学判断，我们必须紧扣高质量发展这一主题，树牢系统思维，聚焦经济、社会、文化、生态等各个领域，科学构建“十大体系”，转变发展方式，提升质量效益，打造县域高质量发展的示范样板。

第八章 构建多维多态的创新体系，建设高水平创新型城市

坚持创新在现代化建设中的核心地位，持续深化国家创新型县市建设，深入实施创新驱动、人才强市战略，打造一流创新创业生态，完善科技创新体系，全面提升区域创新集成能力，加快塑成高水平创新型城市。

第一节 增强创新平台能级

围绕产业发展和产业链延伸需求，依托科研院所、优势企业，布局建设一批高端研发平台、技术孵化平台、协同创新平台，提升创新整体能级。

提升创建高端研发平台。主动融入国家、省科技创新战略布局，围绕我市产业需求，高水平布局重大科研基础设施，积极招引不少于5个“国字号”“中字头”大院大所、高校院所、顶尖实验室在我市设立分支机构。发挥本地平台作用，提升智能机器人、科创食用菌、溯源绿色化工等研究院研发能力，实施重大科

技专项。大力发展新型研发机构，在智能装备制造、高端绿色化工、新能源新材料等领域培育若干国内一流科研机构，建设一批高水平研究基地，打造一批区域重点公共研发平台和公共实验室。实施一批发展亟需的科技项目，打造科技创新与产业共融共生的策源地。加大国家、省创新平台申建力度，加快兖矿新能源研发创新中心、荣信集团企业技术中心建设，支持龙头企业申报创建国家级、省级科技创新平台。

布局建设技术孵化平台。坚持扩大孵化规模与提升孵化能力相结合，孵化器载体与创新型园区相结合，整合社会力量，加快重点园区孵化器平台搭建，持续发挥国家农业科技园区、大学科技园示范引领作用，提升京东云、颐高数字经济产业园、华源高精新医药孵化园等孵化能级。依托鲁抗、艾孚特等骨干企业，围绕医药中间体、工业生物技术、新材料等重点领域，布局建设一批高水平中试基地，健全“共性关键技术研究+实验中试+成果转移转化+产业化示范”全链条孵化体系。大力发展市场化、专业化、集成化、网络化众创空间。

培育搭建协同创新平台。推进产学研用深度融合，发挥荣信、鲁抗等创新型领军企业优势，加大与中科院、天津大学、山东大学等知名高校、科研院所合作，统筹优化配置现有创新研发资源，吸纳上下游企业，联合开展产业关键共性技术研发、新产品开发、新技术转移转化、产业化示范等技术创新活动，共建重点实验室、技术创新中心、产业技术研究院以及成果转移转化基地，打通科技成果转化通道，推动从创新资源的“磁场效应”向创新驱动的

“产出效应”转变。

专栏 8-1 重大科技创新平台

●**企业技术中心**：支持荣信集团、圣琪生物等 6 家企业争创国家级企业技术中心；支持恒信科技、兖矿唐村实业、珞石智能科技、孔圣堂制药等 21 家企业争创省级企业技术中心。

●**省级新型研发机构**：支持山东天河矿山智能装备研究院、山东荣信新能源新材料研究院创建省级新型研发机构。

●**技术创新中心**：支持荣信集团、泰山玻纤、智能机器人应用技术研究院、兖矿轻合金等企业创建省级技术创新中心。

●**省级科技企业孵化器（众创空间）**：支持华源高精新医药园区、山东正方智能机器人产业发展有限公司、山东京东云鲁南云计算有限公司等创建科技企业孵化器（众创空间）。

第二节 提升企业创新能力

强化企业创新主体地位，完善鼓励企业技术创新政策，促进各类创新要素向企业集聚，提升企业创新发展、领先发展、持续发展能力。

培育一批创新示范企业。坚持高新技术企业数量扩张与质量提升并举、提高创新能力与壮大规模并重，建立创新型企业梯度培育机制，发挥荣信集团、太阳宏河纸业、泰山玻纤等产业龙头企业、科技领军企业引领支撑作用，大力发展科技型中小企业和高新技术企业，支持创新型中小企业成为创新重要发源地，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新，培育更多的“单项冠军”“瞪羚”“独角兽”“专精特新小巨人”企业。到 2025 年，培育发展创新领军企业 10 家，国家级高新技术企业 80 家。

突破一批关键核心技术。聚焦“卡脖子”问题最突出、产业集群建设最急需的领域，引导骨干企业组建食用菌、绿色化工等

产业技术创新联盟和创新共同体，联合承担省、市级重大科技专项，联合开展基础性、关键性、前沿性技术研发攻关。编制共性关键技术清单，实施重大技术攻关，集中在高端装备、新材料、智能机器人、生物医药、氢能源等行业重点突破系统集成、高端元器件、伺服电机、控制器、高端针状焦等若干原创性关键核心技术。

转化一批重大科研成果。发挥省技术转移先进县试点引领作用，探索科技成果产业化应用机制，推动转化一批技术含量高、产业带动强的重大科技创新成果，实现 10 项重大创新产品产业化应用。加快推进山东大学、天津大学、上海交大等高校院所邹城技术转移中心建设，支持山东省智能机器人应用技术研究院建设省机器人技术转移中心，山东兖矿国拓科技有限公司创建省煤气化技术转移中心，培育一批科技成果转化示范企业，努力打造重点领域科技成果转化引领区。

专栏 8-2 科技型企业梯次培育工程

- 创新领军企业：荣信集团、泰山玻纤、鲁抗生物、鲁抗舍里乐、圣琪生物、兖矿东华重工等企业。
- 科技型中小企业：珞石科技、艾孚特科技、宇飞传动、恒发生物等企业。
- 国家级高新技术企业：支持中再生华惠、中晟智控科技、达野智能、奥晶生物科技、艾坦姆、优杰生物、宁安环保、森特克液压等科技型企业申报国家高新技术企业。

第三节 打造人才集聚高地

坚持党管人才，贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造方针，深化人才发展体制机制改革，用好现有人才，培养紧缺人才，引进急需人才，为人才发挥聪明才智营造宽松环境，提

供广阔平台。

大力引进科技领军人才。继续实施“邹鲁英才”计划，健全普惠性与个性化相结合的人才政策体系，强化高精尖人才“一事一议”精准引进机制，发挥北京、上海、杭州、深圳双招双引人才工作站作用，在已建成流动党支部的城市和西安、武汉、成都、珠海等高校院所集中、产业经济发达的先进地区新建双招双引工作站。运用“保姆式”引才方法、柔性化引才方式，大力引进两院院士、国家重点人才工程人选、泰山学者、泰山产业领军人才等高层次人才及团队 20 个以上，自主培养泰山产业领军人才 5 个以上。运用“平台+项目+人才”模式，鼓励企业引进产业实用的高级专业技术人才和团队，创建人力资源服务产业园；探索开展“云招才”模式，面向全球招才引智，开通高端人才来邹工作绿色渠道。开展“邹鲁英才归巢行动”，绘制在外英才地图，推广“柔性用才、离岸研发”模式，设立“人才飞地”，为创新提供智力支持。

构建人才培育体系。遵循人才成长规律，建立人才信息库，构建多层次人才支持体系。实施企业家发展“领航计划”，每年举办创新型企业企业家研修班，赴先进地区研修学习、技术考察，培育一批具有国际视野和现代经营管理理念的“邹鲁儒商”。加快现代职业教育体系建设，深化“产教融合”“校企合作”，创新“订单式”“企业新型学徒制”等人才培养方式，支持本地职业院校强化食用菌、数控机床、应用化工等专业学科建设，大力培养创新型、实用型、技能型人才。加快专业技术人员知识更新，

以校企联办、定向培养、公开招聘、职业培训等方式，加强在职学习培训，壮大知识型、技能型、创新型劳动者大军，提升产业工人队伍素质。

优化人才发展环境。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，鼓励实施年薪制、协议工资制、股权、期权分红等多样化分配方式，探索人才价值资本化、股权化有效路径。建立重点创业人才企业发展成效监测服务机制，及时解决企业成长过程中遇到的问题。强化重点人才企业金融支持，设立“人才贷”风险补偿资金，扶持企业在沪深交易所、境外资本市场上市或在新三板、区域性股权交易市场挂牌。推进科研项目“人才优先制”，推广“柔性用才、协同创新”模式。打造市场化人才发展服务体系，引入社会化力量，组建邹城人才发展集团，具体参与人才工作市场化运营、服务，通过资源整合、市场运作、产业布局，梳理不同类别人才社会化服务事项清单，支持社会力量创办财务、法务、创业指导等人才服务机构。健全“人才广场+高端专家公寓+人才主题公园”“三位一体”的人才服务体系，打造一站式服务平台，建立引才“绿色通道”，为高层次人才创新创业提供工作调动、户口迁转、手续办理、工商注册等全方位服务。实施人才安居工程，探索建立医疗、住房、子女教育、配偶安置等全方位保障服务体系，建设人才公寓、人才社区，为人才提供更有温度、更有质量的服务。

第四节 优化创新创业生态

加强科技供给与市场需求高效衔接，促进创新链、产业链、

人才链、政策链、资金链的深度融合，打造活力高效开放的创新生态。

强化政府科技服务职能。加快政府科技管理职能转变，持续深化科技体制改革，坚持市场化导向，以产业为中心优化重大科技项目、科技资源布局，构建科技、教育、产业、金融紧密融合的科研体系。强化知识产权保护，深化国家知识产权强县工程试点建设，推动知识产权创造、保护、运用、服务。建立知识产权保护“直通车”制度，提高专利创造能力，培育知识产权优势企业，鼓励企业积极申报中国、山东专利奖，创建国家、省知识产权优势企业。

完善科技创新激励机制。深化科技成果使用权、处置权、收益权改革，全面建立以科技成果绩效为导向的新型管理评价模式，深化科技攻关“揭榜制”、首席专家“组阁制”、科研经费“包干制”、基金化改革，全面推行高层次人才年薪制、协议工资制、项目工资制，开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点，探索科技成果股权激励改革，推动人才智力成果资本化、产业化。推广“人才有价”评价机制，赋予创新创业主体更多地自主权，鼓励支持科研人员兼职创新或离职创办企业，推动更多的创新人才带专利、项目、团队创业。

健全科技金融服务体系。推动科技与金融深度融合，围绕创新链布局资金链，构建创业投资、股权融资、科技保险等新型科技金融服务链。做实做强邹城科创投资基金，投资初创期、种子期科技型中小企业，引导企业有效利用创业板、科创板、新三板、

区域性股权交易市场等多层次资本市场，拓宽企业融资渠道。发挥财政科技资金对竞争性创新的稳定支持导向作用，用好人才科技发展专项资金，实施“科技创新券”、研发费用补贴等创新金融补助模式，为企业科技创新注入金融活水。

第九章 构建延链聚合的产业体系，塑造新旧动能转换新优势

坚持把发展着力点放在实体经济上，加快培育以先进制造业为主体、数字经济为先导、现代服务业为支撑的现代产业体系，推进产业基础高级化、产业链现代化，不断提高经济质量效益和核心竞争力。

第一节 做强优势产业集群

坚持“工业强市”“工业立市”不动摇，聚焦省“十强”产业和济宁市“231”产业集群，依托邹城产业基础，深耕细作优势主导产业链条，实施“建链、补链、强链、延链”工程，全力打造千亿级产业集群。到 2025 年，培育 1 个 500 亿元以上产业集群、2 个 400 亿元以上产业集群、1 个 200 亿元以上产业集群、1 个 100 亿元以上产业集群。

做大先进制造产业集群。依托邹城高端装备制造产业基础，充分发挥矿山装备、智能机器人比较优势，集中力量突破核心关键技术，推进产业强链重构、智能转型，培育若干细分领域全国领先的产业集群，努力打造全省有重要影响力的先进制造强市。

——高端装备制造。以先进制造、智能制造为方向，培植壮

大“3+3”高端装备制造产业集群，重点发展机器人、矿山装备制造、装备零部件、精密铸造四大优势产业，形成各细分领域协同发展的产业生态，打造全省高端装备制造先行区。到 2025 年，规模以上企业达到 80 家，营业收入突破 400 亿元。

①做优机器人生产研发。以构建“核心零部件+机器人本体+系统集成应用”完整产业链条为主攻方向，发挥国家火炬智能装备特色产业基地优势，打响智能制造邹城品牌。依托山东省智能机器人应用技术研究院、济宁机器人产业园、中心智能装备科技园以及珞石科技、达野智能、诺博泰等龙头企业，通过自主研发、协同创新、引进吸收等多种方式，加强机器人系统集成、设计、制造、试验检测等共性技术研究，培育一批具有自主知识产权的机器人产品。

专栏 9-1 智能机器人产业链发展方向

●**产业链方向：**依托现有产品，以工业机器人为主要发展方向，重点发展多关节、直角坐标、SCARA、协作机器人等工业机器人；拓展服务机器人品类，培育发展搬运、分拣、AGV、巡检等机器人；抢抓煤矿智能化建设机遇，大力发展煤矿机器人；加强共性关键技术研究，开拓应用场景，促进技术应用转化，提升系统集成能力；布局核心零部件生产，重点突破伺服电机、减速机、控制器等核心技术产业。

●**骨干企业：**珞石（山东）智能科技有限公司、山东达野智能装备有限公司、山东诺博泰智能科技有限公司、山东布科思机器人有限公司、山东省智能机器人应用技术研究院、山东天河科技股份有限公司、山东向阳华昌包装设备有限公司。

●**发展目标：**2025 年，集聚 50 家机器人及核心零部件链条相关研发制造企业，形成产业链条较为齐全完备，机器人链条企业工业总产值超过 50 亿元的机器人产业集群。

②做大矿山装备制造业。发挥邹城煤机产业独特优势，加速现有产品和技术数字化升级，重点向无轨采矿、电液控制系统、

井下定位导航、智能煤机设备、遥控采矿设备和矿山机器人等领域转型。持续放大兖矿东华重工、天河科技、金科星等领军企业集聚带动作用，补齐上下游关键配套环节短板，支持有能力的企业提供行业整体解决方案，构建“关键零部件制造+系统集成+整机组装+销售服务”完整产业生态。发挥兖煤黑豹、世纪矿山等国家级高新技术企业研发优势，高水平建好第三代支护技术配套装备研究院，协同突破关键技术与核心部件，提升“三机一架”煤炭综采设备数字化水平。

专栏 9-2 矿山装备产业链发展方向

●**产业链方向：**以“三机一架”为重点，发展适应于无人化作业与远程操控的智能化矿山机械装备；引导传统矿山装备企业转型升级，重点研发掘进、采煤、安控、救援、运输等多领域矿山机器人；提升东华重工龙头企业引领作用，加强东华重工与本地中小煤机零部件企业之间供应链体系合作，发展液压支架核心零部件电液控等，健全完善煤机产业链；依托兖矿北斗重点发展智慧化煤矿系统。

●**骨干企业：**兖矿东华重工、博诚电气、宇飞传动、天河科技、落陵春辉、兖煤黑豹。

●**重点项目：**智能矿用输送机配件生产项目、鑫广源液压支架立柱超高速激光熔覆技术升级改造生产线项目、迈易特智能变频永磁直驱系统研发及产业化。

●**发展目标：**2025 年，形成产业规模大、产业链配套协作强、核心竞争力强、支撑体系全、有较强影响力的矿山装备产业集群，矿山装备产业集群产值突破 200 亿元。

③**做强零部件加工业。**以整车、整机加工为主攻方向，实施装备基础零部件强基工程，推动济宁比亚迪轨道交通整车、机电设备等高端装备产业化，带动上下游产业合作。探索与中国重汽等国内外重点整车整机基地的合作，引进动力总成技术、整车制造技术，招引相关配套产业项目，实现由零部件制造向整车、整机生产的转变。支持艾坦姆建设世界一流高端流体工业控制阀研

发生产基地，带动高端精密制造产业集聚。

④整合提升精密铸造业。支持企业由砂模铸造向熔模铸造、硅酸乙酯、水凝胶等转型。鼓励铸造企业进驻专业园区，依托金鼎实业、安泰铸造、落陵春晖、艾坦姆合金等龙头企业，整合优势产能，推动相互配套协作、要素共享、优势互补，为本地工程机械、矿山机械、汽车配件等企业提供上游产品。

