

**交通强国山东示范区邹城市**  
**建设方案**（草案）  
（2025—2035 年）

邹城市交通运输局

2025 年 3 月

# 目 录

一、总体要求	- 1 -
二、在交通运输互联互通建设上走在前	- 3 -
(一) 建设便捷高效的综合立体交通网	- 3 -
(二) 提升交通场站枢纽服务水平	- 5 -
三、在交通运输新质生产力建设上开新局	- 6 -
(一) 加强交通运输新技术研发	- 7 -
(二) 培育交通运输融合发展新业态	- 7 -
(三) 培育壮大低空经济	- 9 -
四、在推进交通运输转型升级上谋新篇	- 10 -
(一) 构建绿色低碳交通运输体系	- 10 -
(二) 推进交通运输文化发展	- 11 -
(三) 提升交通运输安全保障能力	- 12 -
五、重点工作任务	- 14 -
(一) 内河水运高质量发展示范区建设工程	- 14 -
(二) 交邮融合发展样板工程	- 16 -
(三) “四好农村路”乡村振兴齐鲁样板工程	- 17 -
(四) “儒风邹城”旅游风景道建设工程	- 19 -
(五) 低空经济突破工程	- 21 -
(六) 交通运输数智化建设工程	- 22 -
(七) 行业治理提升工程	- 24 -
六、保障措施	- 26 -
(一) 加强组织实施	- 26 -
(二) 加强要素保障	- 26 -
(三) 加强人才培养	- 26 -

为深入贯彻落实习近平总书记视察山东重要讲话精神，推动交通强国建设重大决策部署落实落地，探索形成交通强国山东示范区邹城样板，制定本建设方案，建设期为2025—2035年。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于交通强国的重要论述和视察山东重要讲话精神，以加快建设交通强国山东示范区为目标，以互联互通、创新驱动、转型发展为方向，优化交通资源要素配置，完善综合交通基础设施布局，强综合、增质效、提服务、惠民生，加快构建高效和谐现代化综合立体交通运输体系，创新交通强国山东示范区实践经验，为实现“全省进10强、全国进30强”奋斗目标提供强有力的交通保障。

到2027年，交通强国山东示范区邹城样板建设取得明显成效，“公路、铁路为主，水运为辅”的综合交通网显著完善，互联互通能力明显提升，物流降本提质增效成效显著，城乡交通运输一体化水平不断提高，综合交通体制机制更加完善，生态保护和高质量发展迈出坚实步伐，探索形成一批加快建设交通强国的省市级典型经验和示范案例。

到2035年，邹城市交通运输质量和效益大幅跃升，基本建成现代化高质量综合交通运输网，数字化、绿色化、人文化发展达

到新高度，交通运输安全生产水平持续向好，交通运输需求牵引供给、供给创造需求实现更高水平动态平衡，建成交通强国山东示范区邹城样板。

**进一步完善互联互通交通网。**建成济枣高速铁路，邹城东站交通枢纽项目投入使用，实现家门口坐高铁；实施京沪普速铁路隐患段治理，推动普速铁路运营公交化。建成邹济高速公路、潍邹高速公路，推进章丘至枣庄高速公路项目建设，境内高速公路出入口达7个以上，实现市域群众20分钟内上高速。推动G104京岚线、S319临郛线等国省道改扩建，拓展道路承载能力；推进国宏大道东西延、崇德大道邹城连接线等都市区道路项目。提升济宁港邹城作业区现代化建设，优化临港产业布局。探索低空经济发展路径，形成低空交通新优势。全面建成高效便捷、安全可靠、服务优质的交通基础设施网，进一步提升“人享其行、物畅其流”。

**形成更多领先的创新发展优势。**积极争取交通强国省市级试点项目，挖掘推广“四好农村路”建设、农村公路管理养护体制改革、客货邮融合发展、港口功能优化提升、新能源和清洁能源动力船舶推广应用等的先进经验优秀做法，培育交通运输新质生产力，研发智慧交通、绿色交通等领域技术，打造全国首个集研发设计、智能制造于一体的绿色化、智能化、现代化、标准化内河新能源船舶制造示范基地，研究推动交通基础设施数字化改造、智慧化运行、智能化管养水平，实现治理体系创

新突破，提高综合交通运输一体化融合发展程度。深化市场化改革，健全完善多元化投融资体制，构建以信用为基础的新型监管机制，推进安全生产信用评价。加快法制政府部门建设，建立系统完善的综合交通运输管理体制机制、标准规范体系。

**健全绿色安全人文运输服务体系。**实施城乡交通运输一体化建设，整合铁路运输、城市公交、城乡公交、出租客运等多种运输方式，推进道路客运转型升级。推广新型运输组织模式，促进农村寄递物流体系建设，鼓励多式联运，降低物流成本，促使运输结构更趋合理。推进绿色交通基础设施建设，提升土地等资源综合集约利用水平，推广新能源和清洁能源应用，生态保护取得明显成效。交通网络韧性和应对重大风险能力显著提升，交通运输安全生产事故总量和伤亡人数持续下降，跨部门、跨领域安全风险防控体系和应急救援体系进一步健全，安全生产治理水平明显提高。具有鲜明时代特征和邹城特色的交通文化体系基本建成。

