

政 府 工 作 报 告

——2022 年 1 月 23 日在邹城市第十九届
人民代表大会第一次会议上

代市长 王建文

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、过去五年工作回顾

过去五年，是邹城应对重大挑战、经受重大考验、实现重大发展的五年。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的十九大和十九届历次全会精神，在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，团结和依靠全市人民，积极应对复杂多变的外部形势和新冠肺炎疫情冲击，坚持稳中求进工作总基调，坚决打好三大攻坚战，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，夺取了疫情防控和经济社会发展的“双胜利”，圆满完成“十三五”各项目标任务，实现了“十四

五”良好开局,为开启社会主义现代化建设新征程奠定了坚实基础。

五年来,我们坚持稳中求进、创优争先,综合实力越来越强。紧扣高质量发展总导向,咬定目标出实招、务实功、求实效,干成了许多大事、难事、要事,县域经济竞争的“基本盘”更加稳固。2021年地区生产总值预计完成930亿元,年均增长5.7%;实现一般公共预算收入84.2亿元,是2016年的1.15倍,年均增长2.8%;固定资产投资年均增长6.2%;城镇、农村居民人均可支配收入年均分别增长6.6%、9%;存贷款余额达到1181亿元、970亿元,分别是2016年的1.66倍、1.8倍。成功创建国家森林城市、国家园林城市、国家卫生城市,先后荣获全国文明城市提名城市、全国首批创新型县(市)、全国农村集体产权制度改革试点县、全国农村社区治理实验区、全国县域节水型社会达标县、国家新型城镇化试点城市、全省县域经济高质量发展先进县、全省中等城市试点城市、全省法治政府建设示范市、全省首批食品安全先进县、全省首批乡村振兴示范市等荣誉称号,位列全国综合竞争力百强县(市)第58位、全国县域经济百强县第39位、中国工业百强县(市)第63位、中国未来投资潜力百佳县市第54位。

五年来,我们坚持量质并举、速效并重,动能转换越来越足。以实施新旧动能转换重大工程为牵引,坚定实施工业强市、产业兴市战略,持续深入转方式、优结构、兴产业、提质效,高质量发展的“新引擎”更加强劲。产业转型厚积成势。“四新”经济投资占比由24.3%提高到59.9%,煤电产业占比由77.7%下降到39.3%,万元GDP能耗累计下降26.7%。规模以上工业增加值年均增长7.2%,战略性新兴产业、装备制造业和高新技术产业占

比分别达到 17.2%、8.6%和 35%。累计投入技改资金 583 亿元，“两化”融合指数达到 80.53%。现代服务业增加值突破 190 亿元，实现税收 31 亿元。市场主体活力迸发。民营经济市场主体发展到 6.2 万户，比 2016 年增加 1.3 万户；“四上”企业达到 811 家，年营业收入过亿元企业 127 家、过 10 亿元企业 15 家、过百亿元企业 4 家。荣信集团入选中国民营企业 500 强，天河科技、珞石科技等 4 家企业入选国家专精特新“小巨人”企业，泰山玻纤入选国家单项冠军企业，艾孚特、金科星等 8 家企业入选省瞪羚企业。重大项目持续赋能。累计获批地方政府专项债券项目 55 个，入选省重大、省优选项目 24 个，新落地“十强”产业项目 239 个，其中 10 亿元以上项目 21 个、500 强企业项目 15 个。

五年来，我们坚持试点先行、全域推进，乡村振兴越来越实。牢记强农兴农富农使命担当，大力实施省乡村振兴“十百千”示范县创建工程，探索形成了可复制、可推广的“邹城模式”。乡村产业更加兴旺。坚决扛起粮食安全政治责任，建成高标准农田 23.5 万亩，粮食产量稳定在 44 万吨以上，生猪存栏量稳定在 25 万头以上，草莓、核桃、樱桃、土豆等特色农业种植面积达到 49.5 万亩，荣获全国主要农作物全程机械化示范县，被评为国家出口食品农产品质量安全示范区。农业龙头企业达到 105 家，食用菌种植面积 2230 万平方米，年产值达 33 亿元，举办两次全国食用菌行业大会，“邹城蘑菇”成为国家农产品区域公用品牌、中国绿色蔬菜十佳地理标志品牌，“中心店草莓”成为全国名特优新农产品，成功创建国家农业科技园区，被评为全国农村创新创业典型县、省农业“新六产”示范县、省级农产品加工业示范县。乡村图景更加秀美。大力实施“五个示范”工程，率先突破

4条示范带、7个特色片区、3个示范镇，大束片区成为省级齐鲁样板示范区，31个村入选省级美丽乡村示范村，创建美丽庭院2万余户，美丽乡村覆盖率达到79%，成为中国美丽乡村建设示范县、全面建成小康社会标杆县、省级农村改革试验区。纵深推进农村人居环境整治三年行动，完成清洁取暖改造9.6万户、农村改厕14.4万户，治理黑臭水体52个，城乡环卫一体化实现全覆盖，农村集中供水覆盖率达到90%以上。农民生活更加幸福。高质量打赢脱贫攻坚战，全市建档贫困人口家庭年人均纯收入达到10527元，比2016年增长5896元。农村社区治理“344”工作模式被民政部推广。组建“儒润邹城”公益联盟，建成孟子学堂609处，开展“孟子乡音”文化惠民演出7200余场，县乡新时代文明实践中心实现全覆盖，群众精神文化生活日益丰富。

五年来，我们坚持城乡统筹、市域一体，城市能级越来越高。践行“人民城市人民建、人民城市为人民”理念，久久为功优布局、强功能、提品质、增内涵，“双百”城市建设迈出新步伐。城市空间布局优化拓展。建成区面积达到48.6平方公里，城镇化率从48%提升到65.5%。孟苑、孟子大剧院、中央公园、一中孟子湖校区和南校区、社会福利中心、残疾人康复中心、职教园区等一批重大公共基础设施项目相继建成。城市品质明显提升。累计新建住宅小区5万余套、新型农村社区3.5万套，改造棚户区2.76万套、整治老旧小区5万余户，新建、改建城市道路140公里，新增集中供热面积800万平方米，城市管道燃气、供水普及率分别达到99.5%、98.5%，新增绿地面积120万平方米，建成区绿化覆盖率达到40.3%。新建、中修国省道主干道路93公里、农村道路1308公里，成功争取济枣高铁邹城东站、京