专栏 9-3 零部件、精密铸造产业链发展方向

●产业链方向：积极应对环保政策调整，加大技术改造力度，升级生产工艺，发展智能、绿色、精密铸造；积极对接高端应用领域，抢抓风电、机床、汽车、轨道交通等高端市场机遇，提高产品附加值，提升产业竞争力；规范整合铸造企业，实现集群集聚发展。

●骨干企业：金鼎实业、济信汽车配件、艾坦姆合金。

●发展目标：2025 年，通过智能化、绿色化技术升级改造，实现铸造产业集群向高质量、高效益发展，集群产值突破 10 亿元。

——**健康医药**。发挥经济开发区生物医药技术研发转化基地平台孵化功能，以鲁抗医药龙头，以化学药、中成药和生物药为重点，培育孵化一批重点生物医药企业，逐步构建完整产业生态，打造鲁西南生物医药名城。

①化学药。以鲁抗医药为核心，打造从医药中间体、化学原料药到化学制剂的完整产业链。支持华惠中再生、艾孚特等企业发展高级医药中间体和特色原料药，加快鲁抗关键医药中间体及动植物药品生产基地、艾孚特医药中间体中试基地等重点项目建设，积极招引国内外大型药企落户，增强化学制剂的研发与生产能力，逐步扩大成品药生产规模。

②中药。重点推进中成药产业发展，支持孔圣堂药业建设研

究院，打造中医药健康产业园，开展中药精制关键技术研究，开发符合市场需求的高端产品，提高市场占有率。

③生物药、药用材料、医疗器械。积极对接国内生物医药技术研究所、高等院校、重点企业，发挥中科院山东省工业生物技术产业化实验平台优势，培育发展新型生物疫苗、抗体药物、干细胞制剂、新型生物检测试剂等；以仿制药一致性评价为切入点，重点发展纤维素及其衍生物、聚山梨酯、聚乙二醇、磷脂、注射用吸附剂、新型材料胶囊等药用辅料产品；以珞石科技、达野智能为依托，大力发展手术机器人、康复机器人等产品，探索发展临床需求大、应用面广的高端医疗设备产品。

专栏 9-4 健康医药产业链发展方向

●**产业链方向**：一是向生物医药领域发展，生物合成代替化学合成，实现生物材料、生物医药制品的产业化。二是向心脑血管类、抗肿瘤类、消化代谢类等非抗产品的转变。三是依托现有产品，延伸产业链，形成集聚，延长产业链。

●**骨干企业**：鲁抗医药、中再生华惠、圣琪生物、艾孚特、嘉珂生物、孔圣堂制药、米能生物。

●**重点项目**：邹城经济开发区生物医药技术研发转化基地项目、山东鲁抗医药股份有限公司关键医药中间体及动植物药品生产基地建设项目。

●**发展目标**：培育 10 亿元产值企业 5 家以上，超 5 亿元企业 6 家，亿元企业 20 家以上；生物医药产业营业收入突破 100 亿元。

——**新材料**。推动“先进基础材料+关键战略材料+前沿新材料”三位一体布局发展，促进新材料融入高端制造供应链，实现重点基础材料产品高性能、高附加值和绿色低碳生产，打造全省新材料应用示范基地。延伸“化工系”“玻纤基”“铝型材”等新材料产业链，推进泰山玻纤新材料产业基地建设，加快轻合金、工程塑料、新型建筑材料、石墨、玻璃纤维等新材料产业领

域的高端发展。推进铝材、碳纤维等基础性原材料重点产业的结构调整升级，依托兖矿轻合金等龙头企业，向下游高技术含量深加工产业链延伸，发展轻量化大型铝挤压材及汽车、轨道交通、航空用铝。支持太阳宏河纸业开展天然纤维素等高端产品研发及产业化。围绕绿色建筑和装配式建筑发展需求，发展新型建筑材料。

专栏 9-5 新材料产业链发展方向

●产业链方向：

- 玻纤基**。超细纱重点发展电子纱和工业用纱，电子纱向电子布、电子元件方向延伸，工业用纱向网格布、防火保温材料、高温电线等方向延伸。粗纱重点发展合股粗纱和直接粗纱，向卫生洁具、座椅、汽车配件、风电叶片延伸。
- 铝型材**。突出铝型材深加工，重点向汽车轻量化铝型材、特种铝型材、镁锌合金、轨道交通配件、汽车零部件方向合作延伸。
- 化工系**。重点往碳纤维产品、新型环保漆、高性能树脂、新型环保纸等方向发展，拓展耐磨和润滑材料、石墨电极材料等人造石墨材料。
- 骨干企业**：太阳宏河纸业、奔腾漆业、泰山玻纤维、兖矿轻合金。
- 重点项目**：泰玻年产 6 万吨无碱玻璃纤维细纱池窑拉丝生产线项目、济宁天鼎新材料有限公司年产 2000 吨聚酰胺热熔胶项目、山东太阳宏河纸业有限公司年产 40 万吨高档纸项目。
- 发展目标**：到 2025 年，形成产业壮大、链条完备的 400 亿级的新能源新材料产业集群。

做强现代能源经济。以构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系为目标，超前研究后煤炭时代产业体系接续方案，深入实施煤炭智能开采、电力循环利用、化工精细提升、新能源多元倍增等重点工程，延伸现代能源经济链条，实现煤电产业绿色化、多元化，煤化工产业高端化、精细化，新能源规模化、产业化，打造黄河流域现代能源经济示范基地。

——**高端化工**。按照产业集群化、资源集约化发展理念，依托邹城化工产业园，充分利用山东绿色化工产业技术创新战略联

盟、溯源绿色化工研究院创新资源，瞄准绿色化、低碳化、循环化发展方向，着力发展新型煤化工、高端精细化学品、化工新材料、功能化学品、医药化工、生物化工，吸引上下游关联企业，拉长化工产业链条，形成产业链树状延伸、网状发展的高端绿色化工集群，创建山东省高端化工绿色发展示范区。到 2025 年，绿色化工规上工业企业达到 35 家，主营业务收入达到 500 亿元。发挥荣信集团省“十强”产业高端化工领军企业龙头示范引领作用，不断开发下游深加工产品，开展焦油、甲醇、氢气等副产品综合利用，打造荣信煤化工循环经济产业园。支持兖矿国宏优化高硫煤化工生产工艺，全力推动山能集团精细化工园落地建设。

专栏 9-6 绿色化工产业链发展方向

●**产业链方向**：利用化工园区甲醇资源丰富的特点，以甲醇为原料，向下游延伸，大力发展乙醇、甲醛、二甲醚、烯烃等化工产品；支持荣信集团延伸煤焦化产业链，大力发展附加值高的针状焦及其下游产品、氢能产品、高性能碳纤维、高功率电极、高性能吸水性树脂等化工新能源、新材料。

●**骨干企业**：荣信集团、国宏化工、艾孚特、朗恒化学、恒信科技

●**重点项目**：实施荣信集团 50 万吨/年乙醇、10 万吨/年超高功率石墨电极、10 万吨/年聚甲醛工程塑料、1000 吨/年高性能碳纤维和高强超轻碳纤维制品及艾孚特科技有限公司年产 2 万吨糠醛及配套工程等重点项目。

●**发展目标**：到 2025 年，绿色化工产业规上企业达到 35 家，营业收入达到 500 亿元，培育壮大荣信集团、国宏化工、艾孚特等重点龙头企业 10 家。

——**煤炭**。稳定煤炭主业，保持适度产能规模，科学优化产能布局，实现优质产能、产量有序提升。深化与山东能源集团的地企交流合作，规划建设 5G+智能深地资源开采重点实验室，依托矿用 5G 网络通信技术、工业控制系统信息安全防护技术，建设“安全、绿色、智能、高效”四型矿山。提升开采智能化水平，

重点突破精准地质探测、智能快速掘进、复杂条件智能综采、重大危险源智能感知与预警、煤矿机器人等装备与工艺，推动煤炭采掘和辅助生产系统全过程自动化协同运行、井下重点岗位机器人作业，实现煤炭产业数字化升级。支持宏河集团开发接续资源，推进小孟煤矿接续开发，提升红旗煤矿开采扩能能力。大力发展高精度煤炭洗选加工，深度推进煤炭综合利用和清洁化开发。

——**电力**。积极开展与邹县电厂的配套协作，深化信息技术在生产装备、过程控制、物料管理等环节的集成应用，降低污染排放，实现清洁生产，提升供热能力。加强电网改造提升，推进里彦电厂 220 千伏变电站工程、经开区 110 千伏输变电工程、邹南 110 千伏变电站 2 号主变增容工程建设，切实保障电力生产供应。积极探索大用户直供电模式，提高发电企业效益，降低用电企业成本。

——**新能源**。主攻新能源汽车、氢能开发利用等重点领域，创建新能源多元化利用示范基地。围绕新能源汽车关键零部件研发，支持山东衡远、山东浩威等企业开展电动汽车动力电池、驱动电机、精密减速器、电控系统等关键零部件研发及产业化，突破电池正负极、隔膜、石墨烯、电解质等关键材料和车身、关键零部件轻量化及成形技术。加快培育氢能源产业发展，大力实施兖矿新能源研发创新中心、荣信“氢气岛”等重点项目，拓展延伸下游产业链条。统筹协调新能源产业发展过程中的项目审批、技术指导、要素供给、协调服务、优惠政策落实等事项，加快水兴能源光伏复合发电、阳来 65MW 光伏发电等项目建设，合力

推动储能装备、风力发电、太阳能发电、生物质发电、垃圾发电等新能源行业规模化、产业化发展。

第二节 加快发展数字经济

全面融入数字经济新时代，推动互联网、大数据、人工智能与实体经济深度融合，加快数字产业化和产业数字化进程，完善布局新型基础设施，全面建设数字政府、数字社会，打造全省数字产业发展新高地、产业数字化转型示范区、数字治理标杆城市。

推动数字产业融合发展。深化互联网、大数据、人工智能同各产业融合，加快数字赋能产业升级，开展智能制造“1+N”提升工程，培育高效智能制造、数字农业和线上服务业新模式，加速产业数字化、网络化、智能化转型进程。以“现代优势产业集群+人工智能”试点示范企业为引领，深入实施“企业上云”行动，选择一批重点企业，实施机器换人、智能化成套装备改造、数字化改造，示范推进珞石数字工厂等重点项目建设，打造一批高度智能化的数字工厂、数字化车间，建设工业互联网应用标杆和产业示范基地。到 2025 年，企业上云数量达到 500 家，培育 15 家智能制造标杆企业，建成 8 家智能工厂和 20 个数字化车间，建成 8 家个性化定制样板车间。发展高效数字农业，建设可视化的现代农业智能生产、监管示范中心，对农业生产、农产品流通及销售全链条赋能，建设一批粮食、畜牧、食用菌产品等智慧农业应用基地。促进服务业数字化提升，整合线上线下、内部外部数据，拓展数字化应用场景，培育基于互联网的个性化定制、全生命周期管理、总集成总承包、众包设计等新兴服务业态，加快

数字金融、智慧物流、智慧文旅、数字医疗等智能化和普惠化水平。推进数字产业化，提升京东云、颐高数字经济产业园承载能力，推进京东云形成“一基地四中心”发展布局，大力引进信息技术、人工智能、大数据“头部企业”，形成 200 亿级产值规模，打造数字经济总部基地和产业高地。

推进新基建建设。抢抓技术革命和产业变革窗口期，实施传统基础设施智能化改造，统筹布局第五代移动通讯、超宽带网络、大数据中心等建设，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代基础设施体系。加快无线城市建设，提升政务大厅、大型商业街圈、文化体育场馆、旅游景点、产业园区、学校等公共场所热点区域 Wi-Fi 免费接入服务能力。抢抓邹城作为山东省首家开通 5G 县级市先发机遇，加快推进 5G 网络基站、通信塔杆等 5G 基础设施铺设，逐步实现主要应用场景全覆盖，优先在交通、教育、医疗等领域推进 5G 试商用，建设全国 5G 网络先行县。优化城镇电动汽车充电桩、充电站、共享电动助力单车网点布局。依托京东云大数据中心，统筹全市大数据资源，建设城市数据中心、“智慧邹城”运行中心、政务大数据分析平台和工业互联网平台，统筹推进医疗、教育、信用、交通等领域应用平台建设。

加快建设数字政府。以省四星级新型智慧城市建设试点和经开区省级成长型数字经济园区为依托，围绕高效透明数字政府建设，创新数字化治理模式，建立健全数字政府规范标准体系，提升政府治理能力现代化水平。运用数字技术和互联网思维，系统

再造服务流程，提升政务服务标准化、规范化，进一步深化“互联网+政务服务”，构建“一站式”网上办理体系，推动政务服务事项“应上尽上、全程在线、一网通办”。建设政务移动办公平台，推广应用数字证书、电子签章等技术，实现全程无纸化办公服务。依托济宁市政务信息资源共享交换平台、京东云大数据中心，优化全市一体化政务云服务体系，汇聚政府和社会数据资源，加快研究制定政务数据开放共享管理办法和标准规范，推进共享共用、上线开放，实现从数据资源归集、整合共享、开放流通、社会应用、安全防护全过程贯通。

加快建设数字社会。顺应网络化、数字化、智能化社会发展趋势，丰富数字技术在民生保障、卫生应急、社会管理等重点领域落地场景。建设智慧城市，打造城市运营管理平台，统筹推进智慧城管、智慧交通、智慧环保、智慧安防等数字治理新模式，全面提升城市治理精细化、智能化水平。加快建设智慧乡村，完善乡村网络基础设施，提高农村光纤宽带接入能力，扩大 4G 无线网络覆盖范围，有序布局 5G 网络。提升公共服务数字化水平。运用数字技术解决社会公共服务问题，拓展社保、医疗、教育、就业、旅游等智慧化应用范围，开发各类便民网络应用，打造“指尖上的邹城”。

专栏 9-7 数字经济建设工程

●数字园区提升工程：支持经济开发区创建国家级成长型数字经济园区，支持京东云（鲁南）数字经济产业园、颐高数字经济产业园、鲁南电商产业园等创建省级数字经济园区。

●数字示范企业创建工程：实施“企业上云”行动，选择一批重点企业，实施机器换人、智能化成套装备改造、数字化改造，打造一批数字工厂、数字化车间、智能制造标杆企业。到 2025 年，企业上云数量达到 500 家，培育 15 家智能制造标杆企业，建成 8 家智能工厂、20 个数字化车间、8 家个性化定制样板车间。

●数字社会应用场景：

智慧教育：教育城域网主数据中心、教育资源公共服务平台迁移上云、智慧课堂、人工智能创新实践教育。

智慧就业：乐业邹鲁微信公众号、人力资源市场智慧就业平台。

智慧旅游：“文旅监测大数据中心”平台、“邹城旅游资讯”APP。

智慧医疗：全民健康信息平台、健康邹城 APP、智慧化养老服务平台。

智慧交通：公共交通“一站式”交通信息服务平台、智能公交管理系统、综合交通信息指挥平台。

智慧城管：“数字城管”系统升级工程、城管通、市民通 APP。

智慧政务：国家政务服务平台、山东政务服务网、爱山东 APP、济时通 APP。

第三节 大力发展现代服务业

培育壮大服务业新业态、新模式，优化服务业结构，提高服务供给质量，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质和多样性升级，大力构建发展城市经济圈。

培育“四大服务经济”。创新服务业新供给，引导平台经济、共享经济、体验经济、创意经济等新模式有序发展，支持更多社会主体围绕服务业高质量发展开展创新、创业、创造。以电子商务为重点的平台经济。做大电子商务平台，依托鲁南电商产业园等平台载体，加强与阿里巴巴、京东等知名电商合作，鼓励大型企业建立全网覆盖、品类丰富、功能完备的网上销售平台，推动中小企业利用第三方电子商务平台加快销售渠道的拓展和品牌