## **二、在交通运输互联互通建设上走在前**

贯彻大交通发展理念，坚持系统思维，推动交通运输联网补网强链延链，畅通外联通道、织密市域路网、优化交通枢纽，提升邹城在济宁都市区、鲁南经济圈的交通位势。

### **（一）建设便捷高效的综合立体交通网。**

**1.拓展提升外联道路。**建成济枣高速铁路，邹城东站交通枢

纽项目投入使用，实现家门口坐高铁；配合推动高速磁悬浮试验线路规划建设；实施京沪普速铁路隐患段治理，推动普速铁路运营公交化。完成邹济高速公路、潍邹高速公路项目，推进章丘至枣庄高速公路项目，实现境内高速公路出入口达7个以上，提升市域公路与高速公路出入口联结顺畅度，实现市域“20分钟上高速”。实施G104京岚线、S319临鄆线改扩建，谋划S103济枣线、S313日滕线、S321枣梁线提升，进一步提升国省道通达能力和服务水平。规划实施X094尚双线东延至平邑，连青山旅游路南延、X093太香线东延至滕州，规划尼山至滕州龙阳新建道路，强化与周边县市区联系。

**2.优化布局市域路网。**推动市域“三环”“六横”“十一纵”路网建设，实施主干路升级，推进省道S319临鄆线改建、富唐路东西延，国宏大道东延、尼山至滕州龙阳新建道路、民安-小岔河连接线等项目，优化市域主干路网布局。推进实施富唐路上跨京沪铁路立交桥、幸福河路白马河大桥等项目，打通瓶颈路。实施县道改造提升，提升县道等级至二级公路及以上标准。稳步推进乡道拓宽改造，提升乡道通行能力。加强基础设施养护，推动落实全生命周期养护，强化常态化预防性养护，完善养护管理监管考核体系。

**3.积极融入都市区交通网。**规划实施邹城与崇德大道衔接道路，逐步推进X094尚双线西延、国宏大道西延项目，规划研究尼山圣境至田黄、城前道路，强化邹城与“任兗邹曲嘉”都市区紧

密衔接。探索山能专用铁路开通旅客运输可行性，深化邹城经开区路网通达能力，增强各功能区之间道路连接。推动白马河航道升级，拓展航道通达范围，提升等级标准，实施荣信港二期工程，完善港口集疏运体系。

**4.统筹城乡交通项目建设。**完善城市交通网络，根据政策适时推动城市轨道交通建设，进一步完善邹城轨道交通建设规划。优化城市道路级配结构，完善客货枢纽道路网，优化公共充换电设施布局。合理调整高铁快线、机场快线，推进公交专用道建设，提高运行效率，建设高效便捷、快速通达的公交系统。统筹推进中心城区至下辖乡镇通二级及以上公路、乡镇之间通三级及以上公路。实施农村公路扩面提质，提升农村公路技术标准、硬化水平，持续实施安全防护设施整治、危桥改造行动，打造“四好农村路”乡村振兴齐鲁样板。

## **（二）提升交通场站枢纽服务水平。**

**1.改善综合交通枢纽服务能力。**以济枣高速铁路项目为契机，建设邹城东站综合交通枢纽。按照“零距离换乘”的要求，将客运、城市公交、私人交通等设施与高速铁路、干线公路（远期预留城市轨道交通）紧密衔接，打造公铁、公交、出租等多种运输方式集中布局的综合客运枢纽，完善全天候、一体化换乘环境。优化整合火车站、汽车站枢纽场站交通设施、共享服务功能空间，完善自动步行道、风雨廊道等设施配置，健全交通枢纽导向标识系

统，推动不同运输方式场站集中布局、立体或同台换乘。积极探索优化安检流程，推动跨方式安检互认，促进高效联程客运发展，构筑大容量、高效率的快速客运服务系统。

**2.提升济宁港邹城作业区能级。**推进荣信港二期项目建设，加快港口功能调整和升级改造，加大白马河航道公益性建设力度，适时实施跨航道桥梁改造，推进兖矿鲁南公铁水智慧物流园集疏运体系建设，打造港产融合、绿色智能、集约高效的综合物流枢纽。完善航道、避风锚地、充（换）电站点、新能源和清洁能源加注站等公用基础设施，提高内河港口专业化、规模化水平。坚持以港聚产，高标准建设新能源和清洁能源船舶工业园，提升物流运输竞争力和支撑保障能力。

**3.实施旅客联程联运提升行动。**大力发展旅客联程运输服务，支持汽车客运站试点“高铁无轨站+公铁一票制”模式，强化综合客运枢纽与城市公交、出租等无缝衔接，实现“一站购票、无缝换乘、一票(证)通行”。推动综合客运枢纽内驻车换乘、信息查询等设施设备共建共享，鼓励具备条件的综合客运枢纽配套建设封闭、连续的联程运输专用通道，推动跨方式安检互认，优化各方式客运班线运力与时刻安排。

