

关于 2019 年上半年 国民经济和社会发展计划执行情况的报告

—— 2019 年 8 月 27 日在邹城市政协十届十四次常委会议上

市发展和改革委员会 陈 伟

各位主席、各位常委：

受市政府委托，向本次会议报告全市 2019 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况，请各位主席、各位常委提出意见。

一、上半年国民经济和社会发展计划执行情况

今年以来，全市上下深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，坚持稳中求进工作总基调，以贯彻新发展理念、推动高质量发展为主线，围绕“五个定位”，落实“六稳”任务，统筹动能转换、乡村振兴、双招双引、风险防控等重点工作，全市经济社会发展呈现“稳中有进、进中固稳”的良好态势。上半年，全市实现地区生产总值 531.44 亿元、增长 2.9%，增幅较一季度提升 4.2 个百分点；一般公共预算收入 43.07 亿元、增长 1%，其中税收收入完成 27.52 亿元，占年初预算的 52.6%，增长 3%；税收比重为 63.9%，比去年同期提高 1.24 个百分点。

（一）产业质效显著提升。深入实施新旧动能转换重大工程，致力推进产业转型升级。工业效能持续提升。大力实施 61 个技改项目和 44 个省市新旧动能转换项目，加快推进鲁西发电、泰玻二期、鲁抗三期、太阳纸三期等重大项目建设，聚力培植五大主导产业“五化提升”，着力推动化工、装备制造等传统产业提质效，新材料、健康医药、机器人等新兴产业提规模。1-6 月份，全市规模以上工业增加值同比增长 7.41%，高于一季度 10.49 个百分点。上半年，规模以上工业企业完成营业收入 1200.8 亿元，实现利润 58.0 亿元，增长 17.7%，增幅比上月提高 4.3 个百分点。服务业发展持续膨胀。上半年，第三产业增加值实现 216.2 亿元，增长 1.3%。社会消费品零售额实现 159.6 亿元，增长 4.2%。旅游接待量超过 275 万人次，同比增长 16.5%，实现门票及主营业务收入 2630 万元，3A 级以上景区达到 18 处。电商经济稳步发展，完成电商交易额 64 亿元，同比增长 7.6%。现代农业规模不断壮大。规模以上农业龙头企业达到 118 家，蓝大现代农牧循环开发项目竣工投产，友泓食用菌、世纪智慧等项目加快推进。新上报绿色认证 6 个，食用菌工厂化生产企业及组织达到 20 家，年产值实现 30 亿元，友和菌业项目获批山东省第一批“现代优势产业集群+人工智能”试点示范。

（二）动力支撑加速升级。创新能力不断增强。以全面推进全国创新型县（市）建设为统领，大力实施“1331”创新驱动工程，国家高新技术企业达到 50 家，16 个项目纳入省重点研发项目库，

成功备案省级院士工作站 3 家，新增省级工程实验室 3 家。双招双引成效明显。上半年，全市新签约项目 49 个，总投资 153.41 亿元。柔性引进两院院士 4 人，申报入选省重点扶持区域紧缺人才项目 2 个。外贸进出口总额 12.79 亿元，同比增长 5.6%，增幅由负转正 6 个百分点，其中，出口 4.78 亿元，同比增长 23.8%。项目建设持续发力。上半年，全市固定资产投资高于省 6 个百分点，其中，制造业技改投资增长 55.2%，民间投资占全部投资比重达到 77.8%，比去年同期提高 27.3 个百分点，拉动全市投资增长 26.8 个百分点。全市百项重点工程中，119 项新建工程中有 65 项开工建设，99 项续建工程中有 91 项复工建设。纳入省市新旧动能转换项目库的项目开工率和投资完成率分别达到 97.3% 和 63.7%。

（三）市场活力持续增强。深入推进“放管服”改革，大力推行并联审批、容缺受理、全程帮办等模式，营商环境持续优化。上半年，新成立各类市场主体 6359 户，其中私营企业 1954 户，同比增长 33.31%。出台支持民营经济高质量发展 30 条意见，深入实施“510”“四新经济”“专精特新”等专项培育计划，积极做好企业培育，规模以上工业企业达到 346 家，兖矿集团跃升至世界 500 强第 318 位，荣信集团入选 2019 年山东民营企业 100 强，泰山玻纤成为省制造业单项冠军培育企业，艾孚特成为山东省瞪羚企业，三强机械入选省中小企业“隐形冠军”。