培育。大力发展农村电商，整合线上交易资源，打造邹城市食用菌等特色农副产品 **B2B** 交易中心，带动名优农副产品上行，吸引相关产品结算中心落户邹城。发挥齐鲁农村产权交易中心等平台要素配置能力，积极发展农村综合产权、股权、金融资产等交易平台，全面提升服务实体经济能力。**以协作创新为重点的分享经济。**加快创新资源、生产资源、生活资源共享，依托科创平台、孵化器、众创空间等载体，分享优势生产设备和综合生产能力，推动高新技术企业、特色产业园、科研院所分享仪器设备、检测分析、质量监督检验等软硬件资源，实现企业创新资源的高效利用。以装备制造、能源化工、生物医药等领域为重点，鼓励行业龙头企业构建一体化产能分享平台，通过融资性租赁、经营性租赁、生产性租赁等方式，实现企业闲置资源的高效利用。**以文旅消费为重点的体验经济。**推进传统商贸流通行业转型升级，大力培育体验型消费，重点发展文化消费、旅游消费、体育消费、健康消费、养老消费、教育消费、信息消费，加快推动重点服务领域深度融合，挖掘释放体验型消费潜力。**以文化创意为重点的创意经济。**发挥保利文创园、亚圣文化产业园等创意功能，积极对接合作京东、赛迪通等知名创意企业，聚焦工业设计、创意设计、创业孵化、科技咨询等科技服务和文化创意、影视娱乐、演艺消费、直播互动等文化服务，强化创意能力建设，推动与传统产业的融合提升，推出一批具有邹城 **IP** 的科技型、文化型创意产品。

推进生产服务业专业化提升。聚焦服务业与制造业深度融

合、协同共进，加快制造服务业发展，推动生产性服务业向研发设计、系统集成、检测认证、共用环保检测、信力检测、环赢检测、售后服务等产业链两端高附加值环节延伸。**现代物流。**深化现代物流和制造业采购、生产、仓储、配送等全过程高效融合，培育壮大本地龙头骨干企业，支持晟航志业、华刚运销、安畅物流等重点骨干物流企业发展成为一体化现代物流集成商和物流服务解决方案提供商。支持物流园区规模化、现代化建设，发挥内河航运的独特优势，加快铁水联运物流园、白马河航道升级改造和正方港建设，构建公路、水路、铁路相衔接的多式联运物流网络，争创国家、省多式联运示范工程。积极发展新型物流业态，大力发展甩挂运输、厢式运输、冷链物流等专业化运输，规划建设高速物流园区，扶持创建无车承运网络货运平台，推进有条件的货运场站向物流园区转型。**现代金融。**以打造鲁南经济带现代金融财富中心为目标，完善“金融大厦”等金融基础设施配套建设，积极招引银行、基金、创投等机构，形成多层次市场资本体系，创新科技人才、乡村振兴、小微企业信贷产品，增强民间资本活跃度，建设“业态丰富、结构合理、功能完善、服务高效”的金融生态体系，提升金融业服务实体经济，防控金融风险的能力。**科技人才服务。**以满足科技创新需求为导向，培育壮大创业孵化、技术转移转化、科技咨询、检验检测认证、知识产权等专业科技服务，大力发展法律、信息、咨询、培训等服务。围绕生物医药、信息技术、新材料、食品制造等重点领域，搭建综合检测服务平台，提供专业检测服务。依托职教园区，鼓励发展人力

资源服务外包、高级人才寻访等业态，规范发展人力资源事务代理、人才评测、人力资源培训等服务，打造一批产教融合的培训及实训基地，推进教育培训信息化，发展远程教育、网络培训、线上授课等。**商务服务。**依托孟子湖新区，大力发展总部经济，发展一批中高端主题楼宇，不断完善相关配套，引导商务服务企业集聚发展，打造邹城现代商务中心。围绕数字经济、机器人、高端采掘装备、名特产品等打造一批专业会展品牌，培育经贸洽谈会、交易博览会、发展论坛等一批综合性会展平台，大力发展会展经济。积极引进国内具有较高资质水平中介机构和服务企业，形成以总部经济为核心、以会展服务为特色、以专业配套服务为支撑的综合商业服务体系。

提升生活性服务业供给质量。加强公益性、基础性服务供给，提高多样化供给品质，大力发展高端商贸、社区服务等服务业态，促进家政、养老、健康、旅游等领域标准化、规范化提升，更好满足人民群众美好生活需求。**推动零售餐饮业转型升级。**大力发展集购物、餐饮、娱乐、休闲、文化、旅游等功能为一体的复合商业业态，促进传统商业设施升级，加快推进万德广场、铜锣湾新天地等高端商贸综合体建设，满足居民品牌消费需求。发展多样性的餐饮服务市场，分级培育一批特色餐饮和“老字号”龙头企业，逐步培育一批特色餐饮街区。**推动家庭服务内涵发展。**大力发展家政服务、社区服务、家庭用品配送等家庭服务业，培育一批模式创新、服务优质、内容丰富的品牌连锁家庭服务企业。广泛开展社区教育，为居民提供幼儿早教、教育托管、老人日间

照料、养老保健等各方面的服务。**规范发展房地产业。**坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”的定位，回归住房居住功能，完善房地产市场体系，更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用。坚持以需求为导向，调整供应结构，科学确定房地产开发规模，努力实现房地产市场总量基本平衡、结构基本合理、价格基本稳定，满足不同收入家庭的住房需要。

专栏 9-8 现代服务业发展专栏

●**特色服务业集聚区提升工程：**按照“超前谋划、培育壮大、改造升级”的思路，重点谋划发展高铁经济服务集聚区，培育壮大孟子湖新区智慧化数字经济产业集聚区、现代物流服务集聚区等，改造升级老城区基础设施和公共服务配套服务业核心集聚区、工业文化与儒家文化相融合的两孟历史文化创意产业集聚区等。

●**重点服务业项目提升工程：**

现代商贸：大胡商住服务综合楼项目、邹城市昊远华业物流集团有限公司齐鲁汽车产业园建设项目、润富万豪城项目、济宁中图置业有限公司公园新天地项目。

现代物流流通：邹城市（大束）农副产品直批电商综合物流博览园项目、邹城市泽铭源商贸有限公司智慧云仓物流配送工程体系建设项目、能源供应链项目、众客新建肉类冷链物流基础设施项目。

第四节 培育优良产业生态

坚持做强园区、做大企业、做长链条、做优布局，营造创新体系引领、生产体系精益、平台体系高效、保障体系完备的优良生态，夯实产业发展根基。

推进产业基础高级化。持续推进“腾笼换鸟，凤凰涅槃”，加快产业优化升级。坚决淘汰落后产能，严格落实环保、质量、能耗、安全等国家行业标准和产业政策，加速倒逼落后产能退出，

推进燕京啤酒“退城入园”，推动总量去产能向结构性优化产能转变。实施工业强基工程，强化项目招引、自主延链、吸引配套，有序实施一批重大技改工程，推动设备技术更新换代，提升纺织服装、造纸、食品加工等传统产业向中高端迈进，夯实产业发展根基。深化地企融合发展，加大与山能集团、邹县电厂合作发展，推进地方工业技术改造和高新技术产品合作开发，布局合作建设一批重大项目，共同打造专业化园区，塑造共赢发展新优势。

推动产业链供应链现代化。推行产业集群“群长制”“链长制”，绘制主导产业生态图谱、创新图谱，分行业开展供应链战略设计和精准施策，推进全产业链优化升级。围绕国家有需要、市场有前景、邹城有基础的发展领域，确定产业链优化提升的重点领域和主攻方向。实施“强链”工程，聚焦绿色化工、新材料、高端装备制造等优势领域，培育具有产业链引领力的技术和产品，塑造一批战略性、全局性产业链。实施“建链”工程，聚焦战略性细分产业短板，招引世界 500 强企业和行业领军企业布局核心项目，培植引进核心企业，集聚上下游配套企业，形成全新产业链。实施“补链”工程，聚焦“基础薄弱产品链”，设立核心零部件、高附加值中间产品、最终产品供需对接平台，增强关键零部件和核心材料的配套能力。实施“保链”工程，强化供应链安全管理，制定“一链一策”政策体系，推动重要产品、关键技术、供应渠道备份系统建设，防范化解产业外迁风险。

提升园区承载力。把经济开发区作为新旧动能转换的主阵地，坚持产业为纲、项目为王、企业为本，创新园区体制，加快

科技赋能，打造千亿级园区，争创国家级经济技术开发区。强化基础设施建设，全面实施路网、电网、管网等 8 大基础设施配套工程，实现“新九通一平”全覆盖，补齐基建短板，提升公共服务能力和综合保障水平。推动化工产业园提质扩容，争取更多土地资源指标，筑牢承接大项目落地建设的承载力基础。以鲁西电厂、邹县电厂为主，以荣信集团、艾孚特科技等企业自产蒸汽为辅，加快园区生物质发电项目建设，全力保障辖区企业项目用电、用汽需求。推进北控利民水务中水供应项目二期工程，增强新城污水处理厂污水规划处理能力，全力提升园区各类水资源保障标准。持续深化园区改革，推进园区“市场化经营、专业化管理、资本化运作”，切实提升公共服务能力和综合保障水平。

梯次培育强企群体。深入实施市场主体培育工程，落实好支持民营经济发展系列政策，引导骨干企业向行业龙头进军，推动中小企业向“专精特新”方向发展，加快“个转企、企升规、规改股、股上市”步伐。筛选优势领域领军企业和高成长性企业，强化平台支撑、政策集成、要素保障，支持新上一批具有战略支撑性的大项目，推动企业迅速膨胀。支持荣信集团冲刺 500 亿级龙头企业，推动太阳宏河纸业、泰山玻纤、宏河集团等企业加速向百亿级强企迈进。强化中小企业培育力度，引导中小企业专注细分市场，推动产品档次、质量、品牌一体升级，推出系列明星产品，打造一批“单项冠军”和产业链“配套专家”，筑牢企业梯队发展基础。

专栏 9-9 工业强基工程

●园区提升工程：推动产业技术研发创新中心、智慧园区、市级医疗中心、市级教育、人才公寓、污水处理厂、35kv 变电站、核心区道路及管网工程、绿化亮化工程等项目建设，打造经开区核心区创新谷。

●骨干企业培植工程：

培育营业收入过 500 亿元的企业：荣信集团；

培育营业收入过 300 亿元的企业：兖州煤业；

培育营业收入过 100 亿元的企业：山东太阳宏河纸业；

培育营业收入过 50 亿元的企业：邹县电厂；

培育营业收入过 30 亿元的企业：兖矿东华重工、泰山玻纤；

培育营业收入过 20 亿元的企业：山东鲁抗舍里乐、兖矿国宏化工等 3 家企业；

培育营业收入过 10 亿元的企业：山东里彦发电、济宁众客食品、邹城新希望六和饲料、山东恒信科技、艾孚特、山东米能生物、山东鲁抗生物、山东金鼎、孔圣堂、艾坦姆等 10 家企业。

第十章 构建功能完备的城镇体系，建成现代中等城市

坚定不移走以人为核心的新型城镇化道路，推动中心城市和小城镇协调发展，提升城市品质和服务能级，增强小城镇综合承载能力，打造现代化中等城市。

第一节 优化市域国土空间布局

全面衔接济宁市级国土空间规划，加快编制市域国土空间总体规划、镇域国土空间总体规划、“多规合一”实用性村庄规划和专项规划，实现国土空间规划全域覆盖和国土空间统一用途管制，初步形成面向未来、城乡统管的国土空间开发保护“一张图”，着力构建高质量发展的国土空间支撑体系。加快构建生产空间集

约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的高品质国土空间格局，到 2025 年，实现国土空间规划全覆盖和国土空间统一用途管制，争创全国节约集约用地示范城市。统筹各区域、各领域空间需求和布局，加快完善市域城镇体系，打造以中心城区、经济开发区为引领，以京沪城镇发展带和济邹城镇发展带为两带，其他各镇特色发展的“双核引领、两带多点”城镇发展新格局，形成要素合理配置、基本公共服务普惠共享、基础设施一体发展、乡村经济多元发展的城乡一体空间布局。聚力推动产业减量规划、集约发展、精细管理，科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，形成城镇化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局。划定战略“留白”用地，为未来发展预留空间。

第二节 推进城市内涵式精致发展

秉持城市让生活更美好的理念，按照“北拓、南扩、中提、西接、东融”的发展思路，实施精品城市发展战略，推动城市发展由外延扩张式向内涵提升式转变，全面推进城市有机更新，提升现代城市内涵品质。

推进城区组团发展。坚持基础配套、景观打造、产业培育、一体推进，加强城市运行管理，着力提升城市品质内涵，推进老城区、东城区、孟子湖新区、高铁新城“一城三区”组团发展，打造城市经济发展制高点。老城区以突破片区开发、提升基础配套、完善服务功能为重点，加大改造力度，实施一批重大基础设施、环境提升建设工程，布局一批健康养老、教育托管、医疗保

健、体育健身和社区家政服务业态。东城区着力提升城市功能品质和服务能级，完善教育、医疗、商贸配套功能，实施铜锣湾新天地、市民公园等项目，满足群众高品质生活需求。孟子湖新区突出产城、景城、人城融合，加快集聚总部经济、数字经济、楼宇经济、会展经济等新兴业态，推进锦绣邹鲁田园综合体、商业水街、润富万豪城等项目建设，融入中央公园、环湖景观带等城市特色景观，布局一批生态景观带和城市休闲区。推进高铁新城发展，充分论证研究人口、商业、文化等建设容量的可行性，高标准抓好规划，加快推进高铁站房、站前广场、配套路网建设，完善公共服务配套，统筹布局客运集散中心、旅游集散中心、物流场站，有序推进周边综合开发，打造形成商流、物流、客流集聚的区域枢纽。

推进城市有机更新。以提升城市品质和人居环境质量为目标，融入韧性城市、海绵城市建设理念，大力实施城市更新行动，推动城市向宜居宜业、内涵精致方向发展。稳步推进老汽车站北片区、火车站东片区等老城区棚户区改造，进一步疏朗城市空间，提升居住品质。加快实施老旧小区供水、供电、燃气、热力、通讯管网设施更新改造，完善旧住宅区停车、公共照明、电动汽车充电、二次供水、排污管网等基础设施，支持符合条件的多层住宅加装电梯。实施铁合金厂工业片区、老一中片区活化利用开发，加快推进保利工业文创园、亚圣文化产业园项目建设，变“工业锈带”为“城市秀带”。加强彰显地域特征的建筑设计，提升建筑立面、广告牌匾、景观照明等艺术美感和文化内涵。在各类建

筑小区、水系治理、道路广场、景观绿化等项目建设中严格落实海绵城市标准，加快孟子湖新区污水处理厂、城市道路雨污分流工程，推进城市供水深度处理改造。

彰显城市独特魅力。以山为骨、以水为脉、以文为魂、以绿为韵，实施“显山露水彰文透绿”工程，突出“山水交融”独特风貌，彰显“儒风圣韵”内涵精髓。做美岗山、铁山和护驾山城市绿心，适时有序推进两山片区开发。实施水系连通工程，推进因利河、杨下河、大沙河等绕城水系和唐王河、孟子湖、唐王湖城市水系治理建设，打造生态、生产、生活相融合的河岸、湖岸“生态廊道”和“水绕城、水润城、水养城”的城市之窗。注重留住历史文脉、保留城市记忆，加强历史文化街区、历史建筑等特色遗产和风貌格局保护性开发，推进两孟片区有序开发，打响全国干部政德、廉德教育基地品牌。加强城市“微空间”设计，插植选址灵活、离散分布的街头绿地、口袋公园、山体公园、滨河公园等，构建山清水秀、蓝绿交织的开敞空间。到 2025 年，全市人均公园绿地面积达到 16 平方米以上，巩固国家森林城市、国家园林城市、国家卫生城市创建成果，争创国家生态园林城市、全国文明城市。

专栏 10-1 城市提升工程

●**城市形象提升工程**：争创生态园林城市；开展城市容貌提质行动，城市管理精品示范街区创建工程；实施崇义路、岚济路等城区老旧道路提升工程，有机更新城市道路 10 条以上。

●**城市水系连通工程**：实施因利河水环境提升工程，利用湖水、中水补给河道景观用水。

●**城市道路、停车场提升工程**：实施平安路、胜利路、朱山中路、现代路东延等城市主次干道建设；完成人民广场、文化广场、护驾山公园地下停车场建设，完善主次干道智能停车设备，建立城区智慧停车管理运营平台。

●**城市管网提升工程**：实施老城区雨污分流改造，完成矿建路、庙前西路、西外环等城区主次干道雨污水管网更新改造。实施里彦电厂 220 千伏变电站工程、鲁西电厂 220 千伏送出工程、城镇输变电改造提升工程。

●**保障性安居工程**：

计划对钢山街道育才小区、老汽车站北片区、火车站东片区、北关社区英烈东西片区、西关社区拔丝厂片区、北关社区英烈西片区、千泉街道小屈社区、鳊山街道后庙户营社区、前庙户营社区等 14 个片区改造。