台高速邹城北出口、邹济高速等重大项目，被评为首批“四好农村路”全国示范县。城乡环境大幅改善。全面完成中央、省环保督察反馈问题整改工作，建成生态河道 13 条，治理水土流失面积 135 平方公里、塌陷地 5 万亩、非煤矿山 20 处，累计整治“散乱污”企业 256 家，关停煤电机组 13 台，砂石、砖瓦、石材等产业园区加快建设，白马河出境断面水质稳定达标，PM_{2.5}、PM₁₀ 浓度分别比 2016 年改善 39.4%、28.8%，圆满完成节能减排目标，被评为国家级绿色矿业发展示范区。

五年来，我们坚持深化改革、扩大开放，发展活力越来越旺。弘扬以改革创新为核心的时代精神，坚定不移筑平台、设擂台、补短板、固优势，融入鲁南经济圈一体化发展的新优势更加显现。创新引擎强劲发力。发挥工业、农业、文创、电商四大创新创业平台孵化作用，巩固提升新型研发机构科创功能，国家级高新技术企业达到 87 家、国家级博士后科研工作站 1 家、省级以上创新创业平台 50 个、省博士后创新实践基地 3 家、省级（乡村振兴）专家服务基地 3 家，设立 5 亿元产业投资基金，完成基金创投 3.22 亿元。连续 7 年举办全国大学生机器人大赛。实施“邹鲁英才”计划，累计引育院士 20 人、国家重点人才 13 人、泰山学者 8 人、产业领军人才 14 人，成为省人才工作先进县。改革步伐蹄疾步稳。先后完成新一轮党政机构、综合行政执法、食药监、盐业和市场监管体制改革，被评为省重点事权综合改革试点县、省开发区体制机制改革试点县。累计争取承接国家、省改革试点 107 项，“云上惠民生”、县域高质量发展等改革创新经验在全国全省推广。相继完成市属国有企业改制和驻邹企业“三供一业”、退休人员社会化移交。持续优化“云上宠企”“无感审

批”服务模式，着力构建全域无差别政务服务体系，实现 74 项事项跨省通办、107 项事项全省通办、300 项行政权力事项市县通办。组建市政策性担保公司，规范运作“惠邹基金”，银行、证券、保险机构达到 58 家；新增重点上市后备企业 5 家，新三板、齐鲁股权交易中心挂牌企业达到 141 家。对外开放新势如虹。成功举办中国“互联网+”区域经济共享服务发展高峰论坛、工业电商大会。实施外向型企业培植和外贸倍增计划，深化与秦工国际、大龙网等平台合作，太阳纸业、鲁抗舍里乐、泰山玻纤、兖矿博洋等企业对外贸易额稳步增长，新增自营进出口企业 215 家，实际利用外资 4.4 亿美元、年均增长 20.8%，外贸进出口总额 179.23 亿元、年均增长 35.8%。

五年来，我们坚持民生优先、普惠共享，人民生活越来越好。秉持以人民为中心的发展思想，尽心竭力解民忧、纾民困、惠民生、暖民心，人民美好生活的新图景更加生动。市政府每年承诺的民生实事均如期完成，民生投入占财政支出比重始终保持在 80% 以上。累计新增城镇就业 4.5 万人，援助困难群体就业 3757 人，城镇登记失业率平均控制在 2.5% 以内，在全省率先实现村级劳务中介全覆盖。企业退休职工、城乡居民基础养老金和医疗保险支付限额连年提标。山东省首台移动社保卡制卡机在我市启用。惠民补贴待遇资格“静默认证”做法在全省推广。累计投入 24.9 亿元，新建、改扩建学校和幼儿园 99 所，新增学位 3.6 万个，学前三年入园率 91%。连续十五年举办孟子故里·母亲文化节等系列活动，编撰推出《孟子文献集成》《邹鲁文化丛书》等一批重大研究成果，《孟子故里·孟言孟语》在山东卫视播出，《邹鲁礼乐》入选全国文化信息资源共享工程地方资源建设项

目，峰山风景区、太平湿地分别入选国家地质公园、国家湿地公园，3A级以上景区达到 18 处，成功创建省级首批全域旅游示范区、文旅消费示范县，被评为全省文化强省建设先进市。组建 3 大医共体，设立 2 处院士工作站，市人民医院、中医院新院区建成投用，妇女儿童医院暨妇幼产业园启动建设，20 家镇街医疗机构达到国家基本标准，成功纳入全国紧密型医共体、医疗保障服务标准化试点，被评为国家级妇幼健康优质服务示范市、国家慢性病综合防治示范区。最为关键的是，面对突如其来的新冠肺炎疫情，全市上下闻声而动、听令而行，齐心协力、群防群治，打赢了一场场硬仗，守住了疫情防控底线，守护了人民群众生命安全。扫黑除恶专项斗争成效显著，安全生产形势持续稳定。对口帮扶工作取得新进展。双拥、民兵预备役、人民防空、防震减灾、民族宗教、外事、融媒体、科普、妇女、红十字、残疾人、老龄等工作开创新局面。

五年来，我们坚持党建引领、服务为本，干群关系越来越近。始终把党的政治建设摆在首位，严格落实政府系统全面从严治党责任，政府自身建设取得新成效。持续深化“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，扎实开展党史学习教育，自觉接受省委巡视、审计监督、市委巡察和各级生态环保、扫黑除恶专项斗争督察，修订完善市政府议事规则和重大事项决策办法，全面深化政务、事务、财务公开，政府治理体系和治理能力现代化水平显著提升。公共资源项目累计交易 7317 项、647.7 亿元，增收节支 104.2 亿元；完成财政评审 1296 项、审减 12.2 亿元；完成审计监督 2043 项、审减 16.1 亿元。坚决贯彻落实市委重大决策部署，主动接受市人大及其常委会的法律监督、工作