（四）发展载体不断拓展。深入推进新型城镇化、乡村振兴、园区提质扩容三大工程，持续为发展拓展空间载体。城市功能显著增强。加快商业水街二期、创客园二期等孟子湖新区重点项目建设，新区基础设施完成总规划量的 70%，公共服务设施完成近 80%；东城区配套功能不断完善，妇女儿童医院、东城商贸城等项目加快建设；老城区加速改造更新，实施总面积 52 万平方米的 6 个棚户区 and 7 个老旧小区改造，加快推进西外环大修、孟子大道维修等道路工程，新增绿化面积 130 万平方米、停车位 1000 个。乡村振兴战略加快实施。以省乡村振兴“十百千”工程示范县创建为契机，加快示范镇、村建设，城前镇入选省绿色生态示范城镇，香城镇成为省首批森林乡镇，上九山村入选全国乡村旅游重点村，香城镇石鼓墩村、石墙镇东深井村获评中国传统村落。全力推进农村社区治理工作，加快省级农村生活垃圾分类和资源化利用试点县项目建设，全域推进美丽乡村建设，持续改善农村人居环境。园区创建加快推进。依托现代工业新城，加快园区路网、综合管廊、污水处理厂二期等基础设施加快推进，积极构建“1+2+3”园区发展格局。深化园区体制改革，大力推行“区辖镇”模式，实现园区社会事务分离，太平镇入选国家 2019 年产业强镇建设名单，邹城工业园区成功创建第四批国家绿色园区。

（五）社会大局和谐稳定。围绕打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，持续加力，严格管控。打好防范风险攻坚战。持续开展风险排查，积极化解信访积案。持续保持

扫黑除恶高压态势，破获涉黑涉霸案件 222 起，抓获黑恶分子 262 人。持续开展安全生产大快严活动，坚决遏制重大事故发生。打好精准脱贫攻坚战。扎实开展脱贫攻坚“回头看、大提升”活动，排查建档立卡贫困户 1.2 万户，加大对新疆英吉沙县和重庆市万州区的对口支援和扶贫协作。打好污染防治攻坚战。深入推进“四减四增”三年行动，实施“碧水蓝天工程”，扎实开展大气环境突出问题整治、扬尘治理等专项行动，推动空气质量持续改善，6 月份全市 PM2.5 浓度 35 微克/立方米，PM10 浓度 71 微克/立方米，环境空气质量较 5 月份显著改善；认真落实“河长制”“湖长制”，幸福河、白马河水质稳定达标。

（六）民生福祉全面提升。扎实推进 10 项为民所办实事，加快推进 22 个解决大班额、中小学校舍改造、学前教育等三类教育重点工程项目建设，成功创建首批山东省人工智能教育试点县（区），今年高考被北大、清华录取 6 人，本科上线率达 66%。全面提升城乡医疗卫生水平，加快推进人民医院新院区二期建设工程和 4 处镇卫生院建设项目。积极开展就业创业培训和职业技能培训，上半年，全市实现城镇新就业 4275 人，城镇登记失业率控制在 2.88% 的较低水平。建立居民医保门诊统筹制度，8 家定点医院纳入跨省联网结算定点医疗机构范围。健全服务体系，社会福利中心建成投用，殡仪馆改扩建工程加快推进。深入开展移风易俗，扎实推进“四城同创”，加快构建社会诚信体系，营造文明健康诚信社会环境。

二、存在的突出问题

总体看来，全市经济保持了企稳回升、平稳增长态势，但受宏观大环境的影响，及长期结构性矛盾、市场需求下滑、投资拉动不足等因素交织，经济运行中仍有一些困难和问题，突出表现为“五大压力”：**一是经济总量增速放缓。**我市 GDP 增幅低于计划目标 3.6 个百分点，涉及核算的 17 项指标情况中，12 项指标低于年度目标任务。零售业商品销售额增幅、房地产单位从业人员增幅、规模以上交运仓储邮政企业营业收入、其他营利性服务业营业收入增幅 4 项指标与目标差距较大，分别低于年度目标任务 31.1 个、23.6 个、13.33 个、13.27 个百分点。**二是财税增收形势严峻。**受政策性减税降费等因素影响，预计本级税收减少 5.5 亿元；部分新上产业项目短期难以形成实质税收，税收结构质量不优，新增税源乏力，税收占比排名靠后。**三是投资拉动后劲不足。**上半年，固定资产投资同比下降 0.7%，低于计划目标 7.7 个百分点。全市在建 5000 万元以上项目 99 个，同比减少 54 个；其中，亿元以上项目 75 个，同比减少 32 个。受土地指标缺乏、资金到位不及时、项目手续办理缓慢等因素制约，部分新建项目未能及时开工，个别续建项目进展较慢。**四是结构性矛盾突出。**经济结构不优，战略性新兴产业支撑力不强，互联网经济、数字经济、信息产业、现代服务业等新兴业态发展层次仍然不高。**五是中小微企业发展困难。**资金进入实体经济的渠道不畅，中小微企业融资困难，加之原材料、运输、劳动力等成本增加，企业