计划对欧陆商城、峰山小区、怡美苑小区、安康小区、朝阳小区、宏河控股集团涂料厂家属院、宏河控股集团九三小区、育英小区、农坛小区、南官房片区等 150 个老旧小区改造提升。

提升城镇精细化管理水平。按照“精细化管理、品质化提升、智慧化监管”的原则，开展城市容貌提质行动，严厉查处“十乱”行为，深化市容秩序、户外广告、非机动车停放、城市“牛皮癣”等市容环境专项整治，有效解决“马路市场”“流动摊贩”等难题，创建城市管理精品示范街区。实施智慧城管升级工程，建成智慧邹城社会治理中心，运营一批智慧政务、智慧社区、智慧交通、智慧城管系统。拓展精细化管理领域，推进重心下移，充分发挥镇街、社区（村居）属地管理职责，全面实行网格化管理，逐步向社区、小区、城中村、背街小巷、城乡接合部、农贸市场

及周边区域延伸覆盖，消除管理死角。创新城管执法机制，规范执法行为，不断提高城市精细化管理水平。

第三节 做优做强小城镇

把提升镇域承载能力作为推进新型城镇化的重要支撑，持续强化镇域设施配套，全力推进区域中心镇建设，辐射带动镇域经济发展水平提升。

加快特色示范镇建设。按照一镇一业、因地制宜的原则，培育壮大镇域特色主导产业，推进镇域经济特色化、特色经济产业化、产业经济集群化发展，打造一批工业强镇、商贸重镇、旅游名镇。以实施基础设施、公共服务、地产开发、驻地提升等重点工程为突破，推动大束镇、北宿镇、中心店镇、唐村镇积极承接城区功能，支持太平镇、城前镇建设区域中心小城市，香城镇、石墙镇晋档区域中心镇，峄山镇、张庄镇、郭里镇、看庄镇、田黄镇打造功能完善、特色鲜明的镇域板块。充分发挥旅游、文化、生态和地域特色产业优势，重点打造蘑菇小镇、记忆小镇、汽车小镇、草莓小镇、体育小镇、樱桃小镇、薯香小镇、葡萄小镇等一批产业特色鲜明、生态环境优美、人文气息浓厚、示范效应显著的特色小镇。

提升镇域经济发展水平。按照“培育重点镇、做强中间镇、提升薄弱镇”的思路，打破镇域发展西强东弱局面，选择一批产业基础较好、特色优势突出、发展潜力较大的镇，纳入梯次提升计划，稳步分批实施，提升镇域发展整体水平。持续提升8处小微产业园建管水平，加大政策扶持力度，完善供电、给排水、厂

房建设等基础配套功能，引导集聚一批优质特色产业项目，打造形成产业定位明确、集聚效应明显、运营管理规范的小微产业园高质量发展新格局。

专栏 10-2 镇域提升工程

●示范创建工程：支持太平镇、城前镇打造新生小城市，支持郭里镇、香城镇打造区域中心镇，支持大束镇打造高铁新城，支持峰山镇、石墙镇打造特色旅游名镇。

●实力倍增工程：

到 2025 年，培植税收收入过 10 亿元镇街：太平镇；培植税收收入过 5 亿元镇街：钢山街道；培植税收收入过 2 亿元镇街：中心店镇、鳧山街道、千泉街道、北宿镇、大束镇；培植税收收入过 1 亿元镇街：唐村镇。

第四节 统筹城镇基础设施建设

坚持基础性、战略性、先导性方向，持续加大城乡路网、管网等基础设施建设投入，完善提升配套服务功能，构建适度超前、功能完善、安全高效、保障有力的城镇基础设施综合支撑体系。

构建综合交通运输体系。建立外联内畅的综合立体交通网骨架，全力推进济枣高铁、济微高速、邹济高速、京台高速改扩建、G104 京岚线改线等一批牵动性强的重大工程，积极融入济宁城市轨道交通系统，打通南北通道，加快西接东延，形成对接济泰枣、联通省中东部的大交通格局。完善市域骨干路网，推进国省公路升级改造，实施幸福河路南延至枣菏高速连接线、富唐路东延至高铁连接线、国宏大道西延至崇文大道、新北外环西延至济宁机场连接线等项目建设，搭建三环市域环线，形成干支纵横、内外通达的综合交通路网。建设邹城东站综合客运枢纽，加快高铁新城道路建设。推进城市道路改造工程，加快崇义路、东南外

环道路提升，推进金山大道北延、现代路东延、成功路西延、平安路西段加宽等城市道路工程，继续实施城区断头路打通工程，畅通城区交通微循环。完善港航基础设施，推进铁水联运物流园区、白马河航道升级、邹城港区服务区、太平作业区正方码头工程及铁路专用线建设，打造多式联运的交通枢纽，融入济宁运河经济带。

专栏 10-3 重大交通设施工程

●重大交通枢纽工程

邹城高铁东站、济南至枣庄城际铁路、济宁港邹城港区太平作业区正方码头铁路专用线、济微高速济宁新机场至枣菏高速段新建工程、京台高速改扩建工程、邹城至济宁高速公路新建工程、白马河航道升级、邹城市铁水联运物流园区。

●城市“三环”建设工程

一环（城前东路→城前西路→西外环路→国宏大道→北环东路）；二环（高铁连接线→临荷路→双大路→新北外环路）；三环（县道尧王线→鳊峰路→幸福河路→新北外环路西延→新北外环路）。

●国省道提升工程

G104 京岚线邹城段改建工程、S246 临邹线邹城段大修工程、S321 枣梁线改建工程、S104 济微线邹城段大修工程。

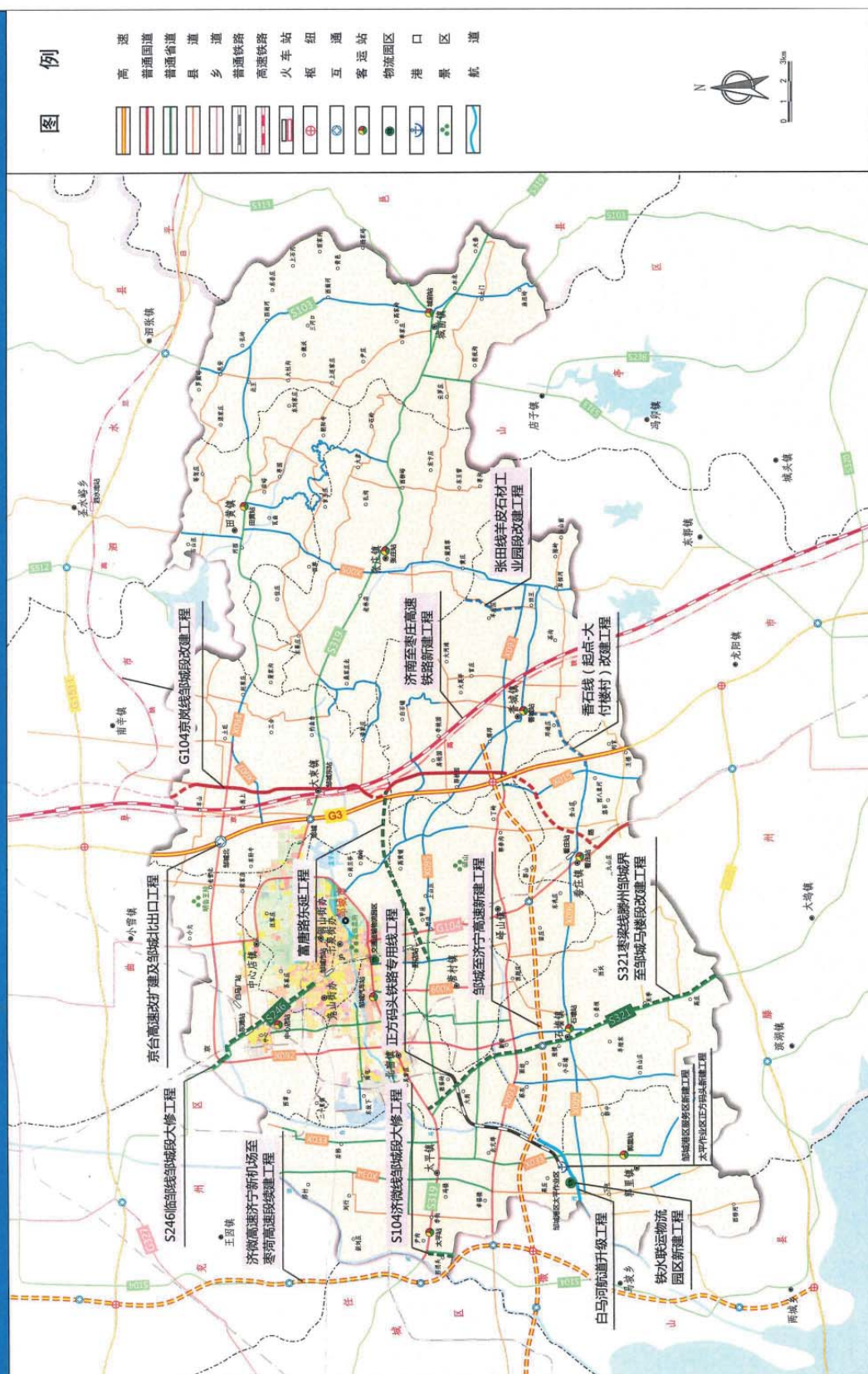
●重点旅游公路提升工程

G104 “孟子大道”、S319 行车风景道，“十八盘-凤凰山-三仙山-连青山”旅游大道，孟子湖公路、凤凰山环山路、上九山衔接公路，凤凰山、峰山步行游览道、邹王线。

完善提升城镇公共基础设施配套。统筹各类市政管线管网规划布局、建设和管理，加强城镇道路、供水、供电、供热、燃气、通信、物流、信息、综合管廊、污水垃圾处理等基础设施建设，实施城镇公共服务配套、环境卫生整治、绿化美化亮化提升工程。加强城市停车设施建设，鼓励社会投资建设公共停车场，建设智慧停车指挥中心，推进存量停车设施的智慧化、立体化改造，补

齐停车设施短板。加快推进慢行过街设施、过街天桥建设，合理设置地下通道等设施。充分利用城区闲置用地，分年度建设一批小游园、小绿地、小广场、小停车场等“四小工程”。加大农贸市场规划建设，重点在城区、工矿区、镇驻地等居住人员密集的地方合理布局设点，加快构建便捷“生活圈”、完善“服务圈”、繁荣“商业圈”。

邹城市综合交通“十四五”重点建设项目



第十三章 构建全面优先的“三农”体系， 打造乡村振兴齐鲁样板示范区

把解决好“三农”问题作为重中之重，全面实施乡村振兴战略，统筹推进“五大振兴”，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，走出具有邹城特色的产业富农、人才助农、文化兴农、生态惠农、组织强农之路，打造农业农村现代化先行区、城乡融合发展先行区。

第一节 培育现代绿色高效农业

坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农，打造品牌型、质量型、数字型、绿色型、融合型等“五型”农业，带动现代农业提质增效。

实施农业强基工程。扛牢农业大市责任，牢牢守住耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，按照“稳定面积、提高单产、调控品种、优质专用”的发展思路，建立优质粮油持续增长和稳定发展的长效机制，重点发展高强筋小麦、专用玉米、专用甘薯、高品质花生等优质粮油作物。推进农田综合整治、耕地质量提升，加强粮食生产功能区、标准化粮油示范基地、高标准农田建设，确保粮食年产量稳定在 45 万吨以上，争创粮食绿色生产示范区。加快科技兴农步伐，加强与科研院所、高等院校的产学研合作，开展高产创建和绿色增产模式攻关，大力推广专业化统防统治和绿色防控等现代植保技术，完善基层农技推广服务体系，普及农业机械化生产，大力推进“万机物联”作业模式，培育一批“全程机械化+综合

农事”服务中心，建设农业生产全过程、全要素机械化服务体系。提高农业良种化水平，培育发展一批设施农业、智慧农业、循环农业。到 2025 年，实现农技推广机构全覆盖，主要农作物有害生物绿色防控覆盖率达到 50%以上，畜禽粪污综合利用率达 90%；畜禽产品抽检合格率达 99%，完成免疫无高致病性禽流感区和无口蹄疫区创建。

发展精品特色农业。立足本地资源禀赋，按照“扩大基地规模、优化产品结构、转变发展方式、提高产业效益”发展思路，集成绿色高效生产技术，大力培育“名特优新”经济作物，着力发展食用菌、草莓、樱桃、土豆、葡萄、核桃等特色农产品，打造一批标准化生产基地、规模化种植基地、特色农产品优势区，增加高质量农产品供给，打响邹东绿色农产品品牌。到 2025 年，林果经济规模达到 9.7 万亩。推进标准化规模养殖场（小区）建设，推广畜牧业现代化养殖技术与生产模式，标准化养殖场存栏量占畜禽饲养总量的 68%以上，大力发展水产健康养殖和休闲渔业，促进种养结合、农牧循环发展。落实农产品质量安全属地管理责任，强化农产品质量安全监管，持续提升农产品质量安全水平。

延伸拓宽农业链条。实施农产品加工业提升行动，支持涉农镇围绕本地食用菌、果蔬、甘薯、粮油等原料优势，规划布局农产品加工园区，培育一批农产品加工优势产业集群，推进省级现代农业产业园、邹城温氏 60 万头生猪养殖一体化、蓝大二期——锦城浩达种猪繁育场等项目建设，积极创建国家级现代农业产业园。到 2025 年，全市农业龙头企业达到 130 家。扶持引导龙头

企业、种养大户、家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体积极与京东、天猫、盒马鲜生、每日优鲜等高端电商平台合作，建设邹城农产品旗舰店、食用菌展览馆、特色林果专供等线上平台，打造邹城特色生态农产品品牌。深入挖掘农业多功能性，融合教育、文化、旅游、康养等元素，大力发展庄园式乡村游、园林式景观游、参与式体验游等农业新业态。到 2025 年，建设省级以上田园综合体 2 个，农业观光采摘园 120 个。

第二节 做强食用菌特色产业

把食用菌产业作为现代农业发展的龙头，以打造全国食用菌工厂化生产第一市为目标，深入推进“蘑菇小镇”建设，打响“邹城蘑菇”国家区域公用品牌。到 2025 年，食用菌年产量达到 50 万吨。

推进集群培育。加快改善食用菌生产条件、强化技术支撑、转变生产模式，通过重点扶持栽培菇房、菌渣处理利用等基础设施建设，打造一批高效特色示范园区，建设一批标准生产基地，构建“一核、两翼、多点支撑”食用菌产业发展布局。以大束镇“蘑菇小镇”为核心，重点抓好友硕生物、友泓食用菌、恒信生物等企业培育壮大。充分发挥食用菌产业研究院的创新孵化能力，做大做强太平、石墙食用菌工业化生产优势产区。积极鼓励中心店、田黄、香城、看庄、张庄等镇，结合自身优势建设各类食用菌生产大棚，做强食用菌产业的后备支撑。

实施主体引育。大力扶持友泓、友硕、利马等食用菌企业发展，推动友和生物加快主板上市，壮大以恒信、常生源、福禾、

恒发、世纪智慧等龙头企业，招引若干食用菌菌种研发选育、精深加工、智能生产、电商物流等配套企业。全力打造集食用菌现代化生产、科技研发、精深加工、冷链物流、市场交易、装备制造于一体的全产业链食用菌产业集群，促进全市食用菌三次产业融合发展。到 2025 年，建成 2-3 家在产量、产值、企业规模等方面处于全国领军地位的工厂化企业，规模化、标准化食用菌企业组织达到 30 家，培植国家级龙头企业 1 家，省级龙头企业 5 家。鼓励有条件的村居建立食用菌合作组织，引导家庭农场发展食用菌产业，指导菇农由分散种植传统模式向园区化、规模化、专业化、标准化生产方向发展，积极培育一批大型经营主体，打造食用菌产业联合体，推广“联合社+农户”“龙头企业+合作社+基地+农户”等新模式。