监督和市政协的民主监督，累计办理人大代表议案建议 371 件、政协委员提案 632 件。通过政务热线、网络问政平台受理群众诉求 26.9 万余件，办复率 100%、满意率 95.2%。深入推进政府系统党风廉政建设，严格落实中央八项规定精神和省、市委实施办法，驰而不息正风肃纪，规范权力运行，推进廉洁政府建设，形成了风清气正的良好氛围。

各位代表，刚刚过去的 2021 年，面对战大疫、迎大考多重考验，全市上下不忘初心、砥砺奋进，保持定力、逆势而上，在滚石上山中实现了高质量发展，在爬坡过坎中展现了忠诚担当。一年来，我们坚毅应对疫情、舆情、汛情等风险考验，排除一切干扰，稳定经济增势，实施重点工程项目 135 个、年度投资 321 亿元，完成技改项目 94 个、总投资 120 亿元，完成规模以上工业营业收入 780 亿元、增长 24%，实现利润总额 91 亿元、增长 11%。我们多方争取建设用地、环境容量、煤耗能耗等约束性指标，精心实施助企攀登、双“20”成长型企业培育工程，精准应对电力紧缺等难题，新增各类市场主体 14125 家、增长 3.3%，新招引亿元以上产业项目 47 个，落地 500 强企业项目 5 个，实现进出口总额 60 亿元、增长 45%，为各类项目提供用地 4700 亩，连续三次在济宁市招商引资季度大比拼中扛红旗，在济宁市重点项目现场观摩中荣获第一名。我们靶向攻坚征地拆迁、项目融资等堵点卡点，聚力建设“双百”城市，新改建崇义大道等城市道路 30 条、37 公里，新建住宅小区 20 个，改造老旧小区 23 个、棚户区 4 个，化解不动产登记历史遗留问题小区 30 个、1.77 万户，明确“三无”老旧小区物业管理主体责任 317 个；省级代发政府债券 17.82 亿元。我们紧盯上级政策变化动向，新争取改

革试点、示范项目 38 项，争取无偿资金突破 30 亿元，46 项改革经验在国家层面推广，8 项创新做法被国家、省领导批示。我们超前做好中央环保督察、国务院大督查、各级安全生产专项督查等“迎考”工作，排查整治减税降费助企发展、扩内需保就业保民生等 9 大领域问题线索 1.5 万条，办结各类生态环境问题 420 个，整治安全生产隐患问题 1.8 万个，压减煤炭消费当量 30 万吨，查处土地违法行为 82 起。我们积极主动回应群众关切、诉求和期盼，帮助 3449 名城镇失业人员实现再就业，为失业人员、困难职工等群体缴纳职工医疗保险 722 万元，实施教育重点工程 15 处，建成投用 5 处、新增学位 4770 个，改造提升敬老院 7 处，孩子们的学习环境更加敞亮舒适，老人们的养老服务更加贴心周到，民生福祉在回应群众期待中彰显温度。

成绩的取得，是市委坚强领导的结果，离不开市人大、市政协的监督支持，凝聚着广大干部群众的心血汗水。在此，谨代表市人民政府，向全市人民，向人大代表、政协委员和离退休老同志，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向驻邹部队官兵、公安干警、消防救援队伍，向所有关心支持邹城发展的朋友，表示衷心的感谢！

各位代表，我们也清醒地看到，全市经济社会发展仍存在不少问题。主要是，疫情影响仍在持续，需求收缩、供给冲击和预期转弱“三重压力”叠加，经济回升向好基础尚不牢固；产业结构不优，新兴产业支撑力不足，科技创新水平亟待提升；老城区功能配套、品质能级有待完善，城市精细化、智慧化管理程度还不高；优质公共服务供给不足，安全生产、生态环境等方面还有薄弱环节；部分机关干部抓落实力度、专业能力有待增强，隐形

“四风”问题仍不同程度存在。对于这些问题，我们一定高度重视，精准施策，全力解决。

二、新一届政府工作的主要目标和任务

今后五年是推动邹城乘势而上、加速崛起的关键时期，市第十五次党代会系统描绘了邹城高质量发展的宏伟蓝图，明确了总体要求和战略部署，为未来五年发展指明了方向。望远才觉天地阔，实干方能破浪行。我们将全面贯彻落实市第十五次党代会部署，准确把握好稳与进、大与强、显绩与潜绩、苦干与巧干、严管与厚爱“五个关系”，坚持双轮驱动，深化城乡融合，不懈探索执行之道、落实之道、转化之道，始终保持发展定力，激荡雄心壮志，以更高的发展智慧、更强的进取精神、更实的担当作为，奋力谱写新时代现代化强市建设精彩华章。

今后五年工作的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，全面落实习近平总书记系列重要讲话精神和视察山东“三个走在前”重要指示要求，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，按照省委“六个一”发展思路、“六个更加注重”策略方法、“十二个着力”重点任务和济宁市委“跨入全省第一方阵、争当鲁南经济圈排头兵”部署要求，锚定“济宁争第一、全省进10强、全国进30强”的奋斗目标，以党建为引领，以高质量发展为主题，坚持学太仓、赶胶州，大力实施工业化城镇化双轮驱动战略，打造产业强市、建设“双百”城市，全面振兴乡村、突破文化“两创”，倾力改善民生、促进

共同富裕，守好一排底线、营造和谐环境，引领广大党员干部扛红旗站排头创一流、重实干强执行抓落实，奋力开创新时代现代化强市建设新局面。

今后五年发展的主要目标是：

——**建设县域高质量发展高地。**把新发展理念贯穿经济社会发展全过程，大力实施工业化城镇化双轮驱动战略，坚定不移推进新旧动能转换，加快县域发展质量变革、效率变革、动力变革，建设综合实力更强、产业层次更高、治理更加有效、民生更加殷实的现代化强市，五年内地区生产总值突破 **1300** 亿元、一般公共预算收入突破 **110** 亿元；城乡居民人均可支配收入年均增长 **6%** 以上，在全国县域经济百强县、中国工业百强县的位次稳步前移。