### **三、在交通运输新质生产力建设上开新局**

推动交通运输跨产业、跨领域融合发展，壮大综合交通运输产业链。

## **（一）加强交通运输新技术研发。**

**1.强化科技研发能力建设。**优化行业资源配置，激发创新主体活力，鼓励企业加大研发投入力度。强化人才培养引进，加强基础研究、前沿新兴、复合交叉和专业领域人才培养，建设高水平新型智库，完善科技人才评价体系。强化领军企业创新引领作用，打造创新型企业梯队，高水平建设交通领域的国家级、省级科研平台建设。推进企业、高校、科研院所、产业园区产学研用深度融合，搭建科技成果转化平台，加快科技成果转化应用。

**2.开展重大科技攻关。**积极推动智能化绿色化装备、智慧交通、交通运输碳达峰碳中和、现代化治理等领域关键技术研发和成果转化应用，深入实施智能交通先导应用试点、人工智能+交通运输等科技工程。聚焦自动驾驶、智能建造、交能融合等战略性前瞻性强、示范引领作用大、推广应用价值高、行业创新发展驱动力足的项目，集中优势力量攻克制约交通运输高质量发展的瓶颈、“卡脖子”技术等行业发展短板。实施项目“揭榜挂帅”制管理，加强成果宣传推广应用。

## **（二）培育交通运输融合发展新业态。**

**1.推动交通与相关产业深度融合。**推动交通与文化旅游深度融合，健全旅游交通网，提升客运场站旅游服务功能，推进运游融合创新发展，有序发展水上旅游、低空旅游，深度挖掘交通沿线旅游资源。推进交通与装备制造业融合发展，发展壮大交通装

备制造产业链，培育新能源船舶产业集群，推动船舶研发、设计、建造、配套、运营等新能源船舶产业链的一体化发展，有效带动锂电氢电、推进系统、船舶仪器、金属加工铸造等细分产业集聚发展，用新技术改造提升传统产业，形成新质生产力，打造临港产业高效集聚示范区。推动新能源汽车整车制造和零部件集群化、全产业链条化发展。

**2.推动交通与邮政业融合发展。**利用综合交通枢纽建设邮政快递专用处理场所、装卸设施，发展专用运载设施设备，推进镇村邮政快递网点、综合服务站、汽车站等设施资源整合共享。建设邮政快递业多维一体化智能集成平台，实现信息共享、资源整合及高效配送。推进镇村物流信息终端和设备标准化、共享化，助力快递业全流程数字化管理。培育新质生产力，推动智能分拣、无人配送车、无人机等先进技术和设备场景化应用，优化无人投递服务流程。探索创新信息化赋能、智慧型监管新模式，构建“网上办案+移动执法”智能化执法监管模式，实现邮政快递业全天候、全方位、全覆盖监管。

**3.发展路衍经济、枢纽经济。**盘活交通基础设施沿线闲置资源，推动交通与沿线产业深度融合。推进临港经济发展，促进高端要素集聚，打造临港特色产业集群。发展临站经济，推动综合客运枢纽与周边土地综合开发，圈层化布局商务、旅游休闲、居住等产业。探索“服务区+旅游”“服务区+物流”新模式，拓展服务区功能。

### **（三）培育壮大低空经济。**

**1.筑基服务保障体系。**推动低空空域管理改革，健全优化低空经济推进和空域协同管理机制。构建协同高效的低空飞行服务网、开放融合的低空飞行航线网、全域覆盖的低空智联网、智慧绿色的低空基础设施网。推进智慧低空飞行管理服务系统建设，完善低空空域分类划设和协同运行管理，推动低空空域灵活转换、动态使用、无缝衔接。开展监视通信设施设备建设，鼓励运营主体建设无人机识别、定位、导航、气象等配套设施。积极筹划通用机场，支持符合要求的交通枢纽、旅游景区、高速公路服务区等区域布设低空飞行起降平台，推动建设一批智能化、绿色化、集成型、多用途的融合飞行保障场。

**2.融合提升产业能级。**拓展无人机智慧物流、城市空中交通管理、区域短途运输、航空应急救援、低空旅游、新型低空消费、现代农业无人机植保作业等应用场景，开发特色化标志性场景。推动低空经济产业链“融链固链”，开展无人机系统安全性、可靠性及符合性研究测试。推动中小企业与龙头企业错位发展，细分市场领域，培育一批优质企业和知名品牌产品。结合地区产业基础和资源禀赋，推动打造低空经济产业集聚区和特色园区。强化统一大市场下的标准互认和要素互通，构建企业融通发展、产业链上下游协同创新的产业生态体系。

## **四、在推进交通运输转型升级上谋新篇**

提升交通运输安全保障能力，保障国家战略物资运输安全。建设绿色低碳高质量发展先行区，打造全国交通运输绿色发展新高地。加强交通文化建设和交通文明宣传教育，展示邹鲁交通文化、交通精神新风貌。