提升品牌影响。大力开展菌种研发、新品种培育和栽培技术指导，实现从“种菌卖蘑菇”到“育种卖菌袋”转化、从“蘑菇产品”到“蘑菇精深加工产品”转化，打造食用菌产业邹城“芯片”。推进食用菌产业标准体系建设，积极参与制定国家标准、行业标准、地方标准，打造国家级食用菌产业标准化服务平台。强化食用菌产品质量监管和监测，实施食用菌产品电子合格证制度，积极开展“两品一标”认证。打造全市食用菌产业对外展示交流平台，定期组织食用菌博览会、高层论坛等，鼓励食用菌生产加工企业参加各类产品推介会、交易会、展销会，提高市场占有率和产品竞争力。

专栏 11-1 现代农业培育工程

●**农业示范园区创建工程**：争创省级农高区，建设省级现代农业产业园、现代农业示范中心；依托中心草莓、大束食用菌“两大产业”，打造数字化现代农业产业园。

●**示范基地建设工程**：支持山东恒信生物科技有限公司、山东友泓生物科技有限公司、山东泰马生物科技有限公司等企业申报省级农业标准化生产基地；支持山东蓝大农业发展有限公司、邹城温氏畜牧有限公司、济宁众客食品有限公司等3家企业争创国家级畜禽标准化示范场；支持山东堃茂农业开发股份有限公司建设国家级休闲渔业示范基地。

●**农业龙头企业培育工程**：支持友和生物、利马菌业等重点龙头企业争创国家级龙头企业；支持众客食品、米能生物、恒信生物等重点龙头企业争创省级龙头企业。

●**农业品牌创建工程**：重点打造国家农产品区域公用品牌“邹城蘑菇”；积极引导农业龙头企业申报国家知名品牌1—2个，省知名品牌2—3个；支持食用菌、水果、蔬菜等产品创建“绿色食品”，支持地瓜产品创建国家农产品地理标志认证。

●**农业基础设施提升工程**：通过铺设灌溉管道、修建机井、大口井、桥涵、生产路、配套电力设施等新建设高标准农田15万亩。

第三节 实施乡村建设行动

坚持领导力量、资金投入、产业项目、人才支撑“四个倾斜”，强化县域综合服务能力，把乡镇建成服务农民的区域中心，打造产业强、生态美、乡风好、治理优、百姓富的新时代美丽幸福乡村。

加快美丽乡村示范建设。持续深化省乡村振兴示范县建设，统筹实施示范带、示范片区、示范镇、示范村和示范项目“五大工程”，补短板、拉长板、树样板，建设乡村振兴新典范。以大束省级齐鲁样板示范片区为引领，打造一批产业强、环境美、乡风正、农民富的示范片区。实施美丽乡村示范创建工程，以省级示范片区建设为引领，切实加快云梦桃源小镇、匡衡湖健康小镇、大洪沟民俗村等项目建设，打造全省乡村振兴齐鲁样板领头雁。

推进大束、香城、城前、峰山、郭里、石墙、太平重点片区建设，大力发展观光农业、乡村旅游等特色产业，建成相对集中、业态丰富、功能完善的集群片区，推动美丽乡村与旅游景区、农业生态园区、塌陷地治理区融合发展，打造五康轩、绿鑫春、红长青、上九山全产业链示范片区，形成近郊游、生态邹东、文旅融合、湿地观光等美丽乡村示范带。坚持一村一韵、一方一景，加快培育特色鲜明、亮点突出、可复制、可推广的美丽村居、美丽庭院，构筑生产美产业强、生态美环境优、生活美家园好“三生三美”新格局。到 2025 年，省级美丽乡村达到 55 个，美丽乡村覆盖率达到 80%。

改善农村生产生活条件。着力实施城乡供水、供气、清洁取暖、供电、道路、保洁、绿化、通信、广播电视“七个一体化”，深化全国农村公路管理养护体制改革、省交通强国“四好农村路”建设试点，实施农村公路提档升级工程，加速农村公路连网成环，县乡道三级路以上比例达到 55% 以上。加大农田水利设施建设力度，完成小型水库、塘坝除险加固及湖水东调工程，有效改善农业生产条件。深化城乡环卫一体化，统筹推进农村清洁取暖、村庄绿化、农村厕所革命、生活垃圾治理和生活污水治理，开展镇村河道综合整治，强化水系连通和疏浚清淤，健全农村人居环境整治长效机制。到 2025 年，农村生活污水治理率达到 90%。

提高乡村治理水平。深化全国农村社区治理实验区建设，着力推进构建以村党组织为核心，村民自治组织、集体经济组织、社会公益组织、各类村级组织、各种协会等共同参与的多元协同

治理结构。实施村党组织带头人“四雁”行动，培养“三好三强”型支部书记，进一步完善农村选举、决策、协商、管理、监督等制度，逐渐形成多层次基层协商格局。圆满完成新一轮村（社区）“两委”换届选举，巩固党在基层的执政基础。积极引导农民学法、用法、守法，发挥法治在保障农民权益、规范市场运行、治理生态环境、化解农村生活矛盾等方面的作用，大力建设法治乡村和平安乡村。健全村民道德规范，积极培育良好村风民风，推广开设“德治大讲堂”“道德讲堂”“文明讲习所”，激活乡村振兴内在动力，建立以自治为基、法治为本、德治为先的现代乡村治理体系。

专栏 11-2 美丽乡村建设培育工程

●美丽乡村示范带：打造近郊游示范带（中心店九龙山—峰山—香城五宝庵山）、邹东山区生态示范带（大束特色小镇—张庄凤凰山—城前蓝陵桃花源—田黄十八趟）、文旅融合示范带（看庄和圣文化园—石墙上九古村—郭里伏羲文化园）、湿地观光示范带（太平泗河沿岸）4条美丽乡村示范带

●美丽乡村示范片区：重点打造大束镇片区、香城镇片区、城前镇片区、峰山镇片区、郭里镇片区、石墙镇片区、太平镇片区7个美丽乡村示范片区。

●美丽乡村示范村：打造城前镇东康王村、郭里镇庙西村、张庄镇猪嘴石村等55个省级美丽乡村示范村。

第四节 促进农民增收

切实做好“农民富”的文章，千方百计促进农民增加收入，让农民共享经济发展和现代化建设的成果。

培育现代新型农业经营主体。健全现代农业经营体系，加快培育新型农业经营主体和服务主体，重点发展种粮大户、家庭农场和农民合作社，引导土地、资本、技术和劳动力等资源要素向

新型经营主体有序流转，提升规模经营水平。提高新型农业经营主体标准化生产和经营管理水平，深入推进家庭农场示范场、农民合作社示范社、农业示范服务组织、农业产业化示范基地创建活动，示范带动各类主体规范发展，提高发展质量。鼓励各类新型经营主体采取产业化联合体、产业联盟、行业协会等多种形式，形成多种融合发展格局。引导新型农业经营主体与小农户建立紧密利益联结机制，通过“支部+新型经营主体”等多种模式，增强新型农业经营主体和服务主体对小农户的引领、带动和服务能力，促进小农户与现代农业的有效衔接。到 2025 年，各级农民专业合作社示范社达到 100 家以上，示范场达到 25 家以上。

千方百计增加农民收入。强化“三农”政策扶持，严格落实耕地地力保护补贴、生猪调出大县奖励、农机具购置补贴各项惠农政策。保障农民的政策性收益。采取政策扶持引导、财政补助、奖励、担保贴息等多种方式，重点在农民创业、农村改革、农业基础设施、农村科技创新等方面予以扶持。实施高素质农民培育工程，开展头雁培育行动，实施职业农民技能提升、乡土人才培养示范、乡村人才定向培养“三个一批”计划，培育一批生产经营型、专业技能型、社会服务型职业农民，扶持一批农业职业经理人、经纪人、乡村工匠、文化能人、非遗传承人。畅通城乡劳动力流通渠道，鼓励农民工外出就业，引导有技能、资金和管理经验的农民工返乡创业。

实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。建立农村低收入人口帮扶和解决农村相对贫困的长效机制，加强动态监测

和精准帮扶，强化扶贫项目资金资产监管，激发低收入人口内生发展动力。保持财政投入力度总体稳定，完善社会力量参与帮扶机制。健全完善农村社会保障和救助制度，深化清洁家园、孝善扶贫和“老病残”照料三项行动，采取生产奖补、劳务补助、虚拟就业、扶贫公益岗等方式，确保低收入群体不返贫。加强对口支援，强化协作交流。

第五节 健全城乡融合发展体制机制

推进省城乡融合发展试点建设，坚持基础设施、公共服务、资金投入重点向农村倾斜，构建一体化城乡体系，推动城乡要素平等交换、双向流动，促进县域内均衡发展。适应村庄发展演变规律，分类推进村庄建设，更加注重保护传统村落和乡村风貌，做到先规划后建设、无规划不建设。健全农村金融服务体系，加大金融支持乡村振兴力度，建立工商资本、金融资本下乡激励与规范监管机制，促进农村金融资源回流。深化农村改革，巩固全国农村产权制度改革试点成果，深化农业设施登记抵押担保融资、集体资产交易改革，完善提升农村产权交易体系。完善农村集体经济实现形式和运行机制，推广村党组织领办合作社模式，形成村集体稳定增收长效机制。探索宅基地“三权”分置实现形式和闲置农房激活利用方式，释放农村建设用地潜力。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主自愿有偿转让退出。稳妥推进压煤村庄搬迁，实施美丽宜居乡村建设，因地制宜确定社区建设模式，统筹推进配套设施建设，全面完成 29 个回迁安置社区建设，增强社区产业支撑，推进社区纳入城镇化管理。

第十二章 构建供需联动的循环体系，主动融入新发展格局

把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合，持续提升高端要素集聚、协同、联动能力，促进消费与投资协调互动、供给与需求动态平衡、国内市场与国际市场相互贯通，推动形成全方位全要素、高能级高效率的“双循环”。

第一节 推动消费扩容提质

充分发挥消费基础性作用，顺应消费结构升级趋势，提升传统消费、培育新兴消费，适当增加公共服务消费，促进消费向绿色、健康、安全发展，增强经济发展原动力。

加快传统消费提档升级。完善消费基础设施和配套政策，扩大中高端消费市场规模，实施传统商场改造升级，加快推进专业便利店进社区、大型商贸企业数字化改造，依托品牌商品和线下店资源，实现线下线上互动发展。加快城市商业综合体提升、特色步行街打造、农贸市场建设，实现日用消费、汽车、农副产品、家装建材等传统消费产业提档升级，构建以城市商业中心高端聚集区、特色商业街区为支撑的城市商业服务体系。老城区着力提升百货大楼、九龙贵和等核心购物中心，改造城中城、香港街等步行街，完善万德广场、恒德财富中心等商业综合体配套，构建传统消费制高点。东城区重点建设铜锣湾新天地、市民公园、东城商贸城等，推动高端品牌集聚，打造区域消费增长极。孟子湖新区依托商业水街、公园新天地、润富万豪城、海洋科技文化馆

等，拓展新区消费能力和商业配套，培育消费新热点。

积极培育新兴消费。推动线上线下消费有机融合、双线提速，鼓励发展新零售、首店经济、宅经济等新模式，构建“智能+”消费生态。鼓励在线教育、互联网医疗、直播电商等消费新模式、新业态发展，扩大绿色消费、健康消费、安全消费。大力发展以夜间商贸、餐饮、文艺、娱乐、旅游为主体的夜间经济，规划建设鑫琦夜巷、悦夜水街、小胡美食城等示范街区，持续丰富夜市、夜秀、夜游等夜间经济产品，开展地方戏剧、民俗表演、夜间文化展演、庙会灯会等形式多样的夜间文化活动，布局一批特色网红餐厅、热门打卡地、品牌直营店，规范发展酒吧、健身、电竞、影院等经营服务场所，打响“孟府宴”美食品牌，培养具有邹城地域特色的夜生活文化，擦亮“溢彩邹鲁”夜间经济名片。

激发释放消费潜能。改善消费环境，健全鼓励消费的政策体系，完善促进消费的体制机制，持续提升居民消费能力。开展“放心消费在邹城”示范单位创建活动，营造良好消费环境。落实和完善带薪休假制度，扩大节假日消费。强化城乡要素对接沟通，促进网络消费、智能消费等消费新业态向农村市场拓展，畅通优质农产品进城绿色通道。完善社区便民消费设施，加快规划建设便民生活服务圈、城市社区邻里中心和农村社区综合性服务网点。深挖农村消费市场，支持知名品牌、连锁商业企业进乡村，积极推进家电、家用轿车、家装家具下乡行动，促进农村居民在交通通讯、文化娱乐、健康养老等方面的消费。

专栏 12-1 扩内需工程

●消费提升工程：打造鑫琦烧烤城、城中城步行街、孟子湖商业水街等一批新型消费示范街区，建设铜锣湾新天地、润富万豪城、市民公园等一批商住综合体。

●夜间经济培育工程：

夜间商贸：依托城中城、香港街、百货大楼、贵和购物、银座购物、鑫琦乐购等商圈，打造现代都市夜游购物示范街区。

夜间餐饮：以鳊山路、欧兰路、小胡美食街、鑫琦烧烤城等美食街区为示范，布局鲁菜老字号、酒吧主题餐厅，打造夜间美食示范街区。

夜间娱乐：规范发展酒吧、电竞、影院等经营服务场所，延长现有公共设施场馆开放时间，满足市民及游客多样化需求。

夜间旅游：推进三孟、邹鲁古城建设，充分利用孟子大剧院、文化广场、体育公园等公共资源，重点打造夜间文化展演、民俗表演、庙会等文旅体验项目，打造文旅特色街区。

第二节 扩大精准有效投资

充分发挥投资对优化供给结构的关键作用，完善市场主导的投资内生增长机制，持续优化投资结构，保持投资稳步增长。

优化投资结构。科学规划布局重大工程项目，接续实施“百项重点工程”，在传统产业升级改造、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、民生保障等领域，谋划建设一批强基础、增功能、利长远的重大项目，补齐重点领域短板。引导企业加大技改投资，推动企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资和“四新”投资占比。发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，支持民间资本参与基础设施、生态环保、农业水利、社会事业等建设，形成市场主导的投资内生增长机制。“十四五”期间，全市固定资产投资年均增长 5%以上。

健全项目推进机制。树牢“项目为王”理念，深入实施项目攻坚领航启航护航“三航”行动，围绕消费升级、高端制造、新

基建、乡村振兴、县城补短板等重点领域，推进竣工一批、开工一批、储备一批、谋划一批“四个一批”项目实施，实现年度计划和项目推进的良性互动。落实“项目跟着规划走、要素跟着项目走”机制，全面推行要素保障部门联审等改革举措，强化资金、土地、能耗等要素的统筹对接。深化投融资体制改革，优化投资项目在线审批监管平台并联审批流程。

第三节 畅通国内国际双循环

统筹利用国内国际两个市场两种资源，构建畅通高效的市场体系和流通体系，提高供给体系质量和效率，更好促进产业循环、市场循环。

着力提升供给质量。发挥我市产业门类相对齐全优势，优化供给结构，改善供给质量，促进上下游、产供销有效衔接，推动农业、制造业、服务业、能源资源等产业融入国家产业大循环，提高供给体系对国内需求的适配性和竞争力，扩大市场占有率。实施质量强市和品牌战略，加强标准、计量、专利等体系和能力建设，提升企业产品质量，扩大中高端供给，促进供需高效适配，加快培育一批名企、名品、名牌，鼓励企业争创省长质量奖、市长质量奖，支持兖矿集团唐村实业有限公司、山东龙程矿业科技股份有限公司争创中国驰名商标，打造更多享誉全国的邹城品牌。到 2025 年底，有效发明专利拥有量达 750 件、万人发明专利拥有量 6.52 件。

建设现代流通体系。加快构建全链条现代流通体系，破除妨碍商品服务流通的体制机制障碍，贯通生产、分配、流通、消费

各个环节，推动全社会流通大幅降本增效提质。推动物流业制造业深度融合创新发展，加强流通基础设施建设，加快构建现代综合运输体系和交通运输市场，科学规划和布局一批物流基地、分拨中心、末端配送网点，大力发展冷链物流新业态。统筹推进现代流通体系软硬件建设，依托京东集团等大企业物流资源、青岛保税港区保税功能叠加优势、济枣高铁邹城东站及京台高速、邹济高速等带动作用，打造客流、物流、商流互通集散地。大力加强流通主体建设，创新供应链协同共建模式，依托链通（鲁南）电商物流博览园、智慧云仓物流配送工程体系等项目建设，培育具有区域辐射力的特色产品专业流通市场。构建覆盖全城、连接畅通、分拨快速的市、镇、村三级农村快递网络体系，全市行政村快递直投服务率达到 100%。