——**建设京沪廊道先进制造集聚区。**北融京津冀、南接长三角，大力发展先进制造业，加快创建国家级经济开发区，培育精细化工和装备制造“双千亿”产业，打造新能源新材料和生物医药产业高地，壮大数字经济和机器人产业规模，五年内营业收入过百亿企业达到 **6** 家，新增规上工业企业 **175** 家以上，形成高端高质高新的先进制造产业体系。

——**建设生态宜居幸福城。**按照百万人口规模、一百平方公里“双百”城市目标，高起点突破新城建设，高标准推动老城更新，建成产城融合的载体、城乡融合的平台、幸福生活的家园，五年内城市建成区面积和人口分别突破 **60** 平方公里、**60** 万人，创成全国文明城市、国家生态园林城市、国家健康城市、国家节水型城市。全面推进乡村振兴，美丽乡村覆盖率达到 **83%**，在促进共同富裕上走在前、作表率。

——建设文化“两创”示范区。认真践行习近平总书记“两个结合”、文化“两创”重要论述，坚持把马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合，推出一批体现邹城文化特色的研究成果，打造全国重要的政德美德教育基地。深化文旅融合发展，打响孟子修学游、邹东深呼吸旅游品牌，擦亮“孟子故里·儒风邹城”城市名片。

——建设社会治理样板区。深化平安邹城、法治邹城、诚信邹城建设，推动城市治理模式创新、治理方式重塑、治理体系重构，重大突发公共事件应急能力和防灾减灾能力明显增强，防范化解重大风险和安全发展体制机制不断完善，共建共治共享的社会治理体系更加健全，基层基础更加稳固，在推进县域治理体系和治理能力现代化上走在全省全国前列。

三、2022 年政府工作安排

2022 年是新一届政府开局之年，也是深入实施“十四五”规划的关键一年，适逢党的二十大召开、我市撤县建市 30 周年，做好今年各项工作意义重大。全市经济社会发展的主要预期目标为：地区生产总值增长 7%左右；一般公共预算收入增长 5%左右，税收收入增长 7%左右；固定资产投资增长 7%左右；居民人均可支配收入增长 7%左右；规模以上工业增加值增长 8%左右；实际利用外资增长 8%左右，外贸进出口总额增长 15%左右；社会消费品零售总额增长 6.5%左右；城镇登记失业率控制在 4%以内；完成年度节能减排等约束性指标和环境质量改善目标。

（一）奋力攻坚工业经济，在厚植区域竞争优势上实现新提

升。坚持“工业强市、产业兴市”不动摇，大抓产业、大抓先进制造业，着力补链条、兴产业，强龙头、聚集群，增要素、强载体，打造千亿产业集群、百亿强企方阵，聚力建设京沪廊道先进制造集聚区。

加快构建现代产业体系。坚持产业协同、沿链聚合，深入实施产业链现代化建设“三年攻坚行动”，促进更多骨干企业、优质项目进“链”入“群”，形成更加完备的“1+5”主导产业体系。以“产业抓延链、产品上高端”为方向，依托荣信集团和山能集团化工产业基地，做强精细化工产业，重点推进荣信集团500亿级精细化工产业园、胜华国宏公司10万吨碳酸二甲酯等项目建设，打造千亿级碳基高端化工产业集群。以“高端铸造上档次成规模、整机装备成体系高效益”为方向，做大高端装备制造产业，推动艾坦姆“高端铸造+精密制造”产业园扩能，加快山能集团智慧制造园区、中日韩科技产业园等项目建设。以“头部企业引领、沿链聚合发展”为方向，做细生物医药产业，支持鲁抗、孔圣堂加大自主研发、对外合作力度，推动艾孚特、中再生华惠、希杰尤特尔、安琪酵母（济宁）等企业扩大生产规模，加快济宁市合成生物技术产业聚合平台、鲁抗生物医药基地等项目建设。以“产业领军、行业拔尖”为方向，依托泰山玻纤、太阳宏河、兖矿能源、兖矿轻合金等企业，大力发展前沿新材料、光伏新能源和氢能，推进太阳生物质新材料产业园、泰玻高端新材料生产基地等项目建设。以“数字产业化、产业数字化”为方向，做实数字经济产业，加速推进荣信集团循环经济产业园数据中心、京东数字经济产业园等项目建设，带动大数据、人工智能、物联网等产业发展。以“整机+零部件”为方向，做精机器人产

业，推进珞石智能制造产业园、天河矿山机器人等项目建设，加快形成核心零部件、本体制造、系统集成应用全产业链条。

加快打造助企攀登强企方阵。深入实施干部助企攀登工程、“双 20”企业攀升计划，助力 88 家企业增产扩能、裂变倍增，支持荣信集团新上 50 万吨乙醇、52 万吨可降解塑料、10 万吨高功率石墨电极等项目，太阳宏河纸业新上 100 万吨包装纸及纸制品深加工等项目，力争年内荣信集团营业收入突破 200 亿元、太阳宏河纸业突破 110 亿元，营业收入过 10 亿元工业企业达到 15 家。坚持“精准滴灌、靶向纾困”，支持珞石科技、博诚电气、艾孚特等优秀成长型企业发展壮大，实施智能制造产业园、变频直驱系统、2 万吨糠醛等项目建设，年内新增国家专精特新“小巨人”企业 1 家，国家单项冠军企业 1 家，省专精特新中小企业 3 家，省瞪羚企业 2 家，省单项冠军企业 1 家。加快友和生物上市进程，新增齐鲁股权交易中心挂牌上市企业 10 家。充实完善“准四上”“幼苗”“种子”企业储备库及投资项目储备库，强化跟踪监测和培育扶持，新增“四上”企业 200 家以上。

加快推动开发区扩能升级。深化开发区体制机制改革，形成“一区四镇一街”协调联动、高效运行机制，综合实力进入全省前 9 位。提升正方公司市场化开发能力，实施 2 公里蒸汽管网工程，实现园区用汽企业全覆盖；实施人工湿地水质净化及污水处理厂工程，日新增污水处理能力 4 万吨；建设 17.7 公里专用供电线路，满足 20 家企业新上项目需求；引入社会资本开发工业地产，新建标准厂房 15 万平方米，提升园区综合承载力。

