

山东省市场监督管理局文件

鲁市监注字〔2021〕101号

山东省市场监督管理局 关于落实企业开办创新突破措施 规范提升市场主体登记质量的通知

各市市场监督管理局、行政审批服务局：

为推进省委巡视反馈问题整改，确保《山东省优化营商环境创新突破行动实施方案》（鲁政发〔2021〕6号）中开办企业措施落到实处，结合贯彻落实市场监管总局等六部门《关于进一步加大改革力度不断提升企业开办服务水平的通知》（国市监注发〔2021〕24号）要求，进一步规范提升市场主体登记质量，切实提高我省企业开办服务水平，现就有关要求通知如下。

一、进一步提高思想认识

近年来，省委省政府和市场监管总局高度重视优化营商环境工作，省政府部署开展实施优化营商环境创新突破行动，市场监管总局将“开展企业开办便捷服务行动”列为“我为群众办实事”十大专项行动之一。其中，开办企业是市场监管部门牵头推进的一项营商环境指标。各级市场监管、审批服务部门（以下统称“企业登记部门”）要进一步提高思想认识，将优化企业开办作为当前的一项重要任务，发挥职能作用，积极协调配合相关部门，切实解决企业开办过程中的难点痛点堵点问题，更好地服务于建立市场化、法治化、国际化营商环境。

二、确保优化企业开办措施落到实处

省局立足企业登记职能，将《山东省优化营商环境创新突破行动实施方案》（鲁政发〔2021〕6号）提出的9项优化企业开办措施，明确了责任部门、时间表（见附表）。各级各有关部门务必要按照责任分工和完成期限，抓紧抓好，确保各项措施落实到位。

三、进一步提升登记质量

（一）提高市场主体登记质量。强化企业注册过程中的实名认证、经营范围和住所规范化登记，从技术上规范市场主体登记行为，提高市场主体登记质量，促进市场主体“优生”。

（二）提升虚假注册防范能力。立足登记注册、市场监管职能，依托市场监管数据资源，加强对市场主体登记管理数据的分析，研判市场主体登记注册动向，预警不良注册倾向，防微杜渐，对虚假注册、突击注册等行为做到早发现、早防范。要定期对登

记注册行为进行“回头看”，凡发现虚假注册等类似问题，要查明原因，采取有效措施，依法予以处理。

（三）激发市场主体活力。进一步加大“个转企”工作力度，开展优惠政策宣传，加强工作调度，做好个体工商户转前、转中、转后的保障服务，积极培育引导符合条件的个体工商户转型升级为企业，进一步提高我省企业占比。

（四）助力企业做大做强。深化开展“进企业、优服务、抓党建、促发展”活动，提供市场监管部门一揽子“清单式”服务政策，深入企业精准帮扶，增强企业发展信心，助力企业发展壮大，推动全省市场主体健康发展，促进全省营商环境持续优化。鼓励外省企业在鲁分支机构变更为法人企业。规范平台企业集群注册个体工商户行为。

（五）树立正确的政绩观。正确对待市场主体增长状况与营商环境优劣的关系，防止盲目将市场主体登记增长率纳入地方考核，避免突击注册、虚假注册现象出现。

附件：企业登记部门优化企业开办任务措施分解表

山东省市场监督管理局

2021年4月30日

（此件主动公开）

附件

企业登记部门优化企业开办任务措施分解表

序号	任务目标	任务措施	牵头单位	责任单位	完成时间
1	电子证照全面应用	营业执照办理全面应用“电子两证”（居民身份证电子信息、电子营业执照），申请人扫描证件二维码或录入代码信息，即可通过全省电子证照库调取相关信息，无需人工核验，取代纸质证照证明材料。	省局登记注册处、监测中心	各市行政审批局、市场监管局	2021年8月31日
2	电子印章与电子营业执照全面同步发放	配合公安部门将电子印章系统与电子营业执照系统对接，对所有市场主体的设立登记和名称变更，逐步实现电子印章与电子营业执照全面同步发放。	省局登记注册处、监测中心	各市行政审批局、市场监管局	2021年9月30日
3	实现分时分次办理	优化企业开办“一窗通”系统，实现办理时间和进度可视可查，增加事项单独办理功能，可选择同步或单独办理。	省局登记注册处、监测中心	各市行政审批局、市场监管局	2021年6月30日
4	提升企业登记智能化办理水平	将企业开办“一窗通”系统与电子地图系统对接，市场主体住所区位点选、门牌号码与房屋信息录入相结合，提高住所信息的录入效率和真实性。	省局登记注册处、监测中心	各市行政审批局、市场监管局	2021年7月31日
		对符合条件的市场主体设立登记，提高信息自动识别和智能筛查精准度，减少人工干预，实现“即报即得”。	省局登记注册处、监测中心	各市行政审批局、市场监管局	2021年7月31日

5	拓展“一窗通”功能范围	将企业开办“一窗通”系统由单纯的开办业务，向变更、备案、注销等“全链条”业务拓展，实现企业登记事项“全链办”，相关信息及时共享应用。	省局登记注册处、监测中心	各市行政审批局、市场监管局	2021年7月31日
6	企业开办掌上可办	优化“爱山东”移动政务服务平台企业开办模块，完善功能，实现企业开办掌上办。	省局登记注册处、监测中心	各市行政审批局、市场监管局	2021年7月31日
7	试点商事主体登记确认制改革	试点商事主体登记确认制改革，以申请人信用承诺为基础，推行材料清单标准化、办理流程电子化、登记审查智能化。8月底前，自贸片区的商事主体通过登记即可确认主体资格和一般经营资格，最大程度尊重企业登记注册自主权，降低商事主体准入的制度性成本。	省局登记注册处、监测中心	济南、青岛、烟台市行政审批局、市场监管局	2021年8月31日
8	提升企业注销便利度	深化企业简易注销改革，优化企业开办“一窗通”系统企业注销模块信息共享和业务协同，探索建立营业执照与许可证同步注销机制，实现涉企注销业务办理进度和结果实时共享，提高企业注销便利化水平。	省局登记注册处、监测中心	各市行政审批局、市场监管局	2021年7月31日
9	实现“一业一证”改革全行业覆盖	将“一业一证”由20个行业扩展到50个行业，推出30个新增行业工作规范，开发线上办理系统，全面实现涉及2个以上行业许可的发放1张综合许可证，解决“准入不准营”矛盾。	省局登记注册处、监测中心	各市行政审批局	2021年5月31日