推动内外贸融通发展。实施内外销产品“同线同标同质”工程，搭建出口转内销服务平台，支持出口企业拓展内销市场，鼓励行业龙头企业牵头组建营销联盟，构建线上线下一体化销售渠道，联合产业链上下游中小企业拓展国内市场。支持企业走出国门开拓市场，持续壮大食用菌、玻纤、造纸、机电机械等特色产品出口规模，提高经济外向度，加速经济国际化。加快推进青岛保税港区邹城功能区建设，完善保税、免税、入库退税功能，重点发展跨境电商、高端食品等产业，推进外贸优进优出，打造外向型经济新高地。

第四节 全面扩大高水平开放

实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，建设更高水平开放型经济新体制，持续提高经济外向度。到 2025 年，全市

进出口总额达到 70 亿元，年均增长 11%。

开辟区域合作大通道。主动对接“一带一路”、黄河流域高质量发展、淮河生态经济带、运河文化经济带等重大战略，积极融入省“一群两心三圈”区域布局，加强与京津冀、中原经济区、济南都市圈交流合作，拓展市场合作空间。深度参与“一带一路”建设，围绕高端装备、文化旅游等邹城优势产业，在沿线地区布局建设特色园区、重点项目和重大工程，带动优势产能、优质装备等“邹城制造”走出去。合力推动黄河流域生态保护和高质量发展，积极参与流域生态环境治理，大力发展绿色生态安全农业、现代能源经济。合力推动大运河文化保护传承利用，依托曲阜优秀传统文化传承发展示范区，统筹推动优秀传统文化挖掘阐发和弘扬传承，推动儒家文化与运河文化互促共进。对接京津冀协同发展战略，精准承接非首都功能疏解，加强与京津高等院校、科研院所、创新平台等优势资源对接，打造科技创新服务和科研成果转化基地。积极融入鲁南经济圈一体化建设布局，加大与临沂、菏泽、枣庄等市合作，打造分工明确、优势互补的产业生态，共同建设乡村振兴先行区、转型发展新高地。全力融入济宁都市圈布局，推进组织管理、产业布局、基础设施、生态建设一体化发展，加速功能互补、资源共享，推动都市区同城化进程。

开拓对外贸易大市场。大力发展外贸新业态新模式，培育发展服务贸易，加快发展服务外包、跨境电子商务、市场采购等新型贸易形态。以大龙网跨境电商和保税仓库为载体，发挥订单吸附和保税仓库优势，大力拓展外贸新业态，打造外贸公共服务平台。大力培植外向型企业，重点扶持泰山玻纤、鲁抗医药、太阳

宏河纸业、兖矿轻合金等骨干企业以自身优良资产对外合作，参与国内外产业链、价值链、物流链协作整合，积极吸引境外技术、市场和资本入股，逐步打造鲁西南外向型经济高地。抓住 RECP 签订机遇，鼓励引导外贸企业多渠道开拓国际市场，支持外贸企业角逐世界 500 强企业供应链。发挥国家级出口农产品质量安全示范区引领带动作用，支持食用菌等特色优势农产品出口创汇。加大进出口获权企业、专业化外贸、国际物流及报关报检等企业培育，提供便捷高效出口服务。“十四五”期间，新增进出口获权企业 120 家，新增进出口过 1000 万美元的外贸骨干企业 5 家，新增规模以上外贸企业 20 家。

持续扩大精准招商。突出当前和长远、大项目和新项目、内资和外资、招商引资和招才引智“四个兼顾”，加大招商引资力度，瞄准世界 500 强、中国 500 强、行业 50 强，找准产业布局和投资结合点，“十四五”期间招引落地 500 强项目 30 个、过 50 亿元项目 5 个、10 亿元项目 30 个。以产业招商为主线，绘制产业链图谱，在产业链高端和关键环节找项目，提升招商前瞻性和精准度。以重点区域为主阵地，聚焦京津冀、长三角、珠三角，有针对性地开展专题推介，探索建设日资、韩资产业园，策划一批对接活动，努力实现招商引资新突破。

专栏 12-2 外贸企业培育工程

重点培育宏河太阳纸业、泰山玻纤、鲁抗舍里乐 3 家骨干型外贸企业实现进出口总额 25 亿元以上，增长 70%；重点培育金鼎实业、金通橡胶、圣琪生物、星地新材料、兖矿轻合金等成长型外贸企业实现外贸进出口总额过亿元，增幅翻番。

第十三章 构建系统高效的改革体系，充分激发市场经济体制活力

充分发挥改革提效率、增活力、优环境、促发展的重要作用，加强改革举措系统集成、协同高效，着力打破要素制约、激发市场活力、优化营商环境、鼓励自主创新，增创市场有效、政府有为、企业有利、群众受益的体制机制新优势。

第一节 大力推进要素市场化配置

推进土地、资本、技术、数据等要素市场化改革，健全要素市场运行机制，引导和促进各类要素向先进生产力集聚，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平，推动有效市场和有为政府更好结合。推进土地要素市场化配置，实施全域土地综合整治，健全城乡建设用地增减挂钩政策，建立完善城乡统一的建设用地市场，盘活存量建设用地，加强土地储备市级统筹，突出“亩均论英雄”评价，实行工业用地“标准地”出让、“落地即开工”、土地使用权退出、农村集体土地建设用地入市等管理机制。畅通劳动力要素流动渠道，健全人力资源市场体系，促进人口有序流动、合理分布和社会融合。加快发展技术要素市场，完善科技创新资源配置方式，推进技术要素与资本要素融合发展。加快培育数据要素市场，推进政府数据开放共享，提升社会数据资源价值。整合共享公共资源交易平台资源，完善公共资源市场交易机制。

第二节 激发市场主体活力

毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，培育更多充满活力和创造力的市场主体，打造高质量发展生力军。

深化国资国企改革。做强做大做优国有资本和国有企业，优化“6+1”市属国企布局，推动城资、利民、正方、圣城、至澄、恒泰等国有公司市场化转型、实体化经营，组建建设集团、政策性担保公司，承接创元物业，进一步向主导产业、核心主业集中。支持宏河集团剥离不良资产，全力对外混改、对内瘦身、人员减负，大幅提升国有资本运营能力。深化国有企业劳动、人事、分配三项制度改革，巩固机构、岗位、人员“三大瘦身”行动成果，健全管资本为主的国有资产监管体制，发挥好国有资本投资、运营公司作用。

提升民营经济发展活力。健全民营企业转型升级促进机制，加强对企业全生命周期服务，开展民营企业组织管理改革，引导企业现代企业制度建设，促进非公有制经济健康发展。营造公平环境，坚决破除制约民营企业发展的融资、用人等各种壁垒，完善支持中小微企业和个体工商户发展的政策体系，建立健全中小企业公共服务平台，落实纾困惠企各项政策，持续减税降费，多措并举缓解中小微企业融资难、融资贵问题，打通政策落实“最后一公里”。

打造一流企业家队伍。大力弘扬企业家精神，引导企业家拥护党的领导，坚定理想信念，增强爱国情怀，坚持遵规守法，强

化社会责任，培育发展创新型一流企业。树立尊商、敬商、重商、爱商的鲜明导向，保障企业家人身权和财产权、创新收益权和经营自主权。实施企业家发展“领航计划”，鼓励企业家扎根本地、深耕市场，培育具有国际视野和现代经营管理理念的“邹鲁儒商”。构建亲清政商关系，建立健全领导干部联系企业商会制度和政企协商制度，聘请优秀企业家担任“政府发展顾问”。

第三节 深化财税金融体制改革

更好发挥现代财税体制在资源配置、财力保障和宏观调控等方面的基础作用，把更多金融资源配置到重点领域和薄弱环节，为高质量发展提供有效支撑。

推进财税体制改革。围绕宏观调控目标，加强财政资源统筹，增强财政调控能力，切实提高财政资金使用效能。深化预算管理制度改革，全面强化预算绩效管理，建立健全全口径预算管理体系，实现政府预决算、部门预决算和“三公”经费预决算全部公开，对重大政策和项目实行全周期跟踪问效，建立动态评价和清理退出机制。加强税收征管，确保财政收入稳定增长。强化政府债务管理，保持政府杠杆率基本稳定。牢固树立“过紧日子”的思想，坚持有保有压、先急后缓，从严控制一般性支出，突出保障重点支出，筑牢“保工资、保运转、保基本民生、防风险”的底线。准确把握宏观政策动向和投资方向，积极申报专项债券项目，大力争取专项债券限额。

畅通金融服务实体经济渠道。加强金融基础设施、信息网络、服务平台一体化建设，提高新兴行业、中小微企业及三农融资可

得性，推动企业综合融资成本合理下行，优化间接融资结构，增强银行对重大项目服务能力。大力发展多层次资本市场，提高直接融资比重，开展企业上市培育行动，力争全市新增上市企业70家以上。大力发展普惠金融，持续开展民营小微企业首贷培植行动。搭建企业投融资对接平台，扩大实体经济直接融资。打造高素质金融人才队伍。加强地方金融监管体系建设，建立健全金融风险预防、预警、处置、问责制度，不良贷款率控制在1%以下，坚决守住不发生金融风险的底线。

第四节 全面优化营商环境

深化行政管理体制改革，以“手续最简、环节最少、成本最低、效率最高”为目标，持续深化“放管服”改革，加快打造市场化、法治化、专业化和开放型、服务型、效率型“三化三型”营商环境。

加快政府职能转变。围绕建设职责明确、依法行政的政府治理体系，加快推进行政管理体制改革，完善经济调节、市场监管、社会管理、公共服务等职能。深化“放管服”改革和“一次办好”改革，构建“跨省通办”“全省通办”“一网通办”服务格局，全方位提升政务服务水平，擦亮“一次办好、‘邹’全服务”品牌。深化政务公开，强化舆论监督。创新监管机制，探索包容创新的审慎监管，实施涉企经营许可事项清单管理，加强事中事后监管。做好行业协会、商会、产业联盟等产业中间组织建设，规范竞争有序、执业规范、廉洁高效、公开透明的中介服务市场。

加强社会信用体系建设。以信用法律法规、标准体系和市公

共信用信息平台为基础，深入推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设。健全完善信用监管体系，强化守信联合激励和失信联合惩戒，大力推进行业信用建设，实施信用主体分级分类监管，加大公共资源、环境保护、食药安全等领域信用信息公开力度，努力提高全社会诚信意识和信用水平。加强诚信政府建设，开展行政机关和其他社会组织失信问题专项治理，着力打造法治诚信政务环境。推进新时代网络诚信建设，积极培育网络诚信文化。

大力倡导自主创新。发挥好改革试点的示范突破带动作用，充分发挥首创精神，坚持问题导向，以刀刃向内的勇气大力开展自主创新，以改革冲破阻力、释放活力，增强改革的系统性、整体性、协同性。鼓励引导基层群众发挥主观能动作用，在乡村振兴、社会治理、生态建设、公共服务等方面先行先试，形成基层自主创新优秀成果，推出更多的邹城经验、邹城模式、邹城路径。聚焦发展堵点、民生痛点、治理难点，深化流程再造制度创新，形成符合邹城实际的新机制、新办法，让企业和群众共享改革红利。

第十四章 构建魅力彰显的文化体系， 打造优秀传统文化“两创”示范区

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加快优秀传统文化“两创”，提升文化软实力，引领社会新风尚，建设优秀传统文化传承发展首善之区，打造思想高地、文明高地、文化事业和文化产业高地，建设文化强市。

第一节 加快优秀传统文化创造性转化创新性发展

按照习近平总书记“四个讲清楚”的要求，推进邹鲁文化、儒家文化、母教文化、始祖文化等优秀传统文化创造性转化、创新性发展，切实把中华优秀美德融入现代生活，汇聚形成向上向善的力量。

推进传统文化研究传承。按照“现代精品、未来遗产”定位建设孟子研究院，打造世界级孟子思想研究传播中心。以孟子研究院、孟子书院、孟子学堂为依托，深化与儒学大家对接合作，广泛开展国学讲座、传统文化体验等高层次学术交流活动。做好孟子故里优秀传统文化研究阐发，实施优秀传统文化创新理论研究成果，集中推出一批优秀理论研究成果，编撰出版《孟子研究》《大学解读》《邹鲁文化丛书》等系列书籍。

加强历史文化遗产保护。严守文物保护红线，健全历史文化遗产资源、资产管理制度，加大对明鲁王墓、“三孟”文化遗产、邾国故城遗址、铁山岗山摩崖石刻等重点文物保护单位保护力度，加强邾国故城等考古成果、田野文物、馆藏文物等文物基础资源的挖掘整理、展示宣传力度。加大对非物质文化遗产的保护力度，做好传统技艺、节庆民俗等非遗传承保护，开展民俗、传统礼仪节庆、传统美术、传统技艺、古代戏曲舞蹈等领域系统挖掘和整理，增强非遗传承活力。实施好儒家典籍文献收集、整理编纂、标准化和信息化工程，进一步开展散落文物整理工作。加强历史文化名镇名村、传统村落等特色景观资源保护，留住历史印记。

增强传统文化传播力。深入拓展国学教育、政德教育等研学项目，完善课堂教学、现场教学、体验教学、礼乐教学立体式教学模式，开展个性化定制教学服务，建设国家级干部政德教育基地、国内一流的廉政教育基地、优秀传统文化研学基地。打响“孟子故里·孟言孟语”品牌，增强优秀传统文化传播力。办好孟子故里母亲文化节，推动设立中华母亲节，增强母教文化影响力。扎实推进邹鲁文化生态保护实验区建设，加强邹鲁文化城市交流，开展邹鲁礼乐巡回展演，不断提升邹鲁文化辐射力、影响力，推动邹鲁文化走向世界。

第二节 提升公共文化服务水平

开展公共文化服务提升工程，丰富群众文化生活，构建普惠性、高质量、可持续的现代公共文化服务体系，擦亮文化供给新名片。

完善公共文化服务网络。推进城乡公共文化服务体系一体化建设，提升博物馆、文化馆、图书馆、孟子学堂等标准化水平，完善市镇村三级公共文化服务网络。优化公共文化场馆布局，推进城市文化公园、特色文化小镇、公共文化数字云平台等建设，打造一批省市级文化标志平台，加快推进孔孟研学文创园、老年活动中心、军休所一体化等项目建设，常态化开展“少年孟子读书班”文化国学讲堂。实施文化惠民工程，开展“驻乡村、种文化、创生活”主题活动，丰富群众精神文化生活，合理配置公共文化服务资源，促进基本公共文化服务标准化、均等化。深入推进优秀传统文化“六进”“幸福文化快线”文化志愿服务活动，

扩大“孟子乡音”文化惠民演出覆盖面。深入推进地名文化推广，完善地名文化遗产重点保护名录，积极开发地名文化产品，全面提升地名公共服务水平。全面提升档案资源、利用、安全体系建设，着力提高档案工作法治化、规范化、信息化水平。

加大文艺精品创作力度。鼓励保利孟子大剧院、钢山剧院、邹鲁礼乐团引进和创作精品剧目，创作更多与儒家优秀传统文化相关联的舞台艺术、广播影视等作品。加强青年艺术家、专业文化人才培养，造就一批高素质文艺队伍。壮大文化志愿者队伍，开展参与性强、覆盖面广的群众性文化活动，增强人民群众的文化获得感和幸福感。大力倡导全民阅读，提升农家书屋、推广城市书房、建设“书香邹城”。推进媒体深度融合，实施全媒体传播工程，做强新型主流媒体，建强用好县级融媒体中心。

第三节 深入推进文旅融合发展

坚持以文塑旅、以旅彰文，做强文旅优势产业，构建特色鲜明、优势互补、错位发展的文旅融合发展新格局，创建国家全域旅游示范区，建设成为国内知名文化旅游目的地。

大力发展文化产业。将儒家文化、邹鲁文化、母教文化、始祖文化融入整体文化产业链条中，发挥圣城文化旅游公司龙头作用，深化与山东省国欣文化旅游发展集团、山东出版集团、山东演艺集团、济宁孔子文旅集团等著名文化企业合作，在新闻出版、广播影视、动漫游戏、文化演艺等领域，培育引进一批龙头骨干文化企业、高科技文化企业和创意文化企业，推出一批区域性特色文化产品，强化文化挖掘及特色文化 IP 元素植入，打响“儒