### **（一）构建绿色低碳交通运输体系。**

**1.持续推进运输结构调整优化。**加快集疏运铁路、大型工矿企业和新建物流园区铁路专用线、管道或封闭廊道建设。完善内河水运网络，引导大宗货物及中长距离货物运输“公转铁”“公转水”“散改集”。提高运输组织效率，推进多式联运发展。优化“门到门”物流服务网络，倡导绿色出行，鼓励发展城乡物流共同配送等集约化配送模式，构建集约、高效、绿色、智能的城市货运配送服务体系和适应城市特点的绿色出行服务体系。

**2.推进绿色交通基础设施建设。**加强交通基础设施规划，保障规划实施与生态保护要求相统一。强化交通建设项目生态选线选址，将生态环保理念贯穿交通基础设施规划、建设、运营和维护全过程，节约集约利用综合运输通道等资源，促进交通通道由单一向综合、由平面向立体发展，提高国土空间利用效率。推动新材料研发，推广应用沥青冷（热）再生、水泥路面破碎再生等技术。开展绿色交通基础设施建设行动，推进施工标准化和工业化建造，开展建设领域固废资源循环利用。推进智能光伏、清洁

能源在交通基础设施建设运营维护中的应用。推进交通基础设施生态保护与修复，提高交通基础设施生态保护的覆盖度和深度，构建生态化交通网络。

**3.加大重点领域污染防治力度。**加强船舶防污染设施设备配备及使用情况监督检查，实施内河通航水域港航污染防治全链条智慧监管，严格执行船舶强制报废制度，推动老旧船舶淘汰更新。有序推进营运船舶受电设施及现有码头岸电设施改造，推动我市传统船舶向新能源和清洁能源动力船舶转变。深入推进在用车辆污染治理，推动全面实施汽车排放检验与维护制度（I/M制度），加强超标排放汽车闭环管理联防联控，强化在用汽车排放检验与维修治理，严格实施道路运输车辆燃料消耗量限值准入制度。推动邮政业节能降碳绿色发展。加强交通运输领域噪声污染防治。

**4.推广应用绿色交通运输装备。**扩大电力、氢能、天然气、先进生物液体燃料等新能源、清洁能源在交通运输领域应用，推动枢纽港站，公交、出租、城市配送等领域广泛使用新能源车辆。推动快速充（换）电设施、加氢加气设施建设，推进新增和更换车辆设备优先使用新能源和清洁能源，因地制宜合理布局光伏发电设施。

## **（二）推进交通运输文化发展。**

**1.传承特色交通文化。**结合“三孟”、峰山等自然历史景观，孟母三迁、凿壁偷光等优秀传统典故，开展交通行业文化品牌建

设，弘扬邹鲁交通文化，打造“美丽儒风路”交通文化精品工程，加强行业精神文明创建工作，加强现代重大交通工程精神挖掘，推进行业诚信，建设具有邹鲁特色的旅游廊道、交通文化展馆、交通体验展馆。实施品牌带动战略，精心打造一批内涵丰富、体系完备、质量过硬、辐射带动力强的交通文化精品工程。

**2.发展新时代交通文化。**弘扬敬业乐群的奉献精神，大力弘扬“两路”精神、青藏铁路精神，持续开展“感动交通”“交通工匠”等推选宣传活动，营造崇尚先进、学习先进、争当先进浓厚氛围。弘扬孟子仁义思想，提升运输服务人性化、精细化水平，提高特殊人群出行便利程度和服务水平，健全老年人交通运输服务体系。弘扬一诺千金的诚信传统，开展诚信交通实践活动，强化广大交通从业人员的诚信意识。强化创新精神，积极开展制度创新、体制机制创新，激发行业发展新动能。构建完善的全媒体宣传体系，提高行业宣传效能，讲好新时代邹城交通故事。

**3.创新交通文化新载体。**开展行业文化形象建设，探索开发交通特色文创产品。繁荣发展新时代交通文艺，打造讴歌交通强国山东示范区建设成就、展现交通强国山东示范区建设奋斗历程的报告文学、诗歌、小说、摄影、书画等文艺作品，鼓励推出优秀网络原创作品。

### **（三）提升交通运输安全保障能力。**

**1.提升交通网络韧性水平。**推广使用新材料新技术新工艺，

增强设施耐久性和可靠性，强化全流程工程质量监督管理，严格执行技术规范，深入开展重大安全隐患排查整治，打造精品工程、样板工程，建设平安百年品质工程，推行工程建设项目“零死亡”安全管理目标。加快危桥改造，完善农村公路安全警示设施。加强铁路沿线交通基础设施安全治理。强化交通基础设施预防性养护维护、安全评估，加强长期性能观测。加强客滚运输车辆安检，严格执行禁限运物品清单制度。健全网络安全责任体系，强化关键信息基础设施安全保护。

**2.完善安全生产监管体系。**着力构建制度规则、教育培训、隐患整治、信用管理、科技保障、执法检查等安全生产监管体系，打造“安全生产+信用监管”模式。完善安全生产法规标准体系，建立覆盖全行业的风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系。加强安全生产风险动态监测预警，推广安全生产信用管理。持续开展行业安全生产监管责任落实工作评价，压实安全生产企业主体、行业监管和属地管理“三个责任”。