加快破解资源要素制约。完善“要素跟着项目走”保障机制，开展闲置低效用地出清行动，年内处置批而未供和闲置土地

2000 亩以上，推行“标准地”模式和“亩产效益”评价，破解土地、资金、能耗等要素制约，让好项目优先享受最好的资源。编制“双碳”产业发展规划，实施后屯集中式光伏、渔汪岭农光互补项目，完成上级交办的煤炭消费量压减任务。编制《水资源配置规划》，推进邹西水资源开发利用、黄庄瓦曲水库联合调度供水等工程，构建“四水四定”集约节约用水体系。发挥 5 亿元产业投资基金杠杆带动效应，用好 13 条产业链图谱，大力开展强链补链延链招商，实现市外国内到位资金 65 亿元以上，新招引落地 500 强项目 3 个、10 亿元以上产业项目 3 个。

（二）奋力推进城乡统筹，在建设现代化“双百”城市上实现新提升。坚持“以人为本、为民建城”理念，按照“四个一”原则，精致规划城市，精美设计城市，精心建设城市，精细管理城市，力争年内城市建成区面积达到 52 平方公里，城市规划区人口达到 50 万。

优化城市发展布局。完成新一轮国土空间总体规划，完善中心城区规划体系，加快编制孟子湖片区城市设计、老城区片区修建性详细规划和城区核心商圈专项规划，形成以孟子湖新区为新城核心，东城区、老城区协同发展的城市建设新格局。孟子湖新区按照“一核一环四区”布局，启动 13 公里环湖路建设工程，加快推进济枣高铁邹城东站片区综合开发、生态田园社区、润富万豪城城市综合体、农商行办公楼等项目建设，推动商业水街、公园新天地等项目投运，倾力打造城市会客厅，引领新城从“滨湖发展”向“拥湖发展”转变。东城区按照功能完善、品质提升的理念，加快建设规划展示中心提升工程、市民公园及仁和里购物中心、铜锣湾新天地等项目，打造生态、时尚、活力新城。老

城区按照大片区规划、分阶段推进的思路，启动杜庄、啤酒厂等片区开发建设，改造提升阳光小区、北兴小区等 23 处老旧小区，推动两孟历史文化街区核心区、工业文化创意产业园等城市人文地标建设，打造美丽宜居城市新名片。

完善城市功能配套。主动融入“任兗邹曲嘉”都市区一体化发展，加快推进济枣高铁邹城段、邹济高速邹城段、太平港专用铁路、铁水联运物流园等项目建设，构建空铁公水立体交通体系，年内完成尚双线、香石线等 4 个续建项目，启动连青山旅游路南延等 10 个新建项目，完善外联内畅大交通格局，加速形成功能互补、资源共享、联动发展的“同城效应”。统筹推进城区 11 条现状断头路、9 条梗阻路、12 处丁字及错位路口改造提升，重点实施峰山北路、东南外环、礼义路、西外环 4 条道路改造，启动义和路西延、四基山路北延、程兰路东延、公园路东延 4 条道路建设，攻坚城中村改造拆迁遗留问题，加快构建“七纵七横”城市路网体系，切实提升通行效率。推动城区雨污分流改造二期、孟子湖新区污水处理厂、飞灰填埋场、建筑垃圾回收利用、再生资源绿色分拣中心等项目建设，提升城乡污水治理、垃圾分类和垃圾减量化、无害化、资源化利用水平。开展房屋征收攻坚年行动，实施三里营社区营南片区（一期）、食品公司家属院等 10 处片区改造项目。优化核心商圈功能布局，高水平编制专项规划，一体推进贵和广场、城中城、百货大楼片区提档升级，打造承载人流、物流、商流和信息流的核心聚集区。统筹利用空闲土地、边角空地，实施东外环路、接驾山路 19 万平方米绿化提升工程，新建改造一批小游园、小绿地、小广场。制定实施停车设施五年建设行动计划，投用智慧停车场项目，改造停车位 2752 个、新

增 487 个。

提升城市管理水平。着眼于“水、文、城、人”四大核心协调发展，实施“三河两山”生态提升等专项行动，持续深化全国文明城市、国家生态园林城市、国家健康城市、国家节水型城市创建工作，打造全省品质城市建设典范。以创建省级四星级新型智慧城市为抓手，加快实施公共视频资源云平台、智慧场景应用等项目，打造全国一流的县级智慧城市标杆。着眼于提升城市治理效能，开展“城镇秩序、交通秩序、户外广告、环境卫生、园林养护、市政设施”六大专项整治，严厉查处“十乱”行为，打造“‘邹’全物业、情暖万家”红色物业品牌，用精细化管理、人性化服务，让一草一木皆是景、一街一巷显温情。

（三）奋力加快乡村振兴，在推动农业农村现代化上实现新提升。坚持农业农村优先发展，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，更大力度推动城市资源下乡，带动乡村全面振兴，真正让“农业强起来、农村美起来、农民富起来”。

推动农业更加高质高效。坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，全面压实“米袋子”“菜篮子”责任制，实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，启动 21 万亩高标准农田建设项目，年内完成大束、中心店等 5 个镇 5 万亩高标准农田建设，确保粮食种植面积达到 103 万亩、粮食产量 44 万吨以上。开展家庭农场培育和农民合作社规范提升行动，加快培育新型农业经营主体，支持善元营养食品、阳光玫瑰葡萄园、新希望嘉恩畜牧养殖等 8 个乡村产业项目建设，年内农业龙头企业达到 108 家、市级以上示范社 60 家、示范场 25 家。实施恒禾生物珍稀食用菌等项目，推动食用菌全产业链升级，年内种植面积达到 2600 万平方米、

产值 35 亿元以上，把省级农高区建设成为全省全产业链工厂化生产示范基地，打造全国领先的食用菌产业聚集地。继续推广“按揭农业（畜牧业）”模式，壮大草莓、大樱桃、葡萄等特色产业，拓宽农产品销售渠道，争创国家农产品质量安全市，创建省级知名农产品品牌 9 个、国家畜禽养殖标准化示范场 2 处。