风邹城”特色文化品牌。推进文化产业与其他产业的渗透合作、融合发展，组织承办各类品牌宣传营销、演艺展览等节会活动。

深化文旅融合发展。加快古城片区、大峰山片区、九龙山片区、孟子湖新区双创园区“四大片区”建设，一体推进两孟景区、历史文化街区综合改造，提升伏羲文化产业园、明鲁王陵等文旅品牌影响力，建设国内知名特色旅游城市。积极对接曲阜文化示范区和尼山圣境景区，立足九龙山、十八盘十八趟、凤凰山、玉皇山、昌平山等景点，统筹田黄、城前、中心店、张庄、大束等镇域资源，加大基础设施配套、景区打造，策划推出农耕文化、原生态民俗表演等旅游体验活动，建设一批特色康养基地、民宿休闲基地，打造山水养生度假区。更大力度运用市场化手段，融合本地人文、生态和产业资源优势，以文化活动、文化展览扩大影响，培育特色旅游餐饮、文化旅游主题酒店、文化创意商品等新业态。开展邹城城市形象宣传，擦亮“孟子修学游”“邹东深呼吸”品牌，创新打造“孟子故里”智慧文旅，提升“孟子故里·儒风邹城”知名度和影响力。

推进旅游全域化。大力开发房产露营、民俗体验、温泉度假、冰雪旅游、赏花踏青等特色项目，持续提升上九山古村、康王谷花世界、蓝陵桃花源、穆仙洞观光园、五宝庵山花海漫乡等一批能够“引爆”旅游市场的特色景区，构建全景式打造、全季节体验、全产业发展、全方位服务的全域旅游发展新格局，积极创建国家全域旅游示范区。提升旅游标识系统、全域全景图、旅游厕所等服务设施，完善景区风景道、骑行专线、慢行交通系统，构

建自驾游配套服务体系，丰富“吃住行游购娱”发展要素。推进两孟、护驾山、峰山等景区一体创建 5A 级景区，新增 4A 级景区 2 家、3A 级景区 2 家。

专栏 14-1 文化旅游工程

●**非物质文化遗产保护挖掘**：争取建设国家级非遗展览体验馆，挂牌“国家非物质文化遗产展览展示研究中心齐鲁（邹城）展示基地”、支持邹鲁文化生态保护区创建申报国家级示范区。

●**优秀传统文化研究成果**：对全市革命文物、儒家文化、石刻及明鲁王、邾国文化等基础资源进行挖掘整理，编撰出版文物书籍；加强对孟子思想、母教文化、邹鲁文化、始祖文化等优秀传统文化的挖掘和阐发，推出一批高水平研究成果。

●**文旅融合项目**：济宁文旅集团孔孟研学文创园区项目、邹城市峰山文化旅游综合提升建设项目、邹城旅游集散中心项目。

●**国家级旅游景区创建**：融合两孟、护驾山、峰山等景区，创建 5A 级景区；康王谷花世界、太平湿地公园创建 4A 级景区；狼舞山景区、大沙河湿地公园创建 3A 级景区。

●**文化惠民工程**：推进文化馆、图书馆总分馆制建设，建设一批城市“三迁妈妈书房”，推广镇村开展“少年孟子读书班”传统文化活动品牌。

第四节 全面提高社会文明程度

深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育和爱国主义、集体主义、社会主义教育。积极培育和践行社会主义核心价值观，加强新时代公民道德建设，积极争创全国文明城市。拓展新时代文明实践中心建设，不断提升群众的思想觉悟、道德水准、文明素养和社会文明程度，培育新时代文明新风、良好家风、淳朴民风。完善网络综合治理体系，统筹推进网络舆论引导、网络生态治理和网络文化建设，发展积极向上的网络文化，净化网络

环境。严格落实意识形态工作责任制，加强舆论引导能力建设。持续推进移风易俗，建成“孝老爱老敬老养老”和家风家训教育基地，在老人赡养、婚丧嫁娶等方面形成制度规范，实现人人彬彬有礼、家家和和美美。开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，推动形成艰苦奋斗、勤俭节约的社会风尚，建设新时代文明邹城。

第十五章 构建和谐共生的生态体系， 促进经济社会发展全面绿色转型

坚持“绿水青山就是金山银山”理念，尊重自然、顺应自然、保护自然，积极构建生态文明体系，坚定不移走绿色发展之路，打造人与自然和谐共生的“美丽邹城”。

第一节 强化全要素生态保护修复

坚持保护优先、恢复为主，统筹推进山水林田湖草系统治理，大力推进生态系统结构性修复和功能性修复。

严守生态保护红线。深入实施主体功能区战略，根据不同区域的资源环境承载能力、现有开发强度和发展潜力，严格三线空间管控，引导三类空间功能提升，形成以“三区三线”为核心的生态环境空间管控体系。优化全域主体功能分区，实行国土空间分类管控，将生态功能重要区域、生态环境敏感脆弱区域等纳入生态保护红线，强化生态环境空间管控。不断完善生态红线监控与评价考核体系，确保生态保护红线面积不减少、功能不降低、性质不改变。进一步推进自然保护区规范化建设和科学管理，强

化生物多样性保护。完善生态环境风险防控和应急响应体系，推进跨区域、跨部门的突发环境事件应急协调机制。开展领导干部自然资源资产离任审计。

推进生态涵养工程。深入实施采煤塌陷地治理规划和非煤矿山治理规划，因地制宜推进山体、水体、林地、湿地、矿山和采煤塌陷地治理，持续加强生态湿地、重要湿地、小微湿地的保护修复，因地制宜建设人工湿地水质净化工程，逐步恢复湿地生态功能。确保到 2025 年，全面完成采煤塌陷地治理和绿色矿山建设，形成具有邹城鲜明特色的生态修复治理模式，实现稳沉塌陷地治理率 100%，历史遗留采煤塌陷地治理率 100%，湿地率达到 15%以上。依托采煤塌陷形成的特色生态资源，坚持恢复耕地、水体养殖、光伏发电相结合，创新生态经济产品，推进靶向珍珠养殖、渔樵耕读、渔光互补等生态“绿心”项目建设，提升太平国家湿地公园开发水平，实现经济效益、社会效益双赢，推进落实全国生态产品价值实现改革试点。实施水生态保护与修复工程，持续开展库塘加固清淤，推进中小河流、山洪沟生态治理，水土流失治理率达到 47%。

开展国土绿化行动。拓展国家森林城市建设成果，扎实推进“绿满乡村”国土绿化行动，深入推进平原绿化、荒山绿化、森林扩面、农田林网、水系绿化等重点绿化工程，搞好山区、林网、道路、水系、村庄绿化，丰富栽植树种，提升绿化品质。严格落实林长制，加快重点区域生态防护林建设，强化森林资源动态监管，严厉打击各类破坏森林资源违法犯罪行为，全力保护现有林

地、森林资源安全。“十四五”期间，荒山绿化 1.2 亩，完善农田林网 3.2 亩，到 2025 年林木覆盖率达到 32.92%。

第二节 加强全领域污染防治

按照“方向不变、力度不减”的要求，实施精准科学依法治污，纵深推进“蓝天碧水净土”保卫战。

持续深化大气污染攻坚战。深化燃煤烟气、工业废气、汽车尾气、扬尘灰气、生活排气“五气共治”，加强 PM2.5 和 O3 协同控制，突出抓好挥发性有机物和氮氧化物协同治理，强化移动源污染综合防控，综合整治扬尘污染，加强科学治污能力，全面提升精细化管控水平，积极应对重污染天气和气候变化。深入推进工业炉窑综合整治和清洁能源替代，进一步推进产业结构、能源结构、运输结构优化，严格控制煤炭消费增量。加大对邹县电厂、里彦电厂、国宏化工、荣信煤化等重点企业环境监管，全力推进国宏化工烟气深度治理、荣信煤化废气综合治理、鲁抗医药挥发性有机物治理等重点工程实施，持续降低主要污染物浓度，全市 PM2.5 浓度持续下降，空气质量优良率持续提高，到 2025 年，基本消除严重污染天气。

推进水污染治理。深化水资源、水生态、水环境、水风险“四水”协同共治，推进南四湖流域水污染综合整治，持续改善流域生态环境。加快城乡污水处理设施建设，推进邹城污水处理厂中水回用和污泥处置提升工程、工业园区中水深度净化工程、孟子湖新区污水处理厂建设，加快实施排水系统雨污分流改造。严格落实河长、湖长制，开展入河排污口常态化、规范化监管。持续

实施重点涉水企业污水处理设施提标改造，加快推进邹县电厂、里彦电厂、东滩煤矿、南屯煤矿及新城污水处理有限公司高盐水及氟化物等污染物治理。到 2025 年，完成流域内造纸、化工、发电、煤矿等行业的涉硫涉氟工矿企业特征污染物治理，确保达到流域水污染物综合排放标准要求。加快推进幸福河水生态环境系统综合整治工程建设，确保白马河断面水质稳定达标。推进西苇水库上游水质净化提升生态修复工程，主要河流及支流有效恢复水功能，打造美丽示范河湖。强化饮用水水源环境保护，全面划定农村集中式饮用水水源地保护区。强化农村黑臭水体治理，规范畜禽养殖的治污设施建设，提高畜禽粪污的综合利用量。

推进土壤面源污染治理。严格落实土壤环境保护制度，实施农用地土壤环境分级分类管理，按照“发现一块，管控一块”的原则，有序推进建设用地土壤污染风险管控和治理修复。加强农业面源污染综合防治，实施农业生产废弃物资源化提升工程，加强畜禽粪污、秸秆、农膜废弃物资源化利用，推进生活垃圾和危险废物、医疗废物无害化处理。发展生态循环农业，形成农林牧副渔多产业间的良性循环，解决农业污染，调整农业结构，提高产出效益。确保 2025 年，受污染耕地安全利用率达到 95%以上，污染地块安全利用率达到 95%以上，秸秆综合利用率保持 96%以上。

第三节 推进全方位绿色低碳生产生活

规范和引导全社会践行绿色生活、绿色消费，推动产业绿色低碳循环发展，全面构建生产生活绿色化社会行动体系。

大力发展绿色生产。深入推进“四减四增”，加快优化能源结构、产业结构、交通运输结构、农业投入结构，从源头上减少污染物排放。推行绿色经济模式，加快淘汰高耗水、高排放、高污染的落后产能和生产方式，加大清洁生产推行力度，深入开展生态型园区建设，推进传统行业清洁化改造。加快邹城经济开发区循环化改造进程，大力发展循环经济，依托荣信煤化工循环经济产业园、山东浩威资源化循环综合利用等项目建设，推动循环模式由企业内部向企业间、产业间大循环扩展；依托唐村循环经济产业园，大力发展高档建筑陶瓷、绿色环保新型材料、高分子材料等新型建材。推进生活餐厨垃圾资源化利用和无害化处理、再生资源回收利用、“城市矿产”资源回收利用、汽车零部件再制造，加快远东医疗固废处置、中再生鲁南固废资源化利用与综合处置等重点项目建设，打造静脉产业基地。深入推进工业、建筑、交通等重点节能工程，完成鲁西电厂铁路专用线、铁水联运园区铁路专用线建设，规划建设装配式建筑产业园，提高建筑节能标准，到 2025 年，装配式建筑比例提高到 40%。

积极倡导绿色生活方式。规范和引导全社会践行绿色生活、绿色消费，全面构建绿色化社会行动体系。引导全社会树立节约意识，倡导文明健康的饮食文化，减少使用一次性用品，限制过度包装，抑制不合理消费。推行绿色采购，推广应用节能型电器、节水型设备和再生利用产品。鼓励居民绿色低碳出行，加大新能源汽车推广力度和公共自行车、共享电动自行车投放数量，推动形成以公共出行为导向的绿色出行模式。推广再生水用于城市河

道补水和工业用水，创建国家节水型城市。降低碳排放强度，制定碳排放达峰行动方案。积极创建节约型机关、绿色学校、绿色社区、绿色建筑、绿色家庭等，引导市民养成绿色低碳、文明健康的生活方式。

专栏 15-1 生态文明建设重点工程

- 塌陷地治理工程**：2025 年，实现全市历史遗留采煤塌陷地治理率 100%。
- 生态林业工程**：邹城国有苗圃标准化示范基地建设项目、尼山圣境周边山体绿化景观提升工程。
- 生态水系治理工程**：实施湖水东调供水、东水西调、白马河、大沙河及北宿塌陷地治理、邹西水系连通等水系连通工程；实施小沂河、白马河 2 条中小型河道和望云河、大沙河、十八趟河、西戈河 4 条山洪沟生态治理等重点水利工程；实施病险库塘除险加固工程。
- 大气污染治理工程**：兖矿国宏烟气深度治理半干法脱硫脱硝除尘一体化项目、鲁抗生物医药循环经济产业园工业 VOCs 治理技术提标项目、山东荣信厂区废气综合治理项目。
- 重大节能及循环经济工程**：兖矿国宏化工锅炉能效提升及电力系统优化工程、邹县电厂机组提升及工业供汽改造工程。

第十六章 构建多重普惠的保障体系，不断增进民生福祉

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，健全民生“五大体系”，办好民生实事，改善人民生活品质，实现劳有厚酬、学有优教、病有良医、老有颐养、弱有众扶。

第一节 实施就业优先战略

落实就业优先政策，推动产业、企业、创业、就业联动，营造公平就业的良好环境，实现更充分更高质量就业。

完善就业服务体系。坚持经济发展就业导向，大力实施就业优先战略，深入推进“互联网+就业服务”改革创新，优化提升“乐业邹鲁”“邹鲁有约—高校直通车”“村级劳务中介”、智慧就业平台等公共就业服务平台，规划建设人力资源产业园、人才科技广场，构建“线上+线下”全方位智慧就业服务体系，打造“乐业邹鲁”“政策敲门”“就好办”公共就业服务品牌。多渠道扩大就业岗位，推进高校毕业生、退役军人、农民工、城镇困难人员等重点群体就业工作。健全完善城乡劳动者平等就业制度，促进农村劳动力转移就业和外出务工人员返乡创业。加强对零就业家庭等就业困难人员的就业援助，推行职业技能培训制度，对贫困家庭子女、未升学初高中毕业生、农民工、失业人员等加大职业培训力度。“十四五”期间，力争新增就业 2.5 万人以上，就业创业培训 2 万人，城镇登记失业率控制在 4% 以内。

促进创业带动就业。全面落实省政府关于支持多渠道灵活就业二十条措施，支持和规范发展新就业形态，促进创业带动就业。强化创业服务，深入实施离校毕业生创业引领计划，加快创业孵化基地、创业园区和众创空间等新型创业平台建设，持续推进农民工返乡创业园、退役军人创业就业园等创业载体提升，拓宽创业投融资渠道，促进产业资源、创业资本、高端人才等创业创新要素和各类服务向创业平台聚集。进一步健全劳动关系协调机制，依法保障劳动者和用人单位合法权益，积极创建优秀传统文化与和谐劳动关系培训实践基地。

持续扩大居民收入。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并

存，深化收入分配改革，提高劳动报酬在初次分配中的比重，完善收入分配调控体制机制，优化收入分配结构，提高低收入群体收入，扩大中等收入群体，实现居民收入增长与经济增长同步提高，扎实推进共同富裕。

第二节 建设高质量教育体系

更好发挥教育在现代化建设中的动力源作用，坚持立德树人根本任务，推进教育综合评价改革，健全学校家庭社会协同育人机制，优化教育结构，提高教育质量，促进教育公平，建设科教强市。

推进基础教育优质均衡发展。大力发展学前教育，重点发展普惠性幼儿园，有效缓解“入园难”问题，学前教育三年毛入园率达到 93% 以上。提升义务教育水平，继续推行“城乡联盟学校”制度和集团化办学模式，纵深推进学校之间教育资源共享，小学学龄儿童净入学率达到 99.8%、义务教育巩固率达到 99%。全面普及高中阶段教育，鼓励与省内外高中名校合作办学，建设全省、全国优质高中前列，高中阶段毛入学率达到 90% 以上，本科达线人数、双一流大学达线人数逐年增加。科学合理优化城区、镇域学校布局，持续扩大学位供给，实施 1 处城区教育园区、3 处农村教育园区、23 处幼儿园等教育工程建设，实施“运动场改造计划”和“学生幸福食堂计划”，进一步改善办学条件，提升校园建设水平。深入实施教育信息化 2.0 行动，扎实推进中央电教馆国家数字资源公共服务体系建设与应用试点，加快建设邹城数字教育云。加强师德师风建设，优化师资队伍结构，每年面向社