**3.加强应急能力建设。**完善应急联动机制和管理平台，探索建立多种方式、协同高效的救援模式。不断完善应急保障基地体系，应急救援能力建设。加强应急装备、应急通信、物资储备等配套设施以及应急保障队伍建设。

## 五、重点工作任务

### （一）内河水运高质量发展示范区建设工程

**1.建设绿色低碳港航样板。**将绿色发展贯穿到港口规划、建设、运营全过程，围绕生产智能化、管理数字化、服务一体化的战略定位，实现高新技术应用与港口行业深度融合，构建“3+N”模式智慧港口，建设现代集约内河港口体系；争取建设白马河航道要素动态感知设施设备，实现航道动态可视化监管；聚焦港航污染防治，强化内河污染事故监控预警系统和专业处置队伍建设，推动防治工作规范化、常态化。实施绿色港口改造、生态航道建设、内河污染防治，打造港航“绿色化、智能化、标准化、现代化”邹城样板。

**2.优化临港产业布局。**锚定我市作为建设济宁亿吨港口群东翼的战略布局，实施港航重点基础设施项目建设，为荣信港二期、新能源船舶制造基地二期等项目提供要素保障支持，打造鲁西南废钢集散地和新能源船舶修造示范基地；加快港产融合发展布局，依照“前港后厂”的模式，规划以港口为中心的集运输、周转、仓储、加工等功能为一体的大型物流园区，提升物流运输的集聚度，充分发挥水运助推经济社会发展的作用。

**3.发展现代港航物贸。**持续实施现代港航物流突破战略，依托京杭运河物流链及物贸资源，打造济宁港航东部物流门户；优化运输结构，更新迭代港作机械，打造新能源（电动）车辆短途

运输场景，实现铁路、新能源车辆短途运输、水路运输协同发展；挖掘市场潜能，推动大宗货物“铁转水”“公转水”，加快水路运输“散改集”进程，吸引货物中转、集拼等业务，提升航运服务能级，带动腹地经济圈物流联动、产业融合；贸易引领，畅通京杭运河、瓦日铁路、新菏兖日铁路、长江“丰字型”多式联运大通道。坚持煤炭大宗货物为主导，开发巩固件杂货客户资源，持续提升西煤东运、南北物资交流体量，助力济宁港建成全国性综合物流枢纽。

**4.建设新能源船舶示范基地。**优化顶层规划，争取新能源船舶产业纳入济宁市高端装备制造产业发展行动计划、国家绿色智能内河船型目录，实施清洁能源和新能源船舶免费过闸、优先靠泊等优惠政策。加大技术研发，支持济宁能源集团创建新能源船舶技术创新平台，开展关键技术研究，破除技术壁垒。做好运行服务保障，规划建设充换电设施，建立充换电设施运营管理体系，创建港口源网荷储一体化发展新模式。加强市场推广，支持新能源船业建设省级绿色智能船舶产业试点示范基地，争取纳入交通运输部第二批绿色低碳交通强国建设专项试点。支持鼓励相关企业参与市场开发，扩大新能源船舶市场占有率。

到 2027 年，现代化航运绿色低碳转型发展取得新进展，内河水运高质量发展示范区建设取得新成效；到 2035 年，内河运输在综合交通运输体系中的比较优势得到充分体现，济宁港邹城作业区全面建成，形成功能完善、衔接顺畅、便捷高效、智能安全、低碳环保、协调发展的现代化水运港航体系。

## **（二）交邮融合发展样板工程**

**1.加强农村寄递物流体系建设。**巩固提升“市政府引导，客货邮融合，镇村企协同”的“快递进村”邹城模式。完善农村快递服务基础设施，提升农村快递服务质效，健全完善市镇村三级寄递物流服务体系，充分发挥全国农村电商快递协同发展示范区和快递服务现代农业示范项目成效，进一步畅通农村生产、消费循环。

**2.深化客货邮融合发展模式。**巩固提升山东省首批农村客货邮融合发展样板县成果，指导邮政、快递、交通、公交、镇村共享场地场所、设备设施、车辆线路、信息系统等相关资源，实现深度合作、共配进村，深化城乡交通运输一体化，拓展交通运输服务的广度、深度。

**3.促进行业融合协同发展。**鼓励交通、电商、农业、供销等行业与农村寄递融合发展，综合调动社会资源、发挥服务网络优势，打造“一点多能、一网多用、深度融合”的综合运输服务站点，鼓励构建覆盖农产品加工、运输、储存、配送等环节的电商冷链体系，进一步畅通消费品下乡、农产品进城的双向流通渠道，更好满足农村生产生活和消费升级需求。

**4.推进市级快递园区建设。**科学规划建设集物流仓储、快递配送、电商创业孵化等功能于一体的综合快递物流园区。探索“寄递物流园区+”发展模式，重点打造“寄递物流园区+电商创业”“寄递物流园区+多式联运”等枢纽体系，为入驻企业搭建创业融资平

台、信息共享平台、本外地商品整合平台、政府服务政策平台，实现电商物流快递资源共享、无缝链接、线上线下同步发展的良好局面。引导快递企业、电商客户集中入驻园区，实行集中经营、统一进港、共配运输。