推动农村更加美丽宜居。发挥示范片区、示范镇、示范村引领带动作用，实施城前、郭里等精致城镇试点，推进大束、香城等 7 个乡村振兴示范片区建设，支持大洪沟、越峰、泉山沟等特色村庄市场化开发，打造一批集农业、文化、旅游、养生等于一体的休闲农业基地。深入实施农村人居环境整治提升五年行动，深化美丽庭院、农村改厕、农村建筑垃圾治理、生活垃圾分类处理和污水治理，启动城前、看庄、田黄、峰山 4 个镇污水处理厂（站）建设，年内完成 9 座高标准农村垃圾中转站建设、30 个村庄绿化提升、80 个落后村庄人居环境整治提升、403 个行政村生活污水治理，新增省级美丽乡村 8 个、济宁市级美丽乡村 15 个。实施“四好农村路”提质增效专项行动，改造提升农村公路 230 公里，实施养护工程 200 公里，建成美丽儒风路 100 公里，加速构建内通外联、城乡一体大交通格局。强化农田水利设施建设，实施小沂河上下游段河道治理，完成 14 座水库、43 座塘坝除险加固工程。实施农村供水改造提升工程，铺设供水主管网 15 公里，完成 1.5 万户村内管网铺设。

推动农民更加富裕富足。健全农村产权流转交易市场，创新农业生产设施抵押贷款方式，有效盘活农村资源资产，6 个村集体经济收入达到 1000 万元以上，50 个村集体经济收入达到 100 万元以上。落实五年过渡期内“四个不摘”要求，建立防止返贫

监督和帮扶机制，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。深入开展农村精神文明建设，提升新时代文明实践中心，构建“1+8+N”志愿服务体系，打响“冬旭暖阳”“守望相助”等志愿服务品牌，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。

（四）奋力推动创新赋能，在激发高质量发展活力上实现新提升。坚持把推动创新、深化改革、扩大开放作为融入新发展格局的关键举措，持续完善体制、优化流程、拓展路径，为邹城高质量发展开辟道路、拓展空间。

激发企业创新活力。强化企业创新主体地位，实施国家高新技术企业、科技型中小企业“双百”梯次培育工程，年底分别突破 100 家。发挥中科院工业生物技术转化平台、山东绿色化工示范中试基地、山东智能机器人应用技术研究院、溯源绿色化工研究院等重大平台的创新引领作用，推进省“智慧化工园区”科技示范工程建设，开展典型应用场景示范，打造全国示范样板。加快山东省智能过程控制技术创新中心建设，实现过程控制及人工智能核心技术突破。争创碳基新材料、高性能电子玻璃纤维、大型结构铝合金型材等省级技术创新中心，全力打造高能级创新载体。争取承办第七届中国创新挑战赛，加快省技术转移先进县（市、区）建设，精准对接中科院、清华大学、天津大学等高校院所，实施产学研项目 20 个以上，新增省级以上创新平台 5 家，全社会研发投入占比达到 1.5%。开展“尊贤使能·人才兴邹”行动、青年创新创业人才培养计划、企业家创新发展“领航计划”和第四届创新创业大赛，年内引育两院院士、泰山产业领军人才等高端人才 5 名以上，引进优秀青年人才 1500 名以上。

深化重点领域改革。启动县域综合改革试点，着力推进资源

型城市控“两高”促“双碳”邹城路径、“四水四定”水资源集约节约利用体系等重点改革任务,年内新增省级以上试点**30**个,推出更多邹城经验、邹城模式、邹城路径。坚持“亩均、科技、绿色”效益导向,完善投资强度、亩均产出、研发投入、专利发明、人才密度等评价体系,全面提升开发区能级。健全现代企业制度,推动市属国有企业市场化、专业化、差异化发展,打造具有清晰盈利模式和现金流支撑的产业实体。深化农村产权制度改革,启动国家以项目制拓展农村改革试验任务,完成省级农村改革试验区建设。推进农村房地一体不动产确权登记,实现农村宅基地地籍调查全覆盖。

加强对外开放合作。抢抓新旧动能转换综合试验区、淮海生态经济带、鲁南经济圈等重大机遇,全方位提升发展外向度,打造鲁南经济发展制高点。依托希杰尤特尔、奥晶生物等企业,加快中日韩科技产业园建设,积极招引生物医药、电子信息、智能装备制造等项目,打造国际合作示范园区。深化与济宁海关合作,加强AEO认证企业培育,抓住RCEP机遇,实现更高水平开放。用好龙工场跨境电商平台,支持外贸龙头企业扩大进出口贸易,让更多的“邹城产品”走向国门。

打造最优营商环境。围绕企业和个人全生命周期,推出**200**项高频服务事项清单、**20**项行政许可镇域通办,全面实行企业开办“全程网办”,深化“一业一证”改革,提升“云上宠企”品牌,形成企业、个人、项目全生命周期事项极简办、集成办、全域办的服务新模式。提高项目服务精准度,用好重大项目审批“绿色通道”,推行“整链条”办理、并联式审批,力争实现建筑工程施工许可“零材料”申报。统筹推进市县同权改革,加快

市县镇村政务服务体系规范化建设,真正实现“身边事、身边办”。加快推进数字政府建设,推动数据开放共享,健全完善社会信用评价体系,实现 50 个审批服务事项“秒批秒办”。加大惠企政策精准供给力度,确保一键直达。

(五) 奋力践行“两创”理念,在弘扬中华优秀传统文化上实现新提升。主动融入服务国家文化战略和文化强省建设,深挖文化“富矿”,推进文旅深度融合,全力创建中华优秀传统文化“两创”先行示范区,真正让优秀传统文化“新”起来、“活”起来、“兴”起来、“走”起来。

打造世界级孟学研究中心。高水平举办 2022 孟子故里(邹城)母亲文化节、邹鲁城市座谈会,积极推动设立“中华母亲节”。以孟苑为依托,完善儒学研究、党性教育、政德培训、廉德涵养、非遗四研四展“五大功能”,打造孟子思想研究传播中心、国家级政德教育基地、全国廉政教育基地、优秀传统文化研学旅游基地、国家非物质文化遗产展览展示基地。发挥孟子思想、母教文化、邹鲁文化、伏羲文化优势,新创《孟子见齐宣王》政德剧,提升《礼门义路》《断机教子》等剧目,持续扩大孟子思想影响力。加强与山东演艺集团合作,共建孟苑室内演播基地。