经营困难加剧。除此之外，加强生态环境建设、统筹城乡发展、促进农民增收、扩大就业创业、改善民生任务较为繁重。

三、下步工作措施

随着国家一系列调控政策的陆续实施，省新旧动能转换、乡村振兴等重大战略的加速推进，加之我市“百项重点工程”建设成效明显，“双招双引”不断深入，各项先行指标持续向好，我们有信心、有条件完成全年计划目标。

（一）突出抓好调度分析。加强对经济运行的组织协调，严格执行经济形势预判分析制度，采取经济形势预报、挖潜、监测等措施，密切关注指标变化和市场动向。盯紧 GDP 等主要经济指标、各类综合考核指标、先行指标，对比年度目标任务，算好时间帐、任务帐、进度帐，认真研究改进措施，全力补齐欠账，确保指标增长不滑坡、不掉队，保持在合理区间。

（二）突出抓好项目建设。以项目建设为龙头，全速推进 101 项百项重点工程、省市新旧动能转换项目、挂图作战项目建设，尤其是对荣信煤焦炉气置换、鲁抗高端动植物生物药品、太阳纸本色高得率生物质纤维、泰玻超细纱及电子布等牵动引领型的大项目，强化包保责任、靠上跟踪服务，确保如期投产完成。加大“双招双引”力度，盯紧省十强产业，瞄准世界 500 强，持续对接 34 个重点在谈项目，力促项目快落地、快建设、快投产。

（三）突出抓好动能转换。着力抓好重点产业培育，在促进传统产业改造升级的基础上，突出抓好新兴产业的培育壮大，推

进高端装备制造、绿色化工、新材料等五大主导产业膨胀发展。充分发挥“四新”试点、“510”重点企业的辐射带动作用，引导培育骨干企业、中小微企业创新发展、集群发展，积极培育一批骨干龙头和隐形冠军。做好与中投顾问、优势资本合作，抓好专业招商、基金合作，为推动新旧动能转换注入活力。

（四）突出抓好财税征管。加强税基管理、户籍管理和源头管理，着力促进税收分析、纳税评估、税源监控和税务稽查的良性互动。加强收入调度督导，严格落实征管责任，确保收入均衡入库。立足当前税源基础，适时开展重点企业和纳税大户专题调研，切实解决实际困难，帮助企业走出困境，提高对财政的贡献率。加强对煤炭、房地产、金融、建筑安装、商贸流通等重点行业监管，完善零星税源征管措施，确保各项税收足额入库。

（五）突出抓好环境优化。持续深化“放管服”改革，更大力度推进简政放权，确保实现“一网通办”“一证通办”，推动政务服务提速增效，打响“一次办好、‘邹’全服务”品牌。扎实做好营商环境评价迎查，优化工作流程再造，进一步提高业务水平、提高服务效率。按照“有限资源保重点、集中力量办大事”的原则，对重点建设项目，成立专项保障专班，全力提供重点项目政策、土地、资金、人才等全要素保障支持。

（六）突出抓好民生改善。深入推进“四城联创”，加快推进公共基础设施、美丽乡村、片区改造等重点城建工程，持续改善人居环境。集中财力办好为民所办实事，统筹抓好社会民生事

业发展。进一步优化配置教育、医疗等公共资源，完善养老、医保、社会救助、残疾人康复等服务保障体系，全面提升公共服务水平。深入打好“三大攻坚战”，持续强化金融风险防控，扎实推进安全生产。推进社会治安综合治理，统筹推进精神文明建设，让广大群众共享高质量发展成果。