**5.全面规范快递进村。**完善农村寄递服务功能、监管机制，落实快递进村长效运行管理办法，提升快递进村服务质效。推进农村邮政快递服务网点标准化、规范化、信息化建设。打造一批邮政快递服务示范（特色）网点。提高快递进村社会综合效能，促进农村寄递物流降本增效，增强村级网点稳定性，实现村级网点立得住、可持续。

到 2027 年，实现镇级邮政快递公共服务中心运行规范、村级快递服务站点稳定有序，深化快递进村提质增效，提高农村地区快递服务水平。到 2035 年，全面建成多元化融合发展的农村寄递物流三级网络体系，提升快递投递进村到户能力，激活农村消费市场、畅通城乡经济循环。

### **（三）“四好农村路”乡村振兴齐鲁样板工程**

**1.建设外联内畅的农村公路网络。**高质量推进农村公路扩面提标、加密扩容，聚焦路网提升，有序推动路网提档升级、延伸完善，强化农村公路与干线公路的有机衔接，构建便捷高效的农村公路骨干路网。持续实施农村公路安防和危旧桥梁加固改造工程，全面提高农村公路路网质量和品质，建立普惠公平

的农村公路基础路网，营造宜居宜业宜游的交通环境，更好满足人民群众美好出行需要。

**2.完善高效有序的现代化治理体系。**完善农村公路“路长制”，建立覆盖县乡村道的“政府主导、部门联动、干群联手、社会共治”的农村公路治理体系，聚焦治理能力提升，通过制度法规、共治共享、数据治理等手段，完善法治共治的农村公路管理体系，构建高效智慧的农村公路数治体系，强化农村公路安全与应急处置能力，推动农村公路治理效能持续增强。

**3.构建规范完备的专业化养护体系。**深化农村公路管理养护体制改革，高标准推进农村公路养护工作，完善日常养护机制，健全以农村公路基础设施数字化平台为基础、全生命周期的预防性养护新机制，形成权责清晰、专业规范、智慧绿色、完备可靠的农村公路养护体系，全面提升农村公路养护效能和养护水平。

**4.打造包容适应的便利化服务体系。**以便捷高效农村公路网为基础，聚焦运输提升、出行服务提升，完善服务品质，着力形成便捷包容的农村客运服务体系、经济高效的农村物流服务体系，增强农村公交吸引力、农村物流承载力，实现“人享其行、物畅其流”，更好满足人民群众对美好生活的需要与向往。

**5.发展多元融合的“农村公路+”模式。**与乡村振兴战略相结合，统筹推进农村公路与旅游、农业、产业、物流、能源等关联业态融合发展，聚焦和美乡村建设、助力产业发展、促进就业增收，进一

步拓宽农村公路的服务价值、产业价值与综合价值，培育路衍经济产业链，形成“农村公路+”产业生态体系，以“农村公路+”赋能新农村建设，形成乡村经济振兴发展“新引擎”。

到 2027 年，全市农村公路扩面提标取得新成效，政策法规、治理体系基本完善，建管养运水平进一步提升。到 2035 年，基本形成功能完备、智慧高效、路产共融的现代化农村交通运输体系，共建共治共享的农村公路建管养机制全面推行，农村公路基础设施、管理服务全面提升，人民群众获得感、幸福感、安全感持续增强。

#### **（四）“儒风邹城”旅游风景道建设工程**

**1.构建旅游风景道体系。**以景定线、以线串景、连点成线，构筑“干线铸骨架、集散广连接、专线通景区”的旅游公路网。建设“快进”交通廊道。建成济枣高速铁路，实现济枣高速铁路邹城东站枢纽运营。开通京台高速公路邹城北出口，完成邹济高速公路、潍邹高速公路项目，推进章丘至枣庄高速公路项目规划，拓展邹城“快进”通道。完善市域“慢游”风景道。改造提升“孔孟儒家”文化道、“儒乡民俗”畅游路、“观岳听泉”山水路，完善“尼山圣境”文化道、凤凰山至三仙山风景道、上九山风景道，构建链接“三线九山”的邹城“美丽儒风路”旅游风景廊道。

**2.完善旅游交通服务体系。**坚持“因地制宜、合理布局”，结合景点分布、地形地貌、游客需求、村镇规划等因素，统一规划布局营地、驿站、观景台、停车区等旅游服务设施，提供综合服务、停

车休憩、观景休闲等服务功能。结合游客需求和景区分布，在公路沿线资源丰富、交通量大、交通转换节点等附近设置具有地方特色的驿站。选择公路沿线视野开阔、地形较缓、地质较好、风光秀美、地域风貌突出的区域，灵活设置观景台、停车区，提升设施自身景观功能，实现“站在风景上看风景”。因地制宜规划完善旅游风景道、骑行专线、慢行交通系统，建立健全旅游公路技术标准体系，规范完善风景道沿线旅游标识系统，提升旅游吸引力，促进交旅融合发展。