打造文旅融合发展示范区。以创建国家全域旅游示范区为引领,放大孟苑项目对文旅产业的聚合优势,沿水系绿道文脉向峰山两孟景区延伸辐射,推进两孟历史街区、孟子思想文化主题公园与峰山景区山城园一体化融合发展,打造道阐尼山文化公园,为创建 5A 级景区奠定基础。加快亚圣文化产业园、伏羲文化产业园、孔孟研学文创园区、智慧旅游二期等项目建设,完善京东文旅旗舰店、一部手机游邹城、邹城文旅大数据监测平台,提升

数字文旅服务水平。巩固全省首批文旅消费示范县创建成果，支持绿鑫春、康王谷等景区升级，打造一批省级精品文化旅游景点、景区化村庄、文化融合发展样板村、夜间文旅消费集聚区，擦亮“孟子修学游”“邹东深呼吸”两大旅游品牌。

打造优质公共文化集聚区。深化城乡公共文化服务体系一体化建设，提升博物馆、文化馆、图书馆、镇街综合文化站、孟子学堂标准化水平，打造100个“种文化·创生活小院”，新建10处“乡村书房”示范点，增加城乡特色公共文化空间。实施“520示范工程”，拓展村级文化阵地聚集效应。探索更好服务群众的新模式，推进融媒体深度融合，让党的声音传得更开更广更持久。推出“孟子乡音”文化惠民“百千万”工程，开展百场戏曲进校园、千场大戏进农村、万场农村公益电影放映等活动，不断提升群众的文化获得感和满意度。

打造文化遗产保护示范区。完善文物保护体系，实施孟庙彩画保护勘察研究、铁山摩崖石刻保护勘察研究及明鲁王墓保护修缮工程，编制邾国故城保护规划，推进三孟、鲁王陵管理经营体制改革，争创文物保护利用省级示范区。公布第六批邹城市级非遗项目名录，启动韶乐复原工作，加快国家非物质文化遗产展览展示研究中心齐鲁（邹城）展示基地建设，打造“风近邹鲁、礼乐中华”品牌，争创国家级文化生态保护实验区。

（六）奋力建设绿色家园，在提升生态文明水平上实现新提升。认真践行绿水青山就是金山银山的理念，以黄河流域生态保护和高质量发展为统领，抢抓碳达峰碳中和机遇，加快构建绿色低碳循环发展经济体系，让绿水青山更好造福邹城人民。

坚决贯彻落实绿色发展理念。制定碳达峰行动方案，扎实推

进“四减四增”三年行动计划，推动能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，加快形成减污降碳激励约束机制，坚决遏制“两高”项目盲目发展。全面开展能源、工业、建筑、交通等重点领域节能降碳行动，鼓励发展节能环保、清洁生产和清洁能源产业，实施重点节能改造工程，确保完成年内单位GDP能耗下降目标任务。

坚决打赢污染防治攻坚战。聚力打好蓝天、碧水、净土“三大保卫战”，狠抓大气污染防治“十条工作线”，推进PM_{2.5}和臭氧“双减双控”，确保空气质量优良天数228天以上；全面落实河湖长制，系统推进白马河、泗河、大沙河全流域治理和村庄河塘整治，确保重点河流断面水质稳定达标；实施太平路、货场路等25条道路雨污分流改造，加快水资源综合利用进程，不断完善水资源蓄集和调配功能。启动再生资源利用微型产业园建设，积极推进城市垃圾分类处理和农用地土壤环境分级分类管理，加强农业面源综合防治，促进土壤资源永续利用。

坚决推进生态系统保护与修复。坚持山水林田湖草系统治理，全面落实林长制，实施尼山区域国土绿化试点示范项目，新造林1.5万亩，启动非煤矿山生态修复7个、治理水土流失面积27平方公里。扎实推进中央环保督察反馈问题整改，实行绿色矿山名录动态管理，开展矿山修复深度治理行动，加快绿色矿山创建步伐。推进水生态保护和修复，启动全国自然资源领域生态产品价值实现试点建设项目，完成7634亩塌陷地综合治理工程。优化自然保护区、森林公园、湿地公园、风景名胜区等各类自然保护地布局，建成峰山国家地质公园。抓好森林防火、林业病虫害防治，森林火灾受害率控制在0.5‰以内，开展“数字赋能”

试点建设，推进自然资源领域治理体系和治理能力现代化。

（七）奋力增进民生福祉，在实现共同富裕上实现新提升。始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，聚焦群众最“盼”的事，解决群众最“难”的事，全面落实各项惠民政策，努力让民生工作更有温度，持续增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

筑牢疫情防控屏障。坚持疫情常态化防控与应急处置相结合，认真贯彻落实“外防输入、内防反弹”总策略，按照“立足于有、关口前移、多重屏障”的纵深防御策略，压实“四方责任”，落实“四早”要求，完善公共卫生监测预警机制，开展新冠肺炎应急处置全要素实景演练，强化应急物资保障，筹建集中隔离医学观察场所，全面提升疫情应急处置能力。全力推进疫苗接种，做到应接尽接，构筑全民免疫屏障。

提升社会保障水平。用好“乐业邹鲁”“邹鲁有约—高校直通车”和村级劳务中介等平台，新增城镇就业 **6700** 人以上，发放创业担保贷款 **1.14** 亿元，开展职业培训 **1** 万人次以上。持续推进社会保障精准扩面，完善全民社会保障体系，落实社会保险基金预算管理，提升居民医保、城乡低保补助标准，确保建设项目工伤保险参保率 **100%**。坚持房住不炒，加强保障性住房建设，支持自住型和改善型住房消费，促进房地产市场平稳健康发展。创建省级县域养老服务体系创新示范市，改造提升 **5** 处敬老院，特困失能老人集中供养率达到 **60%** 以上，新建 **11** 处“如康家园”残疾人之家，实现 **16** 个镇街全覆盖。建设高水平的“青年发展友好型城市”，争创全国未成年人保护工作示范市，加强青少年、妇女权益保护，支持发展慈善公益、红十字和关心下一代事业。