会选聘优秀人才纳入教师队伍，优先向农村地区倾斜。加强与国内知名教育平台机构合作，引入家校育人新理念，打造家校共育共同体，全面培养提升学生综合素质、思想品质、社会实践能力，打造全国义务教育优质均衡发展市、家校协同发展示范区。

提升职业教育办学水平。完善职业技术教育体系，整合兖矿技师学院资源，争取纳入高等职业学校序列，招引落地一批高标准高职院校，争取落地建设1处高校，圆邹城人民“大学梦”。积极对上争取，加强合作，到2025年，全市中等职业教育年招生规模总量达到5000人以上，占高中阶段招生比例达到45%。持续深化市高级职业技术学校改革，加大资源整合力度，加强校企合作，推进产教融合，围绕高端装备、高端化工、食用菌等重点产业，大力培养技术技能人才，力争建成集中职教育、五年制高职教育、技术推广、劳动力转移培训和社会生活教育为一体的省示范性职业院校，打造职业教育发展高地。

推进特色化办学。鼓励支持社会力量以捐赠、出资、投资、合作等方式兴办教育，建立民办学校教师保障机制，充分挖掘现有资源，积极引入优质民办品牌，形成公办教育、民办教育并行、相得益彰的良好格局。全面开展社区教育，重点推进社区老年教育和青少年校外教育。实施特殊教育学校新校建设，全面改善学校办学条件，提高残疾儿童少年义务教育普及水平。健全办学规范监管制度体系，抓好校内减负、校外培训机构治理、禁止教师参与有偿补课等领域的常态化监管。

第三节 加快建设健康邹城

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，推动以治病为中心向以健康为中心转变，保障全生命周期健康服务，加快建设健康城市。

优化医疗功能布局。优化医疗资源配置，完善城市医疗功能布局，全力打造“五位一体”的综合医疗功能区，统筹推进医疗综合服务中心、中医药诊疗保健中心、公共卫生服务中心、妇幼保健服务中心、医康养保健中心“五大中心”建设，切实满足群众就医需求。推进第二人民医院改造提升，规划建设经济开发区医院（职业病防治院），打造2处医疗次中心，形成“一体两翼”服务格局。持续加强镇卫生院、社区卫生服务中心建设，全部创建成为一级甲等综合医院，建成功能完善、优质高效的市镇村三级整合型医疗卫生服务体系。

提升医疗卫生服务能力。以发展优质医疗资源为目标，加大国家、省级、市级临床重点专科创建力度，推动全市临床专科水平和服务能力双提升，打造一批“名医、名科、名院”。深入推进国家级紧密型医共体试点，深化树兰集团、济医附院合作，依托二级以上医疗机构与基层医疗机构组建医共体，纵向整合医疗卫生资源，带动基层医疗卫生水平提高。深入推进智慧医疗，加快建设智慧医院和全民健康信息平台，利用信息化手段，实现全市医疗卫生机构互联互通、医疗资源共享、检查结果互认。加强中医医疗传承创新发展，推进中医药服务体系建设，开展中医药重点学科和重点专科建设，建成一批名中医传承工作室。建设城

前金银花、中心店艾草等优势中药产区。

推进公共卫生体系建设。完善突发公共卫生事件监测预警和应急处置机制，建成全市统一的公共卫生监控系统，提高应对突发公共卫生事件能力。抓好新冠肺炎疫情常态化防控，加强结核病、艾滋病、病毒性肝炎等重大传染疾病防控，有效应对霍乱、流感、手足口病、麻疹等重点传染病疫情，扎实开展免疫规划疫苗接种，控制和降低传染病流行水平。着力实施卫生应急综合能力提升工程，打造全市立体化紧急医学救援格局。

提高群众健康素养。提升健康教育、健康服务、慢病管理和残疾康复服务质量，完善医疗、康复、预防、专业教育等功能，重视精神卫生和心理健康，维护全生命周期健康。巩固国家级慢性病综合防控示范区建设成果，强化预防、筛查、干预和患者规范化服务管理，全面做好心脑血管疾病、癌症、慢性呼吸系统疾病、糖尿病等慢性病防治工作。加快健全职业病防治体系，提高职业健康技术服务能力。大力开展爱国卫生运动，促进全民养成文明健康生活方式。完善全民健身公共服务体系，持续提升公共体育设施建设，鼓励社会力量建设小型体育场所，加快公共体育设施更新换代，有序推进各类体育场地设施向社会开放。定期组织全民健身活动，提升居民身体素质。

第四节 健全多层次社会保障体系

实施全民参保计划，推进社会保险覆盖面持续扩大，社会保障待遇水平稳步提高，建成覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。完善社会保险制度，全面推行社会

保障卡“一卡通”管理模式，建立以基本医疗保险为主体，医疗救助为托底，补充医疗保险、商业健康保险、慈善捐赠、医疗互助共同发展的医疗保障体系。建立健全以基本生活救助、专项社会救助、急难救助为主体，以社会力量参与为补充的分层分类、城乡统筹的社会“大救助”体系，兜牢基本民生保障底线。扩大保障性租赁住房供给，整顿租赁市场秩序，努力实现住有所居。完善退役军人服务保障体系，维护军人军属合法权益。加强妇女、青少年、儿童权益保护，促进3岁以下婴幼儿照护服务发展。大力提高特殊群体的保障水平，完善帮扶残疾人、孤儿等特殊群体社会福利制度，健全老年人、孤困儿童、残疾人关爱服务体系，发挥第三次分配作用，大力发展慈善事业，鼓励开展形式多样的社会捐赠、社会工作和志愿服务。

第五节 加强人口老龄化服务保障

落实国家生育政策，提高优生优育服务水平，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展。统筹推进城乡普惠性、互助性养老模式，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，打响“老吾老以及人之老”养老服务品牌。大力发展银发经济，培育旅居养老、生态养老、健康养老、智慧养老等新兴业态，满足老年人多样化、多层次需求。大力发展养老服务基础设施建设，推动医养康养项目融合发展，充分利用生态环境、传统文化、优质农产品等健康养生资源，精心策划包装医养结合综合体项目，吸引对外战略投资，布局医、养、管、食、游、动全产业链，建设具有特色的休闲医养健康中心、康养小镇、高

端颐养住宅。规划 200 亩老年福利用地,建设 4 至 5 处风格各异、高端配套的养老服务机构,满足老年人多样化服务需求。支持邹城市人民医院千泉院区医养结合项目、钢山社区卫生服务中心医养结合养老服务楼项目建设,推进鑫琦养老康养为老中心项目建设。严格落实老年人优待政策,营造尊老敬老养老爱老的社会氛围。

专栏 16-1 重点民生保障工程

●就业、创业平台等：乐业邹鲁微信公众号、高校人才直通车、人力资源市场智慧就业平台、村级劳务中介招聘。

●教育提升工程：实施教育重点工程 24 处,其中中小学 18 处、幼儿园 6 处,努力扩增城乡优质教育资源,逐步推进“小班教学”,达到小学每班 45 人以下、初中 50 人以下的标准,更好地满足群众优质化、多样化、个性化的教育需求。

●医疗基础设施建设工程：支持妇女儿童医院妇幼产业园、公共卫生服务中心项目建成投用；新建市人民医院千泉院区医康养和慢性病管理综合楼,规划设置床位 540 张；新建标准化村卫生室 300 处,2025 年实现全市省级标准化村卫生室全覆盖。

●医疗机构提升：支持人民医院孟子湖院区创建成为三级甲等综合医院；规划新建市中医院并全力创建三级中医院,支持妇女儿童医院创建三级医院；按照二级甲等综合医院标准新建经济开发区医院（职业病防治院）。

第十七章 构建共治共建的安全体系,建设更高水平的平安邹城

把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程,完善共建共治共享的社会治理体系,有效防范和化解影响高质量发展的各种风险,加快建设“平安邹城”,保障人民安居乐业。

第一节 加强安全保障能力建设

严格落实党委党组国家安全责任制,提升预警预防、风险研判、危机管控、应对处置能力。加强国家安全宣传教育,强化人

民防空、国防动员和后备力量建设。坚定维护国家政权安全、制度安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。健全完善意识形态工作责任制“规定动作”清单、负面清单和联席会议成员单位职责清单“三张清单”，加大正面宣传引导力度，坚决打击邪教组织，坚决防止境外宗教渗透和私设聚会点反弹，牢牢掌握意识形态工作领导权。健全舆情应急处置联动机制，营造良好舆论环境。加强经济安全风险预警防控能力建设，健全经济运行各领域风险应对机制，提升重要民生物资、重要原材料保供稳价能力。建好用好“金安”工程，着力防范和处置非法集资，严厉打击逃废债行为。

第二节 保障人民生命财产安全

坚持人民至上、生命至上，全面提高公共安全保障能力，推进应急管理体系和能力现代化。落实安全生产责任制，持续开展重点行业领域安全生产整治，坚决遏制重特大安全事故发生。依托“智慧邹城”建设，整合安全生产、防灾减灾等信息资源，健全城市应急通信指挥体系，打造“上下联动、反应灵敏、指挥有效”的应急管理“智慧大脑”。提高食品药品安全保障水平，完善食品检验检测和食品安全电子追溯体系，建立从田头到餐桌的全过程风险管理制度。坚持预防与应急并重，依托应急指挥中心建设，全面提升火灾、洪涝、干旱、地震、危化品事故等灾害应急指挥救援和保障能力，推进自然灾害综合风险普查，组织开展各类自然灾害和安全生产应急演练，加快综合物资储备库建设，编制全市应急装备物资储备“一张图”和储备调运“一张网”，

增强应急物资装备保障能力，构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体系。

专栏 17-1 重点安全保障工程

●综合减灾示范建设：积极创建国家级综合减灾示范县（市、区），创建国家级综合减灾示范社区 2 个、省级综合减灾示范社区 3 个。

●应急管理体系建设：构建自然灾害监测预警平台，建设高标准综合物资储备库、西城消防救援站（一级站）、60 处微型应急救援站点、森林消防队伍。

●食品安全工程：巩固深化省级食品安全市成果，推进“互联网+智慧监管”及食品安全追溯体系建设项目，实施农批市场规范提升行动，开展食品安全网格化监管、校园食品安全守护及食品安全监督抽检工程。至 2025 年末，主要食品品种信息追溯覆盖率达到 98%，食品抽检合格率 98%以上。

第三节 维护社会安全稳定

加强和创新社会治理，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。常态化实施民意“5”来听行动，打造党建引领基层治理和服务群众工作品牌。践行新时代“枫桥经验”，着力构建“3+5”风险防控机制，健全“和为贵”社会治理服务中心工作体系，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，依法及时就地化解群众合理诉求，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制，形成具有邹城特色的共建共治共享县域社会治理新格局。夯实基层社会治理根基，深化全国农村社区治理实验区建设，推动社会治理和服务重心向基层下移，推进网格化服务管理规范化和精细化，夯实基层社会治理根基，深化城乡社区建设，促进公共服务资源在城乡均衡配置。推动社会治理和服务重心向基层下移，推进网格化服务管理规范化和精细化。健全村党组织领导下的村民自治

机制，规范村（居）委会建设，积极发展民主协商，搭建村（居）民参与平台。培育壮大社会组织，广泛开展志愿服务，构建企业参与社会治理的制度环境，促进多元参与。完善社会治安防控体系，发挥“天网工程”作用，加大向社区、乡村基层单元延伸，创建一批“智慧安防小区”“技防村”，2025年实现全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控。依法打击各类违法犯罪活动，推进扫黑除恶工作常态化，严防危害公共安全突发事件，打好新一轮禁毒人民战争，创建全国禁毒示范城市。关注校园安全，杜绝校园霸凌。

第四篇 加强党的全面领导

凝聚建设新时代现代化强市强大合力

发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成全市上下砥砺奋进的强大动力，努力把宏伟蓝图变成美好现实。

第十八章 提高党领导经济社会发展的能力

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保习近平总书记视察山东视察济宁重要讲话、重要批示指示精神和党中央决策部署、省市县委工作安排落地生根、开花结果。落实全面从严治党主体责任履责记实办法，推动全面从严治党向纵深发展，不断提高党的建设质量。学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，教育引导广大党员干部坚定理想信念，不忘初心、牢记使命，发挥先锋模范作用，为党和人民事业不懈奋斗。持续深化基层党建强基固本“八大工程”，加强农村党组织建设，实施城市党建聚能计划，深入推进党群服务中心、红帆驿站建设，健全“乡镇吹哨、部门报到”机制，推动园区、“两新”组织规范发展。加强干部队伍建设，落实新时期好干部标准，坚持正确用人选人导向，培养造就高素质、

专业化干部人才队伍。坚持党管人才原则，健全完善人才工作体系，最大限度激发人才创新创业活力。健全“正向激励引导+负面清单管理”工作体系，构建推动高质量发展考核评价体系，设立“创新奖”“攻坚克难奖”，开展十佳党建品牌、十佳功勋村级党组织书记、十佳服务标兵系列评选活动，完善全员绩效考核制度及正向激励机制，积极为敢担当、善作为的干部容错纠错、澄清正名，严惩诬告陷害，关心关爱受问责干部，旗帜鲜明为敢于担当的干部撑腰鼓劲。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。深入整治群众身边腐败和作风问题，让人民群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。把完善权力运行和监督制约机制作为实施规划的基础性建设，坚持和完善监督体系，以党内监督为主导，推动各种监督协调贯通，突出加强政治监督，使监督体系更好融入国家治理体系，释放更大监督效能，以有力有效的监督保证党的全面领导贯穿经济社会发展全过程。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

第十九章 广泛凝聚开拓奋进合力

坚持人民主体地位，尊重群众意愿，充分激发广大人民群众热爱邹城、建设家乡的积极性、主动性、创造性。落实人民代表

大会制度，坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。深入落实《山东省中长期青年发展规划》，优化青年成长环境，推进青年思想政治素质和全面发展水平提升，汇聚高质量发展的青春力量。完善大统战工作格局，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，深入做好民族宗教工作，加强民营经济和新的社会阶层人士统战工作，广泛团结港澳台侨爱国力量。深化双拥共建，巩固军政军民团结。

第二十章 扎实推进全面依法治市

深入学习贯彻习近平法治思想，健全党领导全面依法治市的制度和工作机制，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，加快建设法治邹城、法治政府、法治社会，争创全国法治政府建设示范市。严格规范重大决策程序，加快转变政府职能，全面推行行政执法“三项制度”，推进严格规范公正文明执法，提高依法执政能力，增强政府公信力。创新法治人才培养机制，建强高素质法治工作队伍。深化司法责任制综合配套改革，完善公共法律服务体系，确保司法公正、高效、权威。加大城区人民法庭等政法基础设施建设，深化律师制度改革，推进法律服务市场公开、透明、规范，加大政府购买法律服务力度，推进专业法律服务队伍对党政机关、企事业单位、小微企业和城乡居民的普惠服务。实施法治乡村建设“七个一”工程，打造市镇村三级法

律服务平台。推动党员干部带头尊法学法守法用法，提升法治思维和依法办事能力。深入开展法治宣传教育，实施全民普法，促进全民守法，积极创建“八五”普法先进市。

第二十一章 健全规划落实推进机制

建立统一规划体系，更好发挥发展规划战略导向作用，健全完善以国民经济和社会发展规划为统领，国土空间规划为基础，专项规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。加强与国家、省、济宁市总体规划、重点规划、重大战略对接，确保和上级的战略意图、主要任务一脉相承。健全规划实施机制，党政主要负责同志为规划实施的第一责任人，市政府负责统筹推进规划实施，市发改局负责牵头做好规划实施的协调落实，各镇街、各有关部门（单位）负责推进具体工作，坚决完成规划确定的各项目标任务。加强规划评估监督，科学开展年度评估、中期评估和总结评估，及时发现和解决规划执行中的突出问题，合理调整规划目标任务、重大政策、重点工程。规划实施接受市人大及其常委会的监督检查，接受人民政协的民主监督，认真听取人大代表、政协委员、工商联、民主党派、无党派人士和各人民团体的意见。全面推行政务公开和各领域办事公开，自觉接受群众监督和舆论监督。

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，
市检察院，市人武部，中央、省、济宁市驻邹各单位。

邹城市人民政府办公室

2021 年 9 月 30 日印发