**3.提升旅游交通服务品质。**推进旅游风景道沿线5G基站布局。强化智慧交通和智慧旅游的深度衔接，完善旅游推介渠道，多方式布置信息解说系统，聚合动态资讯和服务资源，为游客提供及时便捷的智慧旅游出行体验。整合公路、驿站、景区、服务设施等资源，打造“智能信息服务+旅游风景道”于一体的智慧旅游公路。加强与旅游景区合作，拓展提升大安机场、曲阜东站等客运枢纽至邹城专线旅游服务功能。

到2027年，基本建成济枣高速铁路、邹济高速公路等“快进”交通廊道，完成“孔孟儒家”文化道、“尼山圣境”文化道等旅游风景道样板项目建设。到2035年，高速铁路、高速公路组成的协同高效“快进”体系和功能完善、特色鲜明的“慢游”体系全面建成，实现所有景区与旅游交通廊道衔接顺畅，4A级及以上景区15分钟内直达“快进”交通廊道，交通沿线旅游配套设施、服务平台基本完善，形成一批“交通+旅游+文化”深度融合的标志性成果。

## **（五）低空经济突破工程**

**1.完善低空服务保障体系。**开展低空新基建规划研究，构建分级分类的低空基础设施体系，分步建设直升机起降点、无人机起降平台、eVTOL起降场等地面保障设施，形成多场景、多主体、多层次、有人机与无人机兼顾的起降点网络。开展全市低空空域规划和航路航线研究，统筹利用全市低空空域资源，构建低空有人机和无人机航路航线网络。强化运行全过程监管和低空安全保障，融合5G/6G、北斗、卫星互联网等技术，布设智能基站网络和卫星互联网等设施，推动飞行服务数据共享。

**2.培育低空经济产业体系。**以济宁（邹城）低空经济产业园为核心，培育硬件制造、需求对接、数据采集分析、培训体系融合发展的低空经济产业，争取更多无人机整机制造企业入驻，形成完整的低空经济产业链。提升企业自主创新能力，鼓励龙头企业加速发展，与高校、科研院所、企业围绕飞行器整机开展产业链协同创新和模式创新，强化知识产权保护与运用，推动航空材料、航电系统、飞行汽车等领域关键技术升级。聚焦eVTOL、无人机等航空器整机制造，鼓励产业链上下游企业协同合作，推动低空领域颠覆性技术创新，促进科技成果转化。

**3.拓展低空多元应用场景。**在公共服务领域推行公安、交通、电力、农业、水利、气象、应急（安全生产、综合救援）、医疗、自然资源、环境保护、公共卫生等全行业应用示范。探索开辟全域低空观光、低空客运一体化航线，拓展短途运输、低空物流、

公共服务、低空消费等低空规模应用，培育飞行培训、维修保障等低空衍生服务。依托龙头物流企业，研究低空物流运输方案，推动城市、乡村、山区等场景无人机配送大规模应用落地。

**4.创新优化低空生态体系。**推进低空空域协同管理，按照权限划设低空运行空域，分步推进空域分类管理；结合上级低空空域管理服务平台要求，与空域管制单位互联互通，实行低空空域动态管理，飞行计划“一窗口、一站式”办理，规范低空飞行和运行管理，高效集约使用低空空域资源。制定出台低空空域协同运行管理规则，统一低空飞行信息服务要求，规范低空飞行和运行管理。提升低空公共安全管理能力，加强无人驾驶航空器主动实名注册登记管理，构建完善无人机现代化防控体系。加强人才培养，实施无人机飞手培训计划，深化产教融合协同育人，加快培养高素质技能人才。

到2027年，初步建成济宁（邹城）低空经济产业园，初步形成低空服务保障体系、低空生态体系，公共服务领域应用场景得到拓展应用。到2035年，低空应用场景更加广泛，低空经济产业获得较大发展，成为我市经济发展的重要增长极。

## **（六）交通运输数智化建设工程**

**1.构建交通运输“新基建”网络。**建设“智慧公路”，运用农村公路基础设施数字化平台，打造“农村公路智能管养”“综合交通运行监测”“应急业务协同”“交通结构物监测”等应用场景，推动

交通基础设施数字化、网络化、智能化。建设“智慧港航”，提升白马河航道智慧化能级，搭建航运信息服务网站，为京杭运河济宁段智慧化建设提供支撑；建设“智慧港口”，全面提升港口的安全生产和技术管理水平。围绕交邮融合发展，规划建设邮政远程可视化监管服务平台系统；利用物联网技术，实现邮件全程追踪；智慧化赋能邮政快递，提升自动化效率；借助大数据分析挖掘用户需求，精准营销，开发个性化服务；人工智能融入智能客服，及时响应客户咨询与投诉，全面提升邮政运营效率与服务水平。