办好人民满意教育。严格落实国家“双减”政策，完善全链条质量评价体系，大力培育名师、名校、名校长，争创省级“教师师德涵养基地”“中小学生研学实践营地”，建成更多的济宁市“双百”学校，打造省内一流教育高地。深化地企合作，加快建设山东能源职业学院，打造行业性职教高地。加快推进北城教育园区、城前教育园区等6处教育重点工程，实施农村学校改扩建工程6处，改造提升学校运动场30处、学校食堂30处，促进城乡教育一体化发展。优化公共体育服务模式，加快新体育学校建设，实施100处全民健身提升工程，举办第十二届全民健身运动会。

打造医疗健康高地。以推进国家紧密型县域医共体建设为抓手，在人事管理、薪酬制度、医保支付等方面创新突破，形成邹城医改经验。提升基层医保服务和基金监管能力，建设“15分钟医保服务圈”，新建人民医院千泉院区医养结合、利民医养结合、兖矿新里程总医院应急医疗救扶设施等项目，加快妇女儿童医院暨妇幼产业园建设，全面启动人民医院、中医院、妇女儿童医院争创“三甲”医院，扎实推进疾控中心省级改革试点，全市20家镇街卫生院逐步达到国家医疗服务推荐标准。规划中医院新院区，推进国医堂建设，打造中医药传承发展特色品牌。

完善社会治理体系。加快构建数字化社会治安防控体系，启用新看守所、拘留所，常态化开展扫黑除恶专项斗争，坚决打击网络诈骗、恶意逃废金融债务等违法行为，切实加大初信初访、积案化解力度，持续推进法治邹城、平安邹城建设。深入实施“质量强市”战略，完善食品检验检测和食品安全电子追溯体系，扎实推进食品安全放心工程。健全金融风险动态监测机制，坚决守

住不发生系统性、区域性金融风险底线。健全完善安全体系，提升防灾减灾抗灾救灾能力，建设更高水平的安全邹城。扎实推进基层政务公开标准化规范化。全面推行退役军人全生命周期管理保障新模式，支持国防和军队改革建设，推动军民融合深度发展。

各位代表，按照群众提、代表定、政府办的理念，突出共建共享、普遍受益，市政府梳理形成了“美丽校园”城乡教育均衡发展工程、“乐居邹城”老旧小区改造提升工程等 15 项民生实事候选项目，提请本次大会票决。对票决出来的十大民生实事，我们将认真组织实施，努力把实事办好，让群众幸福更有质感，让城市更有温度！

四、全力打造人民满意政府

各位代表，新征程、新形势、新使命，对政府工作提出了新的更高要求。我们将坚持以政治建设为统领，积极顺应时代要求和人民期盼，持之以恒加强“五型”政府建设，不断提升政府治理能力和水平，全力打造人民满意政府。

树牢政治意识，倾力建设忠诚政府。始终把党的全面领导贯穿政府工作全过程、各环节，深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，推进党史学习教育常态化、制度化，胸怀“两个大局”、心系“国之大者”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，捍卫“两个确立”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。自觉同习近平总书记重要指示要求对标对表，坚决贯彻落实中央、省、济宁市和市委各项重大战略和决策部署，严格落实意识形态工作责任制，确保各项工作始终沿

着正确的方向前进。

弘扬实干之风，倾力建设有为政府。聚焦“全面开创、走在前列”“三个走在前”总遵循、总定位、总航标，全面落实省、市新思路、新方法、新任务、新要求，做到事争一流、唯旗是夺。认真践行“严、真、细、实、快”工作作风，突出问题导向，紧盯短板弱项，大力推动治理理念、服务模式、体制机制等领域创新，建立健全“目标项目化、项目责任化、责任具体化”的工作机制，切实精简会议文件，改进会风文风，开短会、讲短话，以实干立身、用实绩说话、用实效证明。

坚持依法行政，倾力建设法治政府。深入贯彻落实习近平法治思想，自觉运用法治思维法治方式推动工作，争创全国法治政府建设示范市。严格落实“三重一大”事项决策程序，坚持集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定，确保科学决策、民主决策、依法决策。全面推行行政执法“三项制度”，严格规范公正文明执法。自觉接受人大及其常委会法律监督、工作监督和政协民主监督，高质量办好人大代表议案建议和政协委员提案。主动接受舆论和社会监督，加强重点领域政务公开，提升政府工作公信力。

提升服务效能，倾力建设为民政府。牢记“江山就是人民，人民就是江山”，自觉站在人民群众的角度思考问题，围绕人民群众的意愿谋划工作，紧扣人民群众的需求狠抓落实，切实把事关人民群众切身利益的“头等大事”和日常生活的“关键小事”办好办实。探索更多群众参与政府工作的有效途径，用心用情用力解决好群众“急难愁盼”的问题，持续增进民生福祉。围绕公共服务、社会管理等重点领域的痛点、堵点、难点问题，开展好“补短板、强弱项、惠民生、办实事”活动，切实让政府服务更

贴心、更暖心，让企业、群众办事更顺心、更省心。

规范权力运行，倾力建设廉洁政府。纵深推进政府系统全面从严治党 and 党风廉政建设，认真履行“一岗双责”，严格执行中央八项规定精神，严防“四风”问题变异反弹。落实政府过“紧日子”的要求，继续压减三公经费、一般性支出和非刚性支出，促进财政资金精准高效使用。严格政府投资项目、招投标、政府采购等重点领域监管，强化全过程管控和审计监督，支持监察机关履行职责，坚决查处整治不正之风和腐败问题，让干部更清正、政府更清廉、政治更清明。

各位代表，百舸争流，奋楫者先；千帆竞发，勇进者胜。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中共邹城市委的坚强领导下，始终同人民群众想在一起、干在一起，踔厉奋发、笃行不怠，用实干书写精彩，用奋斗赢得未来，奋力开创新时代邹城现代化强市建设新局面。