**2.推动行业治理数字化升级。**推进智慧交通建设，以“交通强国”建设为引领，围绕交通运输高质量发展，充分利用物联网、大数据等技术，建设交通运输大数据资源中心和交通运输数据支撑平台，完善交通运输行业管理、交通运输综合执法、智慧决策分析等系统，整合“智慧港航”“智慧公路”“交通运输云执法”等子平台和业务系统，提升综合交通运输智能化管理和服务水平，多维度、多主线打造交通运输行业治理典型应用场景，推动交通运输行业治理更加高效、更加主动、更加精准，构建“一处发现、多方联动、协同监管”的新型高效的“互联网+监管”新模式，有效提升交通运输行业治理数字化水平。

**3.提升客货运输服务智慧化水平。**提升MaaS一体化出行服务能力，推动客运售票、检票、登乘等环节电子化、无感化。积极推动一体化出行服务平台建设，推进城市客运智能化。引导市场

主体打造跨运输方式、跨区域全程电子化客运服务体系，推动旅客联程运输。创新智慧物流运营模式，推进多式联运公共信息服务，加快推进危险货物道路运输等重点领域实现电子运单管理。引导“互联网+货运物流”新模式发展，拓展北斗卫星定位系统在物流运输方面的应用。强化普通货物运输监管，推进危险化学品道路运输全程联网联控。

**4.推进政务服务数字化。**推进交通运输政务管理和“服务联网”一体化运行，推动政务服务事项“一网通办”“全省通办”“跨省通办”。推动电子证照在交通领域的应用，全面推行“无证明”服务。加强数字机关建设，加强机关内部办公业务协同，大力推行移动办公，提升机关内部“一次办好”服务成效。加大公共数据共享开放、推进大数据创新应用，推动交通运输数字变革创新取得实效。

到2027年，交通运输数智化建设取得新进展，新一代信息技术应用场景丰富多元，行业数字化、网络化、智能化水平显著提升。到2035年，构建形成以交通运输大数据为支撑，数据资源体系完善、数字化治理、智能化响应和服务模式创新的感知应用体系，全面提升交通运输数据应用和数字化治理水平，促进交通运输高质量发展。

## **(七)行业治理提升工程**

**1.深化交通运输行业改革。**以综合交通运输体系改革为统领，主管部门统筹协调、部门间协同配合，厘清工作界面，压实责任

分工，健全完善集决策（规划）、执行、监督、服务“四位一体”的综合交通运输管理模式，提升系统治理、依法治理、综合治理、源头治理水平。持续深化交通运输投融资改革，探索公益性项目与经营性项目综合打包，持续完善“政府主导、分级负责、多元筹资、风险可控”的资金保障和运行管理体系。推进危险货物道路运输管理创新。

**2.不断优化营商环境。**深入贯彻落实市场准入和退出制度，加强对平台经济、共享经济等新业态领域不正当竞争行为的规制。开展妨碍统一市场和公平竞争的政策措施清理工作，推动形成统一开放的交通运输大市场。加强事前事中事后全链条监管，完善“双随机、一公开”监管，科学实施标签化管理及分级分类抽取。推动“互联网+监管”，全面整合监管信息资源。强化跨部门协同监管，推动跨区域监管联动。规范招标投标秩序，进一步破除招标投标领域规则障碍和隐形壁垒，减免投标保证金降低招标投标交易成本，推进远程异地评标和多点分散评标；加强建设市场监管，严格合同管理。构建以信用为基础的新型监管机制，推进安全生产信用评价，探索研究行业信用综合评价。建立健全信用风险分级分类监管机制，开展信用风险预警和分级分类监管。

到 2027 年，综合交通运输体系改革初见成效，行业治理能力显著提高。到 2035 年，健全完善的综合交通运输体系基本形成，行业治理水平全面提升，支撑现代化强市建设能力显著增强。

## 六、保障措施

**（一）加强组织实施。**坚持和加强党的全面领导，把党的领导贯穿建设交通强国山东示范区的全过程、各领域、各环节，发挥党员先锋模范作用，让基层党组织成为交通强国示范区建设的坚强战斗堡垒。充分发挥邹城市加快建设交通强国山东示范区工作机制作用，积极争取上级部门对交通强国试点任务及重大项目在规划、资金、用地等方面的政策支持。坚持以清单化、工程化分解任务目标，做好项目谋划储备，明确时间表、路线图，强化部门协同，市县推进、全程跟踪，加强对各项重点工作的督促指导。

**（二）加强要素保障。**积极争取上级支持，坚持“项目跟着规划走、要素跟着项目走”，做好交通规划与国土空间规划衔接，及时保障交通项目用地需求。加大财政资金对重点项目的支持力度。积极争取和统筹财政资金，拓展多元化投融资渠道，用足用好政府专项债券、超长国债，探索运用多种方式支持综合交通运输基础设施建设。发挥政策性金融机构作用，加大对骨干企业信贷支持力度。抢抓政策机遇，争取国家、省、济宁市级层面在规划编制、重大政策、项目安排、改革试点等方面予以扶持规划。

**（三）加强人才培养。**全方位培养、引进、用好人才，造就更多一流的战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和创新团队，建设交通运输新型智库。培养创新型、应用型、技能型人才，壮大高水平专业技术、高技能人才队伍。打造高素质、专业

化交通干部队伍。完善人才培养、使用、评价、激励机